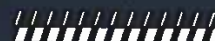


RIGSPOLITIET

National strategi for politiets indsats i de særligt udsatte boligområder



Indhold

01	INDLEDNING	<u>33</u>
02	SITUATIONEN I SUB-OMRÅDERNE	<u>55</u>
02.1	Status i SUB-områderne	<u>66</u>
03	NATIONALE MÅL	<u>1414</u>
03.1	Nationale mål og fokusområder	<u>1515</u>
04	INDSATSER - POLITIFAGLIG OPERATIONALISERING	<u>1818</u>
04.1	Politifaglig operationalisering	<u>1919</u>

01 **Indledning**

Indledning

I marts 2018 offentliggjorde regeringen udspillet *Ét Danmark uden parallelsamfund – ingen ghettoer i 2030*, som skal forebygge og nedbryde parallelsamfund. Udspillet indeholder bl.a. et initiativ om styrket politiindsats i særligt udsatte boligområder (SUB-områder), som skal nedbringe kriminaliteten og øge trygheden i SUB-områder. Det indebærer bl.a., at der i dag er mere politi på gaden i de mest belastede boligområder, ligesom der er igangsat et arbejde, der gennem en strategisk indsats skal få flere hårdkogte kriminelle væk fra gaden i SUB-områderne. Desuden følger det af udspillet, at der skal udarbejdes en national strategi for politiets indsats i SUB-områderne i de kommende år, der skal styrke effekten af politiets arbejde og styrke trygheden i SUB-områderne.

Den nationale strategi for SUB-områderne samler eksisterende indsatser fra bl.a. regeringsudspillet og politiets operative tryghedsstrategi og supplerer med nye tværgående vidensspor, således at politiets strategiske fokus bliver mere målrettet og handlingsorienteret. Strategien præsenterer en samlet række indsatser, som sikrer, at politiet kan arbejde frem mod det strategiske mål om at styrke effekten af politiets arbejde i SUB-områder og øge trygheden. Strategien understreger vigtigheden af et stærkt fokus på retshåndhævelse, konsekvens og kontroltryk over for kriminalitet begået i SUB-områderne kombineret med et synligt og tilgængeligt politi, der har tæt kontakt til borgerne og de erhvervsdrivende i områderne.

Politiets indsats mod kriminaliteten og utrygheden i SUB-områderne har tidligere været håndteret i regi af *Den Operative Strategi på Tryghedsområdet*, én af politiets syv operative strategier, samt i *National operationsplan for en styrket indsats i særligt udsatte boligområder 2018-2019*.

Strategien udgør Rigspolitiets strategiske anvisninger for politikredsene. Strategiens målsætninger har et flerårigt sigte (2019-2022), men fokusområder og de operative indsatser revideres efter behov på baggrund af eventuelle ændringer i kriminalitets- og trusselsbilledet og i lyset af opnåede resultater.

02

**Situationen
i SUB-
områderne**

02.1 Status i SUB-områderne

Dette afsnit ser nærmere på trygheden, udsathededen for kriminalitet og tilliden til politiet i SUB-områderne og i Danmark som helhed. Opgørelsen tager udgangspunkt i Politiets Tryghedsundersøgelse, som gennemføres årligt, og hvor der spørges til relevante faktorer i forhold til udviklingen i SUB-områderne.

Tryghed

Politiet har overordnet både fokus på den objektive og den subjektive tryghed – hvor den objektive tryghed betegner den faktiske risiko for f.eks. at blive udsat for et indbrud, mens den subjektive tryghed betegner borgernes oplevelse af tryghed.

Vurdering af det lokale trusselsbillede

Politiet foretager årligt en udpegning af SUB-områder på baggrund af en vurdering af det lokale trusselsbillede. SUB-vurderingen tager udgangspunkt i forekomsten af kriminalitet i det enkelte område, tryghedsmålinger og kvalitative områdebeskrivelser, som giver et samlet billede af utryghed, kriminalitet og utryghedsskabende adfærd i et geografisk område. Opgørelsen nedenfor opsummerer hovedfundene i Politiets Tryghedsundersøgelse 2018 og baserer sig dermed på de data, der ligger til grund for trusselvurderingen, og giver et billede af udfordringerne i SUB-områderne.

Regeringen udarbejder årligt en *Ghettoliste*, der opererer med tre grupperinger: *Udsatte områder*, *ghettoområder* og *de hårdeste ghettoområder*. Der er et vist sammenfald mellem de to opgørelser, men det er vigtigt at være opmærksom på, at der er tale om to forskellige lister med forskellige kriterier for udvælgelse af områderne. I denne strategi er fokus udelukkende på politiets arbejde i de af politiet udpegede SUB-områder.

Kriminalitetsbilledet i SUB-områderne

I 2018 blev der rejst flere sigtelser for overtrædelse af straffeloven i SUB-områderne end i Danmark som helhed. Jf. tabel 1 blev der rejst 61,7 sigtelser pr. 1.000 indbyggere i SUB-områder og 22,1 sigtelser pr. 1.000 indbyggere i Danmark som helhed. Antallet af sigtede personer er således næsten 3 gange så højt i SUB-områder sammenlignet med Danmark som helhed. Af tabellen fremgår det samtidig, at det gennemsnitlige antal sigtelser pr. person er henholdsvis 3,7 sigtelser pr. sigtede i SUB-områderne og 3,1 sigtelser pr. sigtede i Danmark som helhed.

Tabel 1. Antal sigtelser, antal unikke sigtede og gennemsnitligt antal sigtelser pr. sigtede for overtrædelse af straffeloven pr. 1.000 indbyggere. SUB-områder og hele Danmark, 2018.

	SUB-områder	Danmark som helhed
Antal rejste sigtelser	61,7	22,1
Antal unikke sigtede	16,9	7,1
Gennemsnitligt antal sigtelser pr. sigtede	3,7	3,1

Note: Det gennemsnitlige antal sigtelser pr. sigtede er udregnet ved samtlige antal sigtelser pr. 1.000 indbyggere divideret med antal unikke sigtede pr. 1.000 indbyggere.

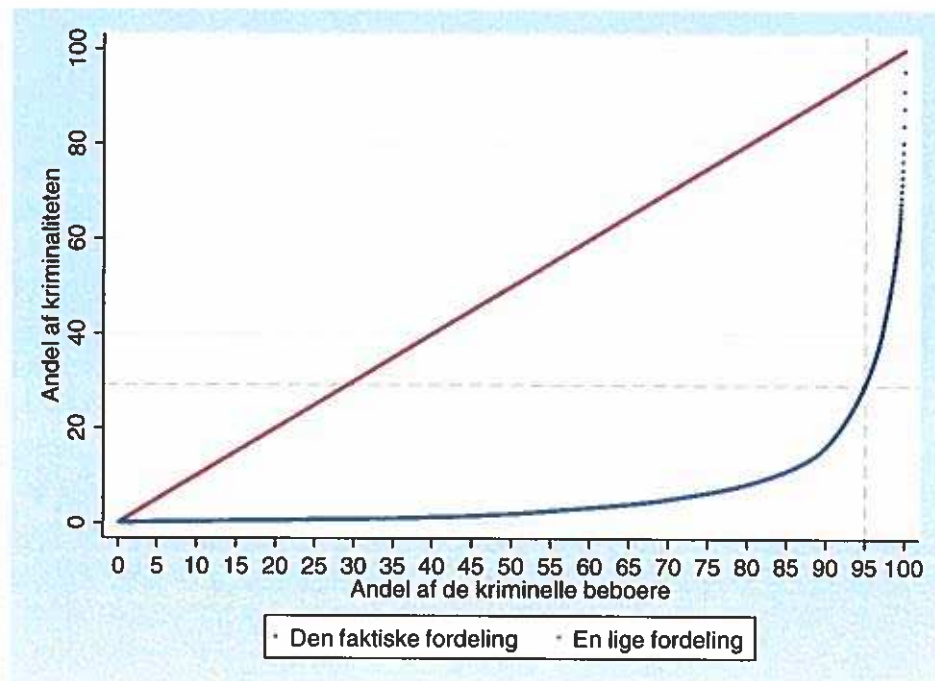
Kilde: POLSAS. Dynamisk data trukket 2. januar 2019.

Af figur 1 nedenfor fremgår det, at langt den største andel af kriminaliteten blandt beboerne i SUB-områderne bliver begået af en meget lille andel af beboerne. Figuren bygger på data om alle de knap 3.000 beboere i SUB-områderne, som i løbet af perioden 1.1.2016 – 30.9.2018 har været sigtet for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer. Ud af x-aksen er vist andelen af de kriminelle beboere i SUB-områderne. Ud af y-aksen er vist andelen af kriminaliteten målt som andel af den samlede crime harm score¹.

Som illustreret ved skæringspunktet mellem de to grå stiplede linjer har 5 pct. af de kriminelle beboere begået 71 pct. af den vægtede kriminalitet. Endvidere viser figuren, at én procent af de kriminelle beboere har begået knap halvdelen (43 pct.) af kriminaliteten. Det svarer til, at i størrelsesordenen 30 personer har stået for halvdelen af den vægtede kriminalitet i de 23 SUB-områder tilsammen.

¹ Crime harm index bygger på en tanke om, at et samfunds straffesystem afspejler, hvor alvorligt samfundet vurderer en given kriminalitet. Crime harm index er antal dages fængsel for en førstegangsforsøelse uden skærpende eller formildende omstændigheder. Da indekset måles i antal dage, kan indekset meningsfuldt summeres på tværs af kriminalitetstyper.

Figur 1. Fordeling af kriminalitet blandt de kriminelle beboere i SUB-områderne.



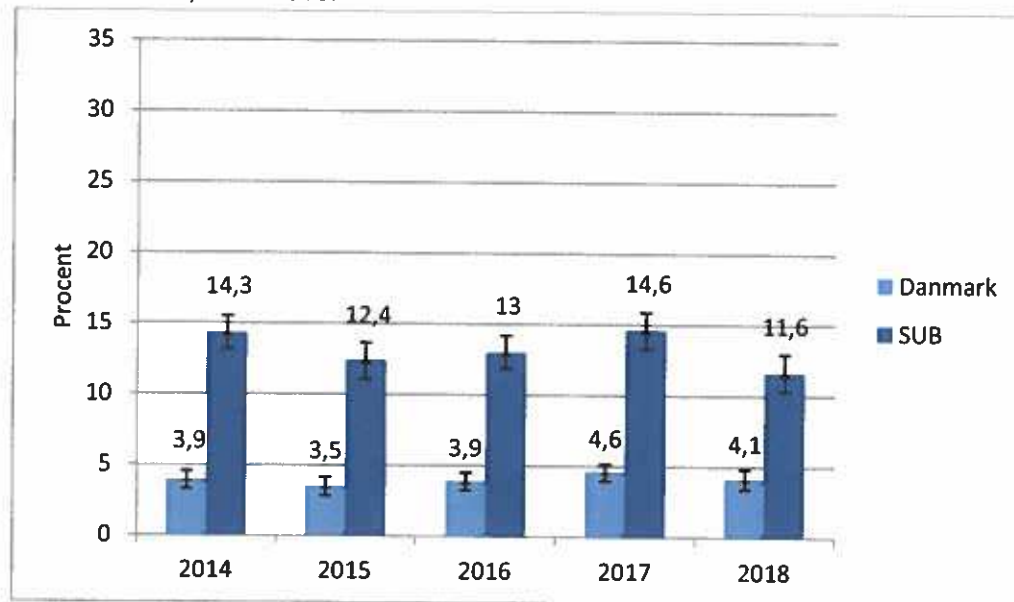
Kriminaliteten i SUB-områderne er således koncentreret på en mindre gruppe personer, der begår størstedelen af den samlede kriminalitet.

Befolkningens udsathed for kriminalitet

En måde at kortlægge omfanget af kriminalitet i et givent område på er ved at undersøge borgernes oplevede udsathed for kriminalitet.

I 2018 er udsathed for personfarlig kriminalitet i SUB-områderne faldet til 11,6 pct., mens den tilsvarende andel i Danmark som helhed er på 4,1 pct. Personfarlig kriminalitet dækker over trusler, vold eller forsøg på vold og chikane eller ubehagelige tilråb. Den største forskel i udsathed for personfarlig kriminalitet findes i 2014. Her var 14,3 pct. af borgerne i SUB-områderne udsatte modsat 3,9 pct. af befolkningen, når man betragter Danmark som helhed, hvilket udgør en forskel på 10,4 procentpoint. Den højeste andel af udsatte borgere er målt i SUB-områderne i 2017, hvor 14,6 pct. af beboerne var udsatte.

Figur 1: Befolkningens udsathed for personfarlig kriminalitet i hele Danmark og i SUB-områderne i alt, 2014-2018.



Kilde: Politiets Tryghedsundersøgelse 2014-2018.

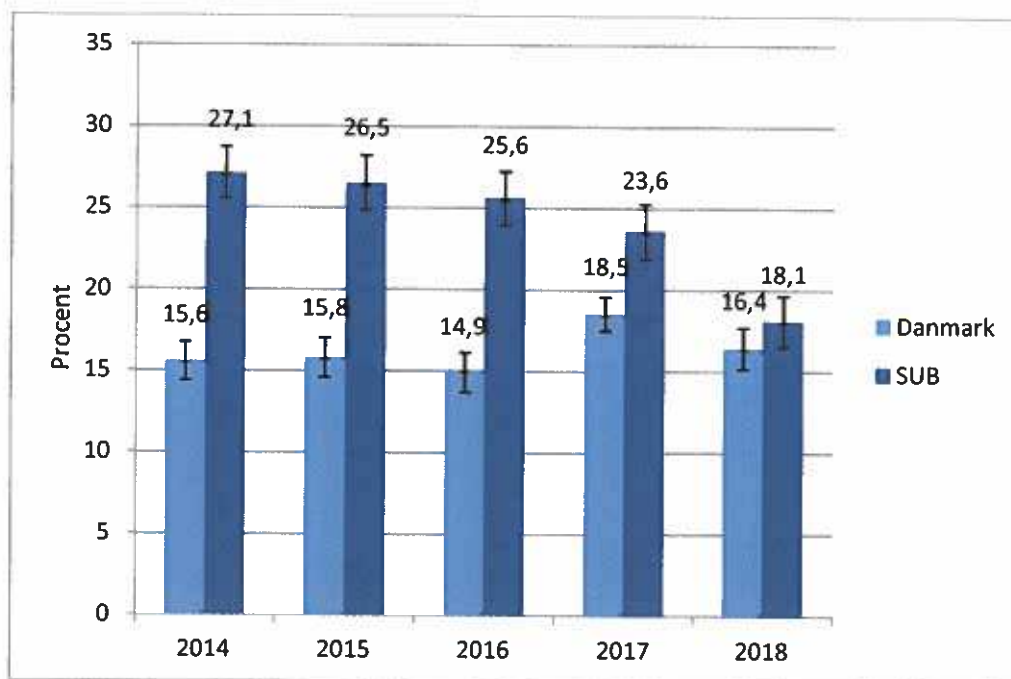
Spørgsmål: "Har du inden for de seneste 12 måneder været udsat for trusler i dit nabolag?". "Har du inden for de seneste 12 måneder været udsat for vold eller forsøg på vold i dit nabolag?". "Har du inden for de seneste 12 måneder været udsat for chikane eller ubehagelige tilråb i dit nabolag?". Procentandelen i grafen illustrerer andelen af borgere, der har svaret "ja" til mindst et af de ovenstående spørgsmål.²

I forhold til udsathed for berigelse og ejendomsrelateret kriminalitet var der i 2018 ingen statistisk signifikant forskel mellem udsathed i SUB-områderne (18,1 pct.) og i hele landet (16,4 pct.). Berigelse og ejendomsrelateret kriminalitet dækker over, hvorvidt man har været udsat for indbrud, tyveri eller hærværk.

Udviklingen i udsathed for berigelse og ejendomsrelateret kriminalitet viser, at forskellen mellem SUB-områderne og Danmark som helhed er blevet mindre i perioden fra 2014 til 2018. I SUB-områderne er udsathed således faldet fra 27,1 pct. i 2014 til 18,1 pct. i 2018. Det største fald i udsathed fandt sted i periode 2017 til 2018, hvor udsathed faldt 5,5 procentpoint fra 23,6 pct. til 18,1 pct.

Figur 2: Befolkningens udsathed for berigelse og ejendomsrelateret kriminalitet i hele Danmark og i de særligt udsatte boligområder i alt, 2014-2018.

² Det er kun de respondenter, som forinden i undersøgelsen har svaret "ja" til, at en given kriminalitetsform forekommer i deres nabolag, som spørges ind til udsathed for samme type af kriminalitet.



Kilde: Politiets Tryghedsundersøgelse 2014-2018.

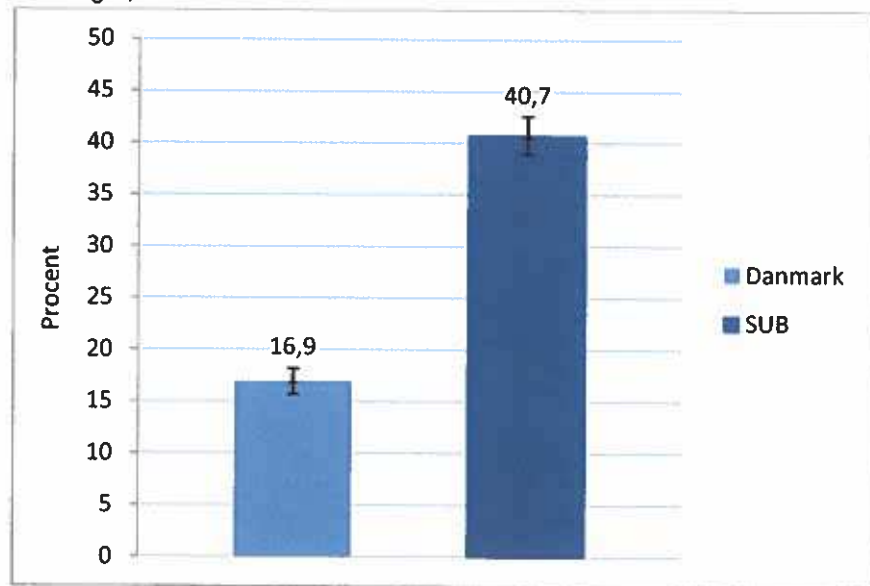
Spørgsmål: "Er der inden for de seneste 12 måneder nogen, der har brudt ind eller forsøgt at bryde ind i din bolig?". "Er der inden for de seneste 12 måneder nogen, der har stjålet eller forsøgt at stjæle fra dig i dit nabolag?". "Har du inden for de seneste 12 måneder været udsat for hærværk på din bolig, bil eller andet i dit nabolag?". Procentandelen i grafen illustrerer andelen af borgere, der har svaret "ja" til mindst et af de ovenstående spørgsmål.³

Forskellen i udsathed for berigelse og ejendomsrelateret kriminalitet mellem SUB-områderne og Danmark som helhed er de seneste år reduceret, således at der i 2018 ikke længere er signifikant forskel. Samtidigt er der stadig en markant forskel, når det gælder udsathed for personfarlig kriminalitet.

Der findes også en forskel mellem forekomsten af euforiserende stoffer i SUB-områderne og i resten af Danmark. I 2018 oplevede 40,7 pct. af beboerne i SUB-områderne, at salg af hash eller anden form for narkotika forekom i nabolaget, hvorimod andelen i Danmark som helhed kun er 16,9 pct. Salg af euforiserende stoffer er altså et fænomen, som er særligt udbredt i SUB-områderne.

³ Det er kun de respondenter, som forinden i undersøgelsen har svaret "ja" til, at en given kriminalitetsform forekommer i deres nabolag, som spørges ind til udsathed for samme type af kriminalitet. Spørgsmålet: "har du inden for de seneste 12 måneder været udsat for hærværk på din bolig, bil eller andet i dit nabolag?" stilles til alle respondenter

Figur 3: Andelen af borgere der oplever, at salg af euforiserende stoffer forekommer i nabolaget, 2018.



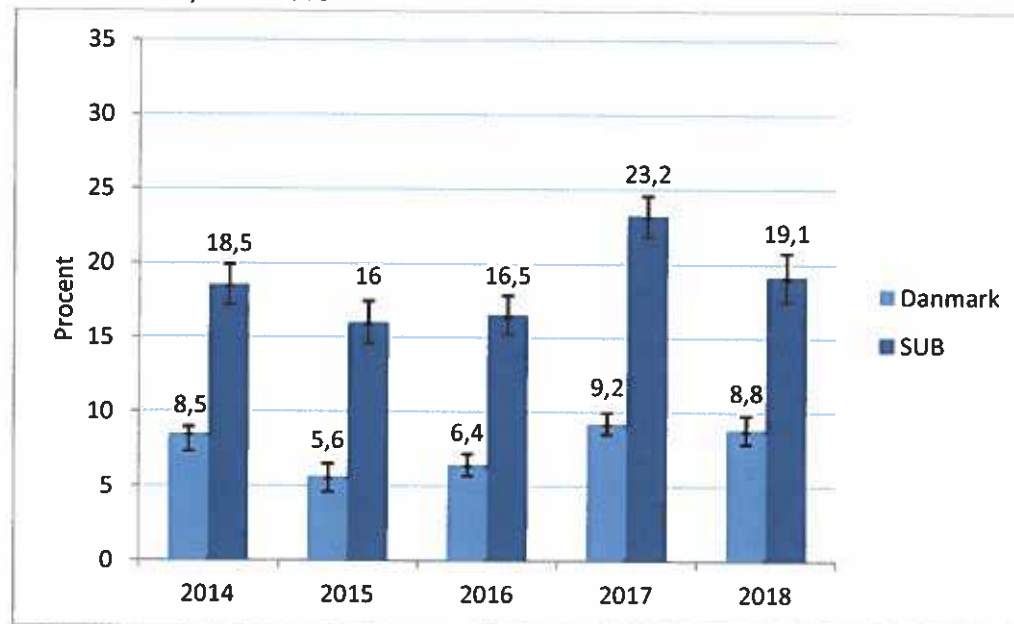
Kilde: Politiets Tryghedsundersøgelse 2018

Spørgsmål: "Forekommer følgende i dit nabolag? Salg af hash eller anden form for narkotika."

Borgernes tryghed

I Politiets Tryghedsundersøgelse er der spurgt til utrygheden i SUB-områderne. I 2018 er andelen af utrygge borgere 19,1 pct. i SUB-områderne, hvor den i Danmark som helhed er 8,8 pct. Fra 2016 til 2017 steg utrygheden i SUB-områderne betydeligt fra 16,5 pct. til 23,2 pct., hvilket kan relateres til bandekonflikten i foråret og sommeren 2017. I 2018 viser tryghedsundersøgelsen, at indbyggere i SUB-områderne igen er blevet mere trygge. Dog er det stadig en femtedel af befolkningen i SUB-områderne, som er utrygge, hvor det i Danmark som helhed kun gælder for ca. en tiendedel.

Figur 4: Andelen af borgere der er utrygge i Danmark som helhed og i SUB-områderne i alt, 2014-2018



Kilde: Politiets Tryghedsundersøgelse 2014-2018.

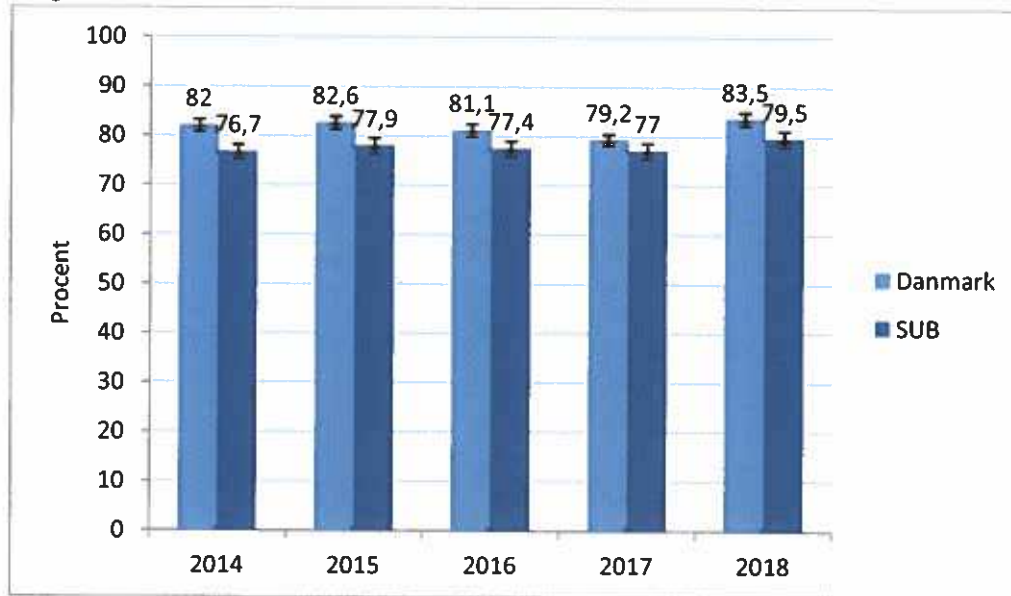
Spørgsmål: "På en skala fra 1-7, hvor 1 er 'jeg føler mig grundlæggende tryk i mit nabolag', og 7 er 'jeg føler mig grundlæggende utryk i mit nabolag', hvor tryk eller utryk føler du dig så"? Procentandelen i grafen illustrerer andelen af borgere, der har svaret, at de føler sig utrygge i deres nabolag (angivet 5-7 på 7-trinsskalaen).

Borgernes tillid til politiet

Ifølge Politiets Tryghedsundersøgelse er tilliden til politiet generelt høj både i SUB-områderne og i Danmark som helhed. I 2018 har 79,5 pct. af borgerne i SUB-områderne tillid til politiet. Til sammenligning er tallet for Danmark som helhed 83,5 pct. Fra 2017 til 2018 viser der sig en signifikant stigning i tilliden til politiet i både SUB-områderne og i Danmark som helhed.

På trods af et lidt lavere niveau af tillid til politiet i SUB-områderne end i Danmark som helhed er forskellen dog så lille, at det samlet set vidner om, at der i SUB-områderne er en generel positiv opfattelse af politiet og tiltro til, at politiet udfører sit arbejde på en tilfredsstillende måde.

Figur 5: Borgernes tillid til politiet i Danmark som helhed og i de særligt udsatte boligområder i alt, 2014-2018.



Kilde: Politiets Tryghedsundersøgelse 2014-2018.

Spørgsmål: "Er du enig i følgende udsagn? Jeg har tillid til, at politiet vil hjælpe mig, hvis jeg har brug for det." Procentandelen i grafen illustrerer andelen af borgere, der har svaret "ja" til spørgsmålet.

03 **Nationale mål**

03.1 Nationale mål og fokusområder

Det strategiske formål er brudt ned i to nationale mål og tre fokusområder.

Strategien understreger vigtigheden af et stærkt fokus på retshåndhævelse, konsekvens og kontroltryk over for kriminalitet begået i SUB-områderne kombineret med et synligt, og tilgængeligt politi, der har tæt kontakt til borgerne og de erhvervsdrivende i områderne. Strategien skal adressere de særlige udfordringer og opgaver, som politiet møder i områderne, og koble udfordringerne sammen med konkrete indsatser og initiativer. Det *strategiske formål* med strategien, som er retningsgivende for de nationale mål og indsatser, er at: *Styrke effekten af politiets arbejde og øge trygheden*. Med afsæt i det strategiske formål er de nationale mål for politiets indsats at:

1. Reducere kriminaliteten i SUB-områderne

Kriminalitetsudfordringerne i SUB-områderne er mere fremtrædende end i resten af landet, hvilket har konsekvenser for både beboerne i områderne og for samfundet som helhed. Borgerne i SUB-områderne er mere udsatte for kriminalitet og er mere kriminelt aktive. Gennem en målrettet og konsekvent indsats mod kriminalitet og et forsat fokus på at udvikle og styrke lokalpolitiarbejdet (fokusområde A og B) forventes kriminalitetsniveauet og den kriminelle aktivitet i områderne at reduceres.

2. Reducere utrygheden i SUB-områderne

Det fremgår af dansk politis årlige tryghedsmåling, at trygheden i SUB-områderne generelt er lavere end i resten af landet. Fra et samfundsperspektiv er det problematisk, at der er områder i det danske samfund, hvor borgerne er mindre trygge end resten af landets borgere. Ved at fokusere på at øge politiets tilstedeværelse og synlighed og styrke lokalpolitiarbejdet (fokusområder B og C) bidrages til at øge trygheden i SUB-områderne og øge sammenhængen med det omkringliggende samfund.

Fokusområder

For at nå de nationale mål prioriteres følgende tre fokusområder:

- A. En målrettet og konsekvent indsats mod kriminalitet
- B. Styrkelse af lokalpolitiarbejde
- C. Synligt, tilstedeværende og nærværende politi

Fokusområde A) En målrettet og konsekvent indsats mod kriminalitet

Når boligområder er præget af kriminalitet, påvirker det befolkningens tryghed og kan forstærke opfattelsen af, at der eksisterer parallelle samfundsstrukturer. Med regeringsudspillet *Ét Danmark uden parallelsamfund* har politiet fået en række nye metoder og redskaber til at bekæmpe den kriminalitet, der foregår i eller udspringer fra SUB-områderne. Indsatserne adresserer målrettet SUB-områdernes kriminalitet. Dette sker bl.a. gennem strategisk måludpegning og muligheden for at oprette skærpede strafzoner.

Med den målrettede og konsekvente indsats adresserer politiet den kriminalitet og de kriminelle, der præger områderne, og med indsatserne bidrager politiet til at skabe tryghed i områderne.

Fokusområde B) Styrkelse af lokalpolitiarbejde

Gennem en lokalpolitiindsats skal lokalsamfundet med de forskellige aktørers kendskab til områderne engageres og inddrages i løsningen af de udfordringer, der præger områderne, og dermed supplere politiets kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde. Arbejdet understøttes af Rigspolitiets vejledning om lokalpolitiarbejde.

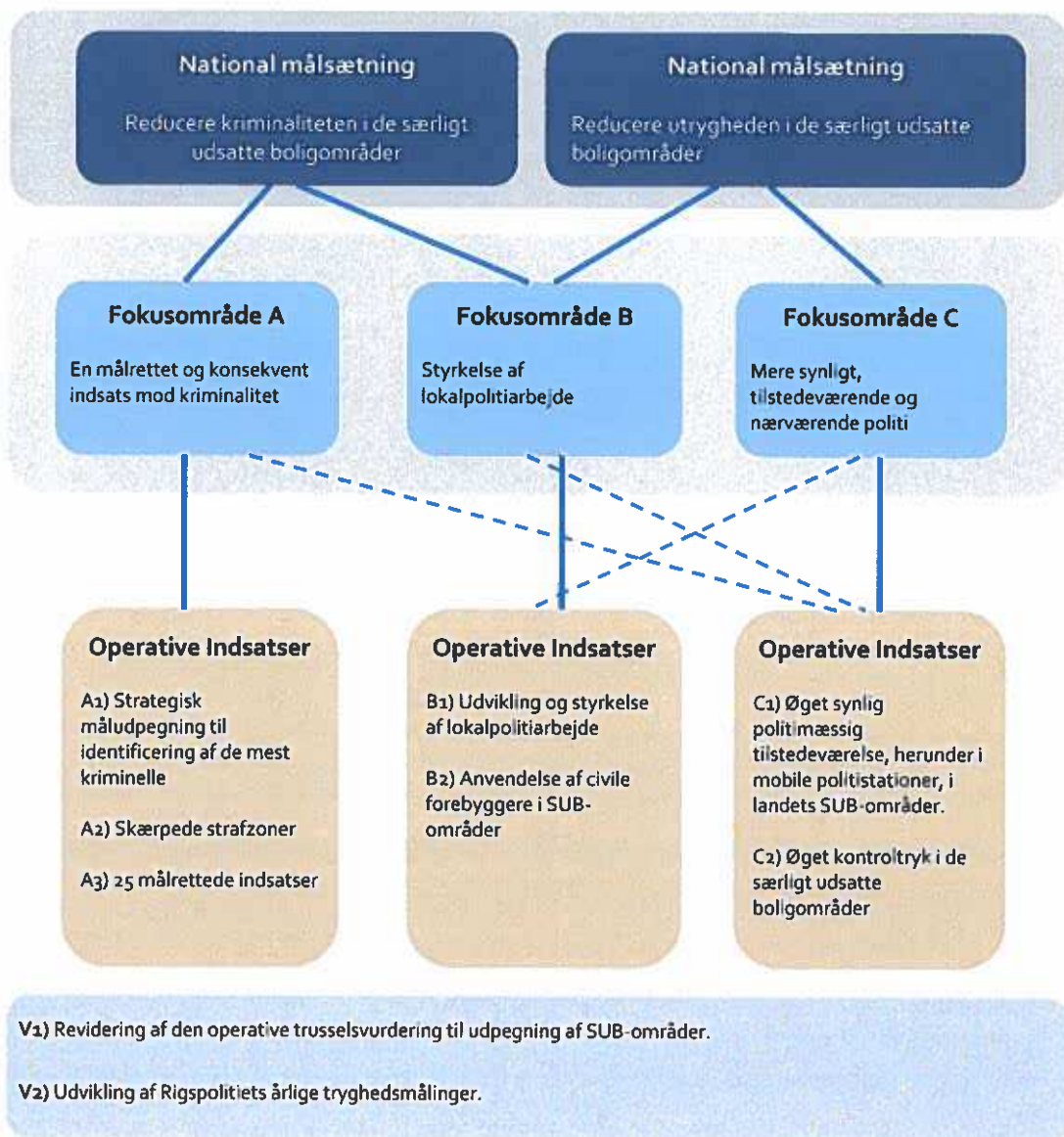
Tilliden til politiet i SUB-områderne understøttes gennem en relationsskabende indsats med inddragelse af de almindelige beboere i områderne, foreninger, skoler og erhvervsdrivende. Politiet skal skabe tætte og brugbare relationer til beboerne, så lokale udfordringer kan adresseres, inden de eskaleres og bliver til større problematikker.

Fokusområde C: Synligt, tilstedeværende og nærværende politi

Et synligt, tilstedeværende og nærværende politi er en vigtig forudsætning for borgernes tryghed i samfundet og tilliden til politiet. Politiet skal være synlige for borgerne i hverdagen og tilgængelige, når de efterspørger politiets hjælp. Med regeringsudspillene *Nærhed og Tryghed* og *Ét Danmark uden parallelsamfund* understreges, at det er en kerneopgave for politiet at være en tilgængelig og synlig offentlig myndighed. Politiet har i forlængelse heraf øget tilstedeværelsen, synligheden og kontroltrykket i SUB-områderne med henblik på at reducere den utryghedsskabende kriminalitet.

De tre fokusområder understøtter de to nationale mål. Sammenhængen illustreres af strategitræet nedenfor.

Figur 2: Visualisering af politiets nationale strategi for indsatsen i de særligt udsatte boligområder.



04

**Indsatser -
politifaglig
operationalisering**

04.1 Politifaglig operationalisering

For at nå de nationale mål iværksætter politiet en række politifaglige indsatser på fokusområderne, som beskrives i dette afsnit.

Hidtidig indsats

De operative indsatser er udarbejdet med afsæt i erfaringerne fra eksisterende indsatser, samarbejder og initiativer i SUB-områderne. Samtidigt stammer flere af indsatserne i fokusområde A og C fra regeringsudspillene *Ét Danmark uden parallelsamfund* og *Nærhed og tryghed*. Det er samtidigt vigtigt at understrege, at politiet altid har været til stede i SUB-områderne, ligesom politiet er til stede i resten af Danmark, dvs. når borgerne har behov for politiet, eller når politiet løser beredskabsopgaver, som led i efterforskningsopgaver eller i forbindelse med kriminalitetsforebyggelsesopgaver.

Der er stor forskel på landets SUB-områder, og karakteren af de eksisterende initiativer i SUB-områderne varierer derfor. Generelt anlægges et bredspektret perspektiv på indsatser i de enkelte SUB-områder, f.eks. indsatser, der målrettet sigter mod at reducere kriminalitet og utryghed samt øger politiets synlighed og tilgængelighed, opsøgende dialog med civilsamfundsaktører og synlighed ved anvendelse af lokalbetjente. Indsatserne i SUB-områderne er generelt karakteriseret ved at være tværsektorielle, så politikredsene har fokus på at etablere og fastholde tætte samarbejdsrelationer med relevante aktører som kommunen, boligforeninger og erhvervsdrivende. SSP-samarbejdet, der styrkes som led i reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet, er en vigtig brik i forhold til at indsamle viden om områdernes udfordringer i forhold til børn og unge. Disse initiativer er ligeledes med til at forebygge, at børn og unge rekrutteres af kriminelle grupper.

Blandt kredsindsatser kan fremhæves *Din betjent*, som er et koncept udviklet af København Politi. Initiativet er en metode til styrkelse af lokalpolitiet, hvor en række betjente er tilknyttet bestemte geografiske områder med henblik på at opbygge relationer til områdets borgere, erhvervsliv, boligforeninger og kommunale myndigheder, og dermed at styrke kendskabet til områdets udfordringer. Et andet eksempel er *tryghedsvandringer*, som bl.a. er blevet gennemført med succes i Københavns Vestegns politikreds. Et koncept, hvor myndighederne i samarbejde med borgere gennemfører vandringer i specifikke områder med henblik på at identificere utryghedsskabende elementer, f.eks. manglede belysning, hærværk eller utryghedsskabende kriminalitet.

I forhold til kriminalitetsbekæmpelse udarbejder politikredsene områdespecifikke efterretningsbilleder med henblik på at kunne målrette indsatser mod bestemte typer

af kriminalitet. Herigennem sikrer kredsene et overblik over relevante personer, der er knyttet til f.eks. narkotikahandel eller anden utryghedsskabende adfærd i områderne, og får hermed mulighed for at udpege de personer, der er centrale for områdernes kriminalitet. Dette arbejde er blevet yderligere styrket i forbindelse med politiets nye måludpegningskoncept, som er nævnt under Fokusområde A.

Redskaber som visitationszoner og videoovervågning, der allerede anvendes som en del af politiets værktøjskasse i samfundet som helhed, indgår ligeledes som relevante og anvendelige redskaber i SUB-områderne.

Politiets tryghedsskabende patruljering i SUB-områderne vil på baggrund af en konkret vurdering af forholdene i det enkelte SUB-område kunne differentieres i forhold til gående, cyklende og kørende patruljering. Herudover vil der på sigt – ligeledes efter en konkret vurdering – kunne anvendes patruljering til hest.

I de enkelte politikredse har forskellige indsatser og initiativer vist sig succesfulde, men det er vigtigt at understrege, at mange lokale indsatser er udarbejdet med afsæt i helt lokale problemstillinger og derfor ikke nødvendigvis kan overføres til nationale retningslinjer.

På trods af at det kan være vanskeligt entydigt at fremhæve nogle specifikke og nationalt skalerbare konkrete indsatser, kan det dog generelt konkluderes, at initiativer, der er iværksat på baggrund af principper for lokalt politiarbejde med fokus på inddragelse af beboerne samt tværsektorielt samarbejde, har vist sig virkningsfulde, hvorfor disse tilgange også er i fokus i SUB-strategiens indsatser.

Indsatserne under de tre fokusområder

Indsatser under fokusområde A: En målrettet og konsekvent indsats mod kriminalitet

Som et led i det nationale mål om at reducere kriminaliteten i SUB-områderne lancerer politiet tre initiativer med et klart fokus på at bekæmpe den kriminalitet, der foregår og udspringer her.

Indsats A1) Strategisk måludpegning af de mest kriminelle i SUB-områderne

Med den strategiske måludpegning af særligt kriminelle har politiet fået et efterforskningsværktøj til at udpege de personer, der er mest kriminelle og særligt centrale for kriminaliteten i SUB-områderne. Målet med værktøjet er på baggrund af kriminalitetens alvorlighed at udvælge og prioritere de personer, der er centrale for den mest alvorlige kriminalitet.

Som nævnt under punkt 02.1 viser en indledende analyse foretaget af Rigspolitiet, at det er relativt få personer, der tegner sig for en stor andel af sigtelserne blandt det samlede antal beboere i SUB-områderne. Således peger analysen på, at ca. 30 beboere i SUB-områderne står bag ca. 43 pct. af den vægtede kriminalitet begået af det samlede antal beboere i SUB-områderne, når der fokuseres på overtrædelse af straffeloven, våbenloven og lov om euforiserende stoffer.

Med henblik på at sætte ind over for de mest kriminelle i SUB-områderne har Rigspolitiet udviklet et screeningsværktøj, hvor de mest kriminelle i første omgang automatisk udpeges efter antal sigtelser og kriminalitetens alvorlighed. Herefter gennemføres en netværksanalyse af de mest kriminelle, og til sidst foretager politikredsene på baggrund af den forudgående analyse og lokalkendskab en konkret politifaglig vurdering af, hvem der er de mest centrale kriminelle personer, og identificerer deres netværk.

Den strategiske måludpegning er en ny metode til at identificere særligt kriminelle personer og deres netværk i SUB-områderne, uanset om deres kriminalitet begås i eller uden for SUB-områderne. Politiet vil fremadrettet anvende værktøjet til at udpege og sætte ind over for de mest kriminelle personer og de pågældendes netværk, således at de i forlængelse af regeringens parallelsamfundsudspil kan retsforfølges og f.eks. sættes ud af deres lejligheder. Det forudsættes, at politikredsene i deres arbejde med de måludpegede personer arbejder tæt sammen med skattemyndighederne, de sociale myndigheder, boligselskaber, SSP o.lign.

Indsats A2) Skærpede strafzoner

Der er set eksempler på, at kriminaliteten i SUB-områder pludselig er blusset op i form af f.eks. ildspåsættelse, hærværk eller afpresning. Det kan øge utrygheden og påvirke områdernes renommé negativt. Som et redskab til at håndtere dette har politiet fået mulighed for at oprette skærpede strafzoner⁴. De skærpede strafzoner er et værktøj, der kan bruges alle steder, hvor politiet vurderer, at betingelserne for at udpege en skærpet strafzone er opfyldt, og således ikke kun i SUB-områderne. Formålet med strafzonerne er at genskabe trygheden i området. Det kunne f.eks. være tilfældet i forbindelse med en bandekonflikt i et SUB-område.

En skærpet strafzone kan som udgangspunkt ikke opretholdes længere end tre måneder, medmindre politiet vurderer, at der fortsat er et ekstraordinært kriminalitetsbillede i området. Straffen for visse former for utryghedsskabende kriminalitet begået inden for zonen vil blive fordoblet.

⁴ Strafzonerne er mulige at oprette efter lov nr. 1543 af 18. december 2018 om ændring af straffeloven og lov om politiets virksomhed.

Indsats A3) 25 målrettede indsatser.

Som et led i den konsekvente indsats mod kriminalitet i SUB-områderne iværksætter politiet på landsplan 25 større målrettede indsatser i SUB-områder i perioden 2018-2019. Måltallene for indsatserne justeres løbende i takt med, at strategien og indsatsene evalueres og opdateres. Indsatserne planlægges og gennemføres lokalt i politikredsene på tværs af afdelinger i politiet eller med eksterne samarbejdspartnere, som f.eks. kommuner og andre offentlige myndigheder, f.eks. færdselsindsats i samarbejde med skattemyndighederne med fokus på svindel med leasingbiler og muligheden for beslaglæggelse af køretøjer.

Indsatserne adskiller sig fra indsatserne om øget kontroltryk under Fokusområde C ved omfanget. De 25 målrettede indsatser skal involvere eksterne aktører eller koordineres på tværs af politiet. Aktionerne skal adressere borgernes tryghed eller en lokal kriminalitetsudfordring, og indsatserne kan have såvel forebyggende, beredskabsfaglig som efterforskningsmæssig karakter, f.eks. større aktioner mod euforiserende stoffer eller aktioner som led i f.eks. oplussen i afbrænding af køretøjer eller større tværsektorielle tryghedsskabende indsatser efter skyderier. Politikredsene vurderer på baggrund af indsatsernes karakter og omfang, hvornår der er tale om målrettede aktioner.

Indsatser under fokusområde B: Styrkelse af lokalpolitiarbejde

Med den nationale SUB-strategi styrkes lokalpolitiarbejdet i de udsatte boligområder med fokus på at udvikle det nære og tværsektorielle politiarbejde. Politiet skal arbejde ud fra en tilgang, hvor den gode relation til borgerne er i centrum, således at borgerne har tillid til politiet og lyst til at bidrage med informationer om, hvad der sker i området og eventuelt gør dem utrygge. Borgerne skal opleve, at politiet tager dem alvorligt og inddrager dem i løsningen af deres problemer, og at tilliden mellem borger og politi er gensidig. Den tætte kontakt til borgerne må dog aldrig stå i vejen for politiets opgave som retshåndhævende myndighed, og det er derfor afgørende, at politiet fastholder fokus på at reagere på den kriminalitet, der bliver begået i boligområdet. Politikredsene skal have fokus på løbende at udskifte medarbejdere, hvis det vurderes, at der er konkret risiko for ubalance mellem den vigtige opbygning af relationer og retshåndhævelsen.

Indsats B1) Udvikling og styrkelse af lokalpolitiarbejde

Det lokale politiarbejde indebærer, at politiet gennem synlige og nærværende lokalbetjente systematisk inddrager lokalsamfundet i det lokale politiarbejde med henblik på at øge borgernes tryghed, tillid til politiet og tilfredsheden med politiets arbejde.

Politikredsene skal styrke lokalpolitiarbejdet i alle SUB-områder ved systematisk at have fokus på de tre grundlæggende principper om:

1. Synlige og tilgængelige lokalbetjente
2. Samarbejde med borgere, foreninger og professionelle aktører
3. Problemorienteret tilgang

Formålet er at øge tilliden til og tilfredsheden med politiet og derigennem bidrage til at øge trygheden og nedbringe kriminaliteten i et afgrænset geografisk område.

Til at styrke lokalpolitiarbejdet skal politikredsene have dedikerede lokalbetjente, som skal arbejde efter Rigspolitiets vejledning om lokalpolitiarbejde. Lokalbetjentene skal endvidere arbejde for at styrke lokalområdet, så det bliver bedre i stand til selv at håndtere problemerne i fremtiden.

Indsats B2) Anvendelse af civile forebyggere

Som et led i arbejdet med at involvere lokalsamfundet og med afsæt i regeringens udspil *Trygheden tilbage i gaderne – 12 initiativer* har seks af landets politikredse ansat i alt 25 civile forebyggelsesmedarbejdere. De civile forebyggere arbejder opsøgende og relationsopbyggende i forhold til især unge i SUB-områderne, og formålet er, at de med deres daglige gang i områderne er bekendte med lokale udfordringer og problemer. De civile forebyggere har særligt fokus på samarbejdet med civilsamfundet og de lokale myndigheder i de forskellige områder – det kan være lokale foreninger, klubber, skoler og kommunen. Dette arbejde sker ud fra en tankegang om, at de lokale aktører har et stort kendskab til områdernes udfordringer og problemer og dermed også til, hvordan disse bedst adresseres. Med initiativet bliver borgerne mere proaktivt involveret i løsning af områdernes udfordringer, inden de udvikles og eskaleres.

Indsatser under fokusområde C: Synligt, tilstedeværende og nærværende politi

For at øge trygheden og understøtte niveauet af tillid til politiet har politiet udviklet nye tilstedeværelsesformer med fokus på at gøre politiet mere synligt, tilstedeværende og nærværende over for borgerne i SUB-områderne.

Indsats C1) Kontinuerlig tilstedeværelse af mobile politistationer i landets SUB-områder

Med afsæt i regeringsudspillene *Ét Danmark uden parallelsamfund* og *Nærhed og Tryghed* og på baggrund af politiets tryghedsstrategi anvender alle politikredse mobile politistationer, og de indsættes bl.a. i SUB-områderne. Formålet har i disse konkrete sammenhænge været at sikre synlighed og skabe tryghed for borgerne i de pågældende områder. Politikredsene udvælger de områder, hvor der er særligt behov for tryghedsskabende indsatser, og på landsplan skal der kontinuerligt være mindst tre igangværende indsatser med enten styrkelse af eksisterende lokale politistationer eller indsættelse af mobile politistationer i landets SUB-områder.

Den mobile politistation anvendes til at skabe synlighed og tilgængelighed, samt når der opstår situationer, som påkræver politiets tilstedeværelse. Politiet skal via den mobile politistation signalere tilstedeværelse, åbenhed og imødekommenhed og gå i dialog med borgerne for herigennem at fastholde eller genoprette borgernes oplevelse af tryghed. Derudover kan de mobile politistationer anvendes i sammenhæng med specifikke oplysningskampagner, hvis der f.eks. lokalt er sket en stigning i kriminalitet såsom indbrud eller vold. Borgerne kan endvidere bruge den mobile politistation til at indgive anmeldelser og/eller modtage vejledning og rådgivning i forhold til traditionelle politisager.

Den mobile politistation anvendes i SUB-områder:

1. Til synlighedsskabende arbejde, hvor politiet ikke har en fysisk lokalstation.
2. Ved større arrangementer og begivenheder, hvor mange mennesker samles.
3. På opfordring af borgere, der har identificeret et særligt behov for politiets tilstedeværelse i deres lokalområde.
4. Hvor der er behov for en særlig tryghedsskabende indsats, eksempelvis i forbindelse med bandekonflikter.

Politikredsene udvælger på baggrund af politifaglige vurderinger af f.eks. lokale trusselvurderinger og lokalt kendskab, hvornår den øgede tilstedeværelse af den mobile politistation vil være særligt relevant i forhold til hvert enkelt område.

Indsats C2) Øget kontroltryk i SUB-områderne

Med større synlighed og tilstedeværelse ønsker politiet at reducere den utryghedsskabende kriminalitet i områderne og dermed øge trygheden. Indsatsen udspringer af regeringsudspillet *Ét Danmark uden parallelsamfund*.

Politiet har derfor øget kontroltrykket markant i SUB-områderne i form af f.eks. flere færdselskontroller, indsatser mod køb og salg af narkotika samt anden utryghedsskabende adfærd. Det har betydning for trygheden, at der reageres

konsekvent over for alle former for kriminalitet – stort som småt. Kontrollerne planlægges af kredsene og kan eventuelt gennemføres i sammenhæng med andre indsatser, som f.eks. tilstedeværelse af mobile politistationer.

Med kontrollerne kombineres en synlig tilstedeværelse med en målrettet indsats over for kriminalitet, således at borgerne i SUB-områderne oplever konsekvens ved lovovertrædelser og ser, at politiet er nærværende og fokuseret på at håndtere den utryghedsskabende kriminalitet.

Tværgående vidensspor

Ud over de nævnte operative indsatser under de tre fokusområder etableres også et tværgående vidensspor med det formål at sikre de bedst mulige forudsætninger for politiets fremadrettede arbejde i SUB-områderne, både analytisk og i forhold til udvikling af indsatser og initiativer. Derfor revideres den lokale trusselvurdering til udpegning af SUB-områder, så den afspejler politikredsenes behov, ligesom vidensgrundlaget udvikles ved kontinuerligt at følge udviklingen i områderne gennem politiets tryghedsmålinger.

V1) Revidering af den operative trusselvurdering til udpegning af SUB-områder

Trusselvurderingen udarbejdes årligt i de enkelte politikredse på baggrund af en trusselvurderingsskabelon udviklet af Rigspolitiet. Forholdene og kriminaliteten udvikler og ændrer sig løbende, og derfor er det vigtigt, at trusselvurderingsskabelonen løbende evalueres og revideres i forhold til aktuelle kriminalitetstendenser og andre relevante forhold. Trusselvurderingsskabelonen vil løbende blive revideret, så den afspejler politikredsenes aktuelle behov i forhold til SUB-områderne og samtidig hviler på et efterretnings-, videns- og analysebaseret grundlag.

V2) Udvikling af Rigspolitiets årlige tryghedsmålinger

For at kunne kvalificere de forebyggende indsatser er det nødvendigt med aktuel viden om årsagerne til borgernes utryghed. Især er det centralt at få klarlagt, hvilken rolle politiet spiller (eller kan spille) for borgernes tryghed. Rigspolitiet udarbejder årligt en tryghedsundersøgelse, som ser på borgernes tryghed, både på landsplan og i SUB-områderne. Fra 2019 får politiet nye muligheder i forbindelse med indsamling af data med relevans for det tryghedsskabende arbejde, hvilket vil sikre, at politiet har den nødvendige viden og kundskab til at adressere de faktorer, der påvirker trygheden i de særligt udsatte boligområder. Et af redskaberne er såkaldte *flashmålinger*, som er målinger, der kan gennemføres hurtigt og i et begrænset geografisk område. En

flashmåling kan gennemføres, hvis politiet er interesseret i at måle trygheden i et givent SUB-område som følge af en konkret skærpet indsats, f.eks. anvendelse af mobil politistation. Her vil *flashmålingen* hurtigt give et billede af effekten i forhold til befolkningens tryghed i det pågældende område.

RIGSPOLITIET
POLITIOMRÅDET

Polititorvet 14,
1780 København V

Telefon dir.: 33 14 88 88
Telefon: 33 14 88 88

Email: politi@politi.dk
Web: politi.dk