

RIGSPOLITIET

POLITI

Til Justitsministeriet
Politikontoret

Dato: 8. marts 2019
Journalnr.: 2018-005-1279
Sagsbehandler: HHA

**POLITIOMRÅDET
NATIONALT FOREBYGGELSESCENTER**

Polititorvet 14
1780 København V

Besøgsadresse:
Ejby Industrivej 125-135
2600 Glostrup

Tlf.: 33 14 88 88
Lokalnr.:
E-mail: pol@politi.dk
Web: www.politi.dk

Opfølgning på initiativerne i udspillet ”Stop stalking”

Justitsministeriet og Ministeriet for børn, undervisning og ligestilling fremlagde den 8. marts 2016 udspillet ”Stop stalking – En styrket indsats mod stalking, forfølgelse og chikane”, som indeholder flere tiltag, der skal styrke politiets indsats, forbedre hjælpen og rådgivningen til stalkingudsatte og styrke både fagfolks og den generelle befolknings viden om området.

Ved e-mail af 11. oktober 2018 har Justitsministeriet anmodet om, at Rigspolitiet med bidrag fra Rigsadvokaten foretager en opfølgning på initiativerne i udspillet, herunder oplyser hvordan kredsene arbejder med initiativerne i praksis og om de foreløbige erfaringer i forhold til, om de enkelte initiativer virker, eller om der er behov for at justere indsatsen på området.

Til brug for opfølgningen har Rigspolitiet og Rigsadvokaten foretaget en fælles høring af politikredsene og de regionale statsadvokater. I den forbindelse er kredsene og statsadvokaterne anmodet om at beskrive deres foreløbige erfaringer med de initiativer, der blev indført med ”Stop stalking”-udspillet.

Endvidere har Justitsministeriet telefonisk den 4. december 2018 anmodet Rigspolitiet om at inddrage Dansk Stalking Centers erfaringer med ”Stop stalking”-udspillet i opfølgningen, hvorfor Rigspolitiet har foretaget en høring af Dansk



Stalking Center. Udtalelsen fra Dansk Stalking Center er beskrevet under tiltag nr. 3 (se nedenfor), ligesom udtalelsen i sin helhed er vedhæftet.

Nedenfor henvises der til de enkelte tiltag, som fremgår af ”Stop stalking”-udspillet. Rigsadvokaten har udarbejdet bidraget til opfølgningen i forhold til tiltag nr. 1 og 2, Rigspolitiet har udarbejdet bidraget til opfølgningen i forhold til tiltag nr. 3.

Tiltag nr. 4 (rådgivnings- og behandlingstilbud til stalkingramte gøres landsdækkende), tiltag nr. 5 (uddannelse og træning af fagpersoner), tiltag nr. 6 (bedre viden om vold og stalking) og tiltag nr. 7 (rådgivende forum for stalking) er ikke medtaget i opfølgningen, idet initiativerne ikke direkte relaterer sig til politi og anklagemyndighed.

Tiltag 1. Strakstilhold

Et af de tiltag, der blev iværksat i forbindelse med den styrkede indsats mod stalking mv., omhandler strakstilhold. Med tiltaget indføres der mulighed for at meddele et såkaldt strakstilhold, der er en midlertidig foranstaltning, som politiet kan tage i brug hurtigt, indtil der træffes en endelig afgørelse.

Betingelserne for at meddele et strakstilhold fremgår af § 2 a i lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning. Bestemmelsen blev indsat ved lov nr. 1724 af 27. december 2016 om ændring af lov om tilhold, opholdsforbud og bortvisning (Strakstilhold).

Rigsadvokaten har på baggrund af forarbejderne til loven ([L 19 af 5. oktober 2016](#)) udarbejdet retningslinjer for behandlingen af sager om strakstilhold. Retningslinjerne er indarbejdet i Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om tilhold, opholdsforbud og bortvisning.



Den praktiske anvendelse af strakstilhold:

Med henblik på at opgøre status på anvendelsen af strakstilhold har Rigsadvokaten foretaget et elektronisk udtræk fra POLSAS over antallet af meddelte strakstilhold i perioden fra den 1. januar 2017 til den 17. november 2018. Der er i perioden på landsplan meddelt 18 strakstilhold.

Det bemærkes, at sager vedrørende (straks)tilhold, opholdsforbud og bortvisning oprettes, behandles og afsluttes ved manuel indtastning i POLSAS i politikredsene. Der er derfor en vis usikkerhed forbundet med de elektroniske data, herunder i forhold til antallet af meddelte strakstilhold, hvorfor tallet kan være højere.

Flere politikredse har anført, at strakstilholdet er et godt redskab både i relation til anmelder og indklagede, og at muligheden for at meddele et strakstilhold er vigtig, navnlig i de sager som kræver længerevarende efterforskning, og hvor mistankegrundlaget i begyndelsen kan være spinkelt.

Politikredsene har samtidig peget på, at anvendelsesområdet for strakstilhold er forholdsvis snævert, idet det er forudsat, at et strakstilhold ikke anvendes i komplicerede sager, hvor afgørelsen om, hvorvidt der kan meddeles et tilhold, bør afvente en nærmere undersøgelse af de konkrete omstændigheder. Hertil kommer, at der i mange sager – også i de meget grove sager – foreligger en rimelig interesse i kontakt (f.eks. fælles børn), hvilket udelukker anvendelse af strakstilhold.

Der opleves ikke som sådan udfordringer i forhold til anvendelsen af strakstilhold, men strakstilhold anvendes i begrænset omfang, dels fordi anvendelsesområdet er snævert, og dels fordi kredsene i hastende situationer ofte kan meddele et ordinært tilhold ligeså hurtigt, som kredsene kan meddele et strakstilhold. I et sådan tilfælde vil det være forbundet med dobbeltarbejde, hvis der først skal meddeles et strakstilhold.



Klager over afgørelser om strakstilhold:

De regionale statsadvokater behandler klager over politikredsens afgørelser om (straks)tilhold.

Statsadvokaten i København har siden 1. januar 2017 behandlet to klager vedrørende strakstilhold. I begge sager tiltrådte statsadvokaten de meddelte strakstilhold.

Statsadvokaten i Viborg har behandlet fire klager over strakstilhold. To af disse klager var indgivet af personer, der anmodede om, at en anden skulle tildeles et strakstilhold, og hvor politikredsen havde afslået. To klager var indgivet af personer, der var tildelt et strakstilhold, og som ønskede dette ophævet. I en enkelt sag omgjorde statsadvokaten politikredsens afgørelse og ophævede et strakstilhold.

Rigsadvokatens bemærkninger:

Det er Rigsadvokatens overordnede vurdering, at politikredsene er meget opmærksomme på muligheden for at anvende strakstilhold, og at strakstilhold i praksis meddeles, når det skønnes relevant og betingelserne herfor er opfyldt.

Rigsadvokaten har endvidere noteret, at flere politikredse har peget på, at kredsene i ukomplicerede sager, hvor betingelserne for at meddele et strakstilhold er opfyldt, i stedet for udsteder et ordinært tilhold, idet dette kan gøres lige så hurtigt.

Rigsadvokaten kan oplyse, at de regionale statsadvokater i samarbejde med politikredsene i februar 2017 iværksatte et særligt tilsyn med bl.a. tilholdssager for at følge implementeringen af de nye regler. Tilsynet vedrørte både den administrative behandling af tilholdssager (strakstilhold og egentlige tilhold) og straffesager vedrørende overtrædelse af tilhold.



Området er efterfølgende løbende blevet fulgt af de regionale statsadvokater i forbindelse med det almindelige tilsyn med politiets og anklagemyndighedens sagsbehandling.

I efteråret 2018 har de regionale statsadvokater iværksat endnu et særligt tilsyn med sager om tilhold, opholdsforbud og bortvisning. Tilsynet har særligt fokus på sagsbehandlingstiderne og behovet for eventuelle yderligere tiltag for at nedbringe sagsbehandlingstiden. Tilsynet har endvidere fokus på, at sagerne oprettes, behandles og afsluttes korrekt i POLSAS med henblik på at sikre, at data bliver så valide som muligt.

Tilsynet vil fortsætte i 2019, hvor der også vil være fokus på sagsbehandlingstiden og korrekt registrering af sagerne. Endvidere vil der være fokus på anvendelsen af strakstilhold.

Tiltag 2. Afklaring af strafniveauet i sager om overtrædelse af tilhold

Et andet af de tiltag, der blev iværksat i forbindelse med den styrkede indsats mod stalking mv., omhandler hårdere straffe. Tiltaget indebærer, at strafniveauet for overtrædelser af tilhold mv. i sager om stalking og anden forfølgelse og chikane skal afspejle de store psykiske omkostninger, det kan have for stalkingudsatte. Gerningsmanden skal opleve straffen som en afskrækkende sanktion, ligesom de udsatte og samfundet skal opleve, at forbrydelsen tages alvorligt og har konsekvenser.

For at sikre at dette sker har grovere overtrædelser af tilhold og opholdsforbud været et anklagerfagligt fokusområde i 2017 og 2018, hvilket indebærer, at anklagemyndigheden bl.a. har haft fokus på at afklare strafniveauet i retspraksis.

Procesbevillingsnævnet har givet tilladelse til at indbringe to sager om grovere overtrædelser af tilhold mv. for Højesteret. Sagerne er berammet til den 27. marts



2019. Når Højesterets afgørelser foreligger, vil Rigsadvokaten foretaget en samlet vurdering af straffniveauet på området.

Det bemærkes, at Rigsadvokaten har fastsat retningslinjer for anklagemyndighedens strafpåstand i sager om overtrædelse af tilhold mv. i Rigsadvokatmeddelelsen, afsnittet om tilhold, opholdsforbud og bortvisning. Det fremgår bl.a. heraf, at anklagemyndigheden generelt skal være opmærksom på mulighederne for nuancering af straffen for overtrædelse af tilhold, opholdsforbud og bortvisning, sådan at der tages hensyn til det enkelte tilfældes grovhed, herunder hensyn til den belastning, som den forurettede har været udsat for, og til udviklingen i samfundets syn på forfølgelse og chikane.

Tiltag 3. Styrkelse af politiets håndtering af sager om stalking

Det tredje initiativ, der blev iværksat i forbindelse med den styrkede indsats mod stalking mv., omhandler styrkelse af politiets håndtering af sager om stalking.

Tiltaget skal sikre, at udsatte for stalking får den hjælp, de har brug for fra politiet, samt at de udsatte skal opleve, at deres situation tages alvorligt og behandles professionelt og effektivt af myndighederne.

Tiltaget indebærer, at Rigspolitiet skal udarbejde retningslinjer for politiets praktiske håndtering af sager om stalking, fortsætte de uddannelsesmæssige tiltag i forhold til politiets anvendelse af evidensbaserede risikovurderingsredskaber, som kan bruges til at vurdere risikoen for fremtidig stalking, samt oprette såkaldte erfa-netværk.

Udarbejdelse af retningslinjer for den praktiske håndtering af sager om stalking:

Rigspolitiet udsendte den 1. januar 2017 retningslinjer for politiets håndtering af sager om chikane, forfølgelse og stalking til politikredsene.



Rigspolitiet har til brug for udarbejdelsen af retningslinjerne inddraget den viden, som Dansk Stalking Center besidder, herunder viden om hvad der kendetegner stalking og stalkingadfærd, hvem der udsættes for stalking, gerningsmandsprofiler mv.

Retningslinjerne skal sikre, at sager om stalking oprettes og behandles mere ensartet og efter ”best practice”, og retningslinjerne beskriver således de praktiske sagsgange i forbindelse med håndtering af en stalkingsag, herunder procedurer for identificering af sager om stalking, anmeldelse, registrering af sagen i politiets sagsregistreringssystem (POLSAS), tilknytning af søgenøglen ”stalking” i POLSAS, vejledning af forurettede om bl.a. sikring af beviser og føring af logbog over de hændelser, der har fundet sted, samt hvordan forurettede bedst muligt tager vare på egen sikkerhed, og hvilke mulige rådgivnings- og behandlingstilbud, der findes.

Endvidere er det i retningslinjerne anført, hvordan sagerne skal risikovurderes ved anvendelse af det evidensbaserede risikovurderingsværktøj SAM, og de mulige hjælpe- og beskyttelsesforanstaltninger, som politiet kan bringe i anvendelse ved behandling af en sag om stalking. Herunder bl.a. muligheden for:

- Tilhold, opholdsforbud og/eller strakstilhold.
- Udlevering af alarmtelefon.
- Ophold på krisecenter.
- Særlig adressebeskyttelse.
- Henvisning til relevante behandlingstilbud, fx Dansk Stalking Center, der tilbyder rådgivning og psykologisk behandling til såvel den stalkingudsatte som stalkeren.

Retningslinjerne henviser til Rigsadvokatmeddelelsen, afsnittet om tilhold, opholdsforbud og bortvisning.



Fortsat uddannelse i risikovurderingsværktøjerne:

Det fremgår endvidere af udspillet, at Rigspolitiet vil fortsætte de uddannelsesmæssige tiltag, der allerede er iværksat i forhold til politiets anvendelse af evidensbaserede risikovurderingsredskaber, som kan bruges til at vurdere risikoen for fremtidig stalking. Risikovurderingsredskaberne vil forbedre politiets muligheder for på et tidligt tidspunkt at kunne vurdere trusselsniveauet for udsatte for bl.a. stalking samt behovet for at iværksætte nødvendige hjælpeforanstaltninger.

Siden 2015 har 151 efterforskere og sagsbehandlere gennemført Rigspolitiets certificeringskursus i brugen af risikovurderingsværktøjet SAM. Der er gennemført endnu en uddannelsesrunde i januar 2019, hvor 30 medarbejdere deltog. Risikovurderingsværktøjet giver politiet mulighed for at lave en systematisk og grundig kortlægning af både hændelsesforløbet, gerningspersonens risikofaktorer og ofrets sårbarhedsfaktorer, således at politiet tidligt i forløbet kan identificere sager med høj risiko og medvirke til at forebygge, at ofret lider yderligere overlast. Det er udelukkende certificerede medarbejdere, der må anvende værktøjet.

Oprettelse af erfaringsnetværk:

Det fremgår af udspillet, at det politifaglige personale, der uddannes i brugen af risikovurderingsredskaberne, i fremtiden vil indgå i erfaringsnetværk – både internt i politikredsene og på nationalt niveau.

Rigspolitiet kan i den forbindelse oplyse, at nogle politikredse har etableret lokale erfaringsnetværk i politikredsene med fokus på anvendelsen af risikovurderingsværktøjerne. I netværket drøfter medarbejderne, hvordan risikovurderingerne bedst tilrettelægges, hvilke erfaringer man har gjort sig i politikredsen hidtil, samt hvordan man fremadrettet skal gribe arbejdet med risikovurderingerne an.

Der er endnu ikke etableret et nationalt erfaringsnetværk. Rigspolitiet vil imidlertid snarest afholde og facilitere det første møde. Udvalgte medarbejdere fra politikredsene, der er blevet certificeret i risikovurderingsværktøjerne, vil blive invite-



ret til netværksmødet. Herefter vil Rigspolitiet vedligeholde og drive netværket med den hensigt, at de emner, der behandles og drøftes i netværket, er aktuelle og værdiskabende for de enkelte medarbejdere og politikredsene, og at det på struktureret vis sikres, at erfaringerne til stadighed deles til gavn for behandlingen af stalkingsager i politiet. Det forventes, at der fremadrettet vil blive afholdt netværksmøder løbende og efter behov.

I forbindelse med det første møde i det nationale erfaringsnetværk vil Rigspolitiet endvidere opfordre politikredsene til at etablere lokale erfaringsnetværk til at understøtte den daglige håndtering af stalkingsager samt anvendelse af risikovurderinger i den forbindelse.

Foreløbige erfaringer med ”Stop stalking”-udspillet:

Som nævnt indledningsvis er der foretaget en høring af politikredsene om de foreløbige erfaringer med udspillet ”Stop stalking”, herunder om hvorvidt kredsene oplever eventuelle udfordringer i relation til de udstedte retningslinjer samt de redskaber, som politikredsene råder over i forhold til håndtering af sager om stalking, forfølgelse og chikane.

Endvidere er der foretaget en høring af Dansk Stalking Center bl.a. vedrørende Dansk Stalking Centers oplevelse af politiets håndtering af stalkingsager.

På baggrund af politikredsenes og Dansk Stalking Centers udtalelser, er det Rigspolitiets overordnede opfattelse, at ”Stop stalking”-udspillet har skabt større fokus på sager om chikane, forfølgelse og stalking i politikredsene samt håndteringen af disse, og at initiativerne virker i praksis.

Det er endvidere Rigspolitiets opfattelse, at sagerne nu behandles mere ensartet i politikredsene, og at udspillet har tilvejebragt konkrete og brugbare redskaber for politiet til at vurdere og håndtere sagerne, herunder i forhold til henvisning af så-



vel stalkingudsatte som stalkere til Dansk Stalkingcenter med henblik på kvalificeret hjælp og rådgivning.

Erfaringer fra politikredsene:

Af politikredsenes besvarelser fremgår det, at politikredsene i forbindelse med behandlingen af sager om stalking anvender Rigspolitiets retningslinjer for håndtering af sager om chikane, forfølgelse og stalking.

Politikredsene oplyser generelt, at retningslinjerne har bidraget positivt til politikredsenes håndtering af sagerne. Det nævnes i den forbindelse, at retningslinjerne har tilvejebragt ny viden om håndtering af en kompleks sagstype, hvilket blandt andet medvirker til en bedre vejledning af sagens personer. Det nævnes videre, at retningslinjerne har sikret en mere ensartet behandling af sagerne samt givet brugbare redskaber til både vurderingen og håndteringen af sagerne.

Det fremgår imidlertid også af besvarelserne, at flere politikredse endnu ikke har implementeret retningslinjerne fuldt ud i relation til anvendelsen af risikovurderingsværktøjet SAM og en konsekvent tilknytning af søgenøglen "stalking" til sagerne i POLSAS.

For så vidt angår anvendelsen af risikovurderingsværktøjet SAM oplyser syv politikredse således, at de anvender og har positive erfaringer med risikovurderingsværktøjet SAM, der blandt beskrives som et brugbart, let tilgængeligt og godt fungerende værktøj i praksis.

De resterende fem politikredse oplyser, at implementeringen af risikovurderingsværktøjet SAM ikke har fået den fulde fornødne opmærksomhed, idet de pågældende kredse ikke eller kun i begrænset omfang har anvendt værktøjet i sager om stalking. Det nævnes i den forbindelse bl.a., at gennemførelsen af risikovurderingerne er tidskrævende, og at der kan opstå ressourcemæssige udfordringer, når der skal foretages en risikovurdering med kort varsel og indenfor 24 timer. Tre af dis-



se politikredse har i forbindelse med høringen tilkendegivet, at de vil indføre faste procedurer for brugen af SAM, således at værktøjet fremover anvendes i højere grad end hidtil.

For så vidt angår anvendelsen af søgenøglen ”stalking” i POLSAS oplyser to politikredse, at søgenøglen kun anvendes i begrænset omfang og ikke påføres sagen i alle tilfælde/ved alle henvendelser, der har karakter af systematisk og vedvarende forfølgelse og chikane. Begge politikredse oplyser imidlertid, at de arbejder på at forbedre registreringspraksis. Der er endvidere tre politikredse, der oplyser, at de alene tilknytter søgenøglen i tilfælde, hvor forurettede begærer om tilhold (hvilket ikke er i overensstemmelse med korrekt registreringspraksis – se nærmere nedenfor i forhold til Rigspolitiets håndtering heraf).

Rigspolitiet skal bemærke, at søgenøglen ”stalking” har til formål at øge søgbarheden i POLSAS og gøre det lettere for politiet at fremfinde og efterforske sagerne, idet der i en sag om stalking kan være mange hændelser tilknyttet sagen, som afhængig af hændelsens karakter kan være forankret i forskellige politikredse og afdelinger.

Søgenøglen er ikke til statistikbrug, da søgenøglen kan tilknyttes flere gange på samme sag. Ligeledes kan søgenøglen anvendes, hvis medarbejderen i politiet blot formoder, at der er tale om en stalkingsag.

Udtalelse fra Dansk Stalking Center:

Rigspolitiet har anmodet Dansk Stalking Center (DSC) om at vurdere, hvorvidt initiativerne i ”Stop Stalking”-udspillet har medvirket til, at ofre for stalking i højere grad end tidligere får den hjælp, som de har brug for fra politiet. Rigspolitiet har endvidere anmodet DSC om en vurdering af, om stalkingsagerne behandles mere ensartet end tidligere samt med den fornødne hurtighed, og hvorvidt det er DSC’s opfattelse, at ofrene for stalking i højere grad end tidligere oplever, at deres situation tages alvorligt og håndteres professionelt og effektivt.



DSC har i den forbindelse bl.a. overordnet oplyst, at politikredsens implementering af Rigspolitiets retningslinjer for politiets håndtering af sager om chikane, forfølgelse og stalking har medvirket til, at ofre for stalking i højere grad end tidligere oplever, at politiet har den fornødne viden om stalking, udviser forståelse for ofrenes situation og på bedste vis forsøger at hjælpe ofrene inden for de rammer, som lovgivningen og systemet tillader.

Det er endvidere DSC's generelle oplevelse, at politiet flere steder prioriterer sager om stalking i højere grad end tidligere.

Særligt bemærker DSC, at initiativerne i "Stop Stalking"-udspillet har medvirket til et styrket samarbejde mellem politiet og DSC. DSC nævner i den forbindelse, at 13 procent af de personer, der kontaktede DSC's telefonrådgivning i 2018 var henvist fra politiet (både stalkingudsatte og udøvere). Ligeledes er der sket en stigning i henvendelser til centrets fagprofessionelle rådgivere fra politiets sagsbehandlere.

DSC gør imidlertid også opmærksom på, at DSC til stadighed oplever en uensartet prioritering og håndtering af stalkingsagerne på tværs af politikredse og politistationer. Selvom flere udsatte oplever, at de relativt hurtigt bliver henvist til en relevant sagsbehandler i politiet, er der fortsat sagsbehandlere eller medarbejdere i servicecentre, der ikke har kendskab til retningslinjerne, og som derfor afviser ofrene ved den første kontakt.

DSC bemærker også, at mange stalkingudsatte ikke automatisk modtager en anmeldelseskvittering, når de har anmeldt en hændelse til politiet, eller at anmeldelsen ikke registreres i politiets systemer. I samme forbindelse oplyser DSC, at politiet i en række tilfælde ikke vejleder om klagemuligheder i forbindelse med en afvisning af en anmodning om tilhold.



Derudover oplever DSC, at det ikke er alle politikredse, der anvender risikovurderingsværket SAM, selvom flere medarbejdere er certificeret i brugen af værktøjet. Dette skyldes ifølge DSC, at de certificerede medarbejdere ofte forflyttes til andet arbejde, eller at de ikke har den fornødne tid til at gennemføre risikovurderingen.

DSC har imidlertid set en positiv udvikling i politiets anvendelse af formaninger overfor stalkingudøverer (formel varsel om, at en given adfærd kan udløse et tilhold, hvis vedkommende ikke stopper). Det er DSC's oplevelse, at politiet i nogle tilfælde er blevet bedre til at vurdere, hvornår det er relevant at anvende en formaning og følge konsekvent op overfor fortsat adfærd. Men DSC henleder opmærksomheden på vigtigheden af en konsekvent opfølgning i alle tilfælde, hvor der gives formaning.

Endeligt opfordrer DSC politiet til i højere grad at henvise stalkerne til psykologisk behandling i DSC samt i højere grad at inddrage PSP-samarbejdet, når det vurderes, at stalkeren har en psykisk lidelse.

Udtalelsen fra DSC er vedlagt i sin helhed.

Rigspolitiets bemærkninger:

Rigspolitiet vil på baggrund af udtalelsen fra Dansk Stalking Center anmode politikredsene om, at samtlige medarbejdere i servicecentre samt relevante sagsbehandlere løbende og efter behov bliver gjort opmærksom på "Retningslinjer for politiets håndtering af sager om chikane, forfølgelse og stalking", hvori anmeldelses- og sagsbehandlingsprocedurerne i sager om stalking er udførligt beskrevet. Dermed forventes det, at flere sager fremover identificeres, visiteres og behandles korrekt, og ofrene ikke oplever at blive afvist af politiet, når der indgives en anmeldelse. Endvidere vil det blive nærmere undersøgt, hvorfor ofre i nogle tilfælde oplever, at de ikke får udleveret en anmeldelseskvittering.



Rigspolitiet vil i samme forbindelse anmode politikredsene om at gøre brug af og henvise til den vejledning til ofre for stalking (borgervejledning), som blev lanceret på politi.dk i 2017. I vejledningen kan borgere, der oplever at blive udsat for stalking få nærmere oplysninger om:

- Hvad stalking er, og hvilke oplysninger politiet skal bruge i forbindelse med en anmeldelse.
- Hvordan politiet håndterer en henvendelse om stalking, og hvilke hjælpe- og beskyttelsestiltag, politiet kan iværksættes.
- Hvordan offeret bedst muligt kan sikre sig mod yderligere stalking.
- Hvorledes offeret kan få yderligere hjælp og rådgivning ved henvendelse til Dansk Stalking Center.

Endvidere vil Rigspolitiet henlede politikredsenes opmærksomhed på vejledningen "Beskyttelse mod Digital Stalking", som Rigspolitiets Cyber Crime Center (NC3) lancerede på politiets intranet i november 2018. Vejledningen kan anvendes af politiet og rekvireres af øvrige myndigheder og hjælpeorganisationer, der er i kontakt med personer, som af forskellige årsager er i en særlig risiko for at blive udsat for overvågning og forfølgelse via digitale enheder. Vejledningen instruerer - ved hjælp af skærbilleder - medarbejderen i teknisk opsætning af borgerens mobiltelefon, ipad, computer og lign., således at risikoen for digital stalking minimeres.

Rigspolitiet vil endvidere – på baggrund af politikredsenes besvarelser – overfor politikredsene indskærpe vigtigheden og nødvendigheden af, at alle politikredse anvender risikovurderingsværktøjet SAM.

Rigspolitiet vil således i foråret 2019 gå i dialog med politikredsene vedrørende brugen af risikovurderingsværktøjet SAM. Dette vil bl.a. ske på baggrund af statistik for anvendelsen af SAM. I samme forbindelse vil det blive drøftet, hvilke nærmere udfordringer, der er forbundet med anvendelse af SAM, samt hvilke ini-



tiativer, der kan iværksættes, således at risikovurderingsværktøjet i højere grad bringes i anvendelse fremover.

Rigspolitiet vil i tilknytning hertil tilbyde hjælp og rådgivning til de politikredse, der af forskellige årsager endnu ikke har implementeret værktøjet fuldt ud.

Rigspolitiet vil endvidere gå i dialog med de kredse, hvor risikovurderingsværktøjerne, herunder SAM, er implementeret fuldt ud og fungerer godt, for at bringe disse kredsers erfaringer i spil. Ligesom Rigspolitiet vil anvende den kommende evaluering fra Oxford Research vedrørende politiets brug og implementering af risikovurderingsværktøjerne til en mere målrettet opfølgning på brugen af risikovurderingsværktøjerne i politikredsene.

Rigspolitiet vil derudover indskærpe overfor politikredsene, at den i retningslinjerne anførte registreringsvejledning skal følges – dvs. at søgenøglen ”stalking” skal påføres alle henvendelser, der omhandler vedvarende og systematisk forfølgelse og chikane. Det bemærkes i den forbindelse, at Rigspolitiets Koncernstyring fører tilsyn med politikredsens brug af søgenøgler med henblik på at sikre korrekt journalisering. På baggrund af politikredsens høringssvar er Koncernstyring gjort opmærksom på, at der skønnes behov for at foretage et nærmere tilsyn af politikredsens specifikke brug af søgenøglen ”stalking”.

Det bemærkes i tilknytning hertil, at der generelt i dansk politi er et stærkt fokus på korrekt registrering af borgernes henvendelser, herunder at der løbende sker tilsyn med politiets registrering af konkrete sager. Der er yderligere, som led i Justitsministeriets udspil om Nærhed og Tryghed af 8. oktober 2018, iværksat en række initiativer, der skal sikre, at borgernes henvendelser til politiet registreres korrekt. Rigspolitiet har i den sammenhæng opdateret vejledningen fra 2009 om registrering af borgernes henvendelser til politiet og kommunikeret indholdet til politikredsene.



Der iværksættes fra 1. kvartal 2019 undervisning af nye politiskoleelever i korrekt sagsbehandling, herunder registrering af borgernes henvendelser og journalisering.

Arbejdet med operativ datakvalitet vil fortsætte i de kommende år og vil blive monitoreret i bl.a. politiets datakvalitetssektion, som løbende vil udvælge sagsområder til controlling af datakvalitet.

Endelig vil Rigspolitiet gøre politikredsene opmærksom på at følge de anvisninger i retningslinjerne, der omhandler henvisning af gerningspersonen til Dansk Stalking Center, såfremt gerningspersonen er motiveret for behandling og rådgivning, samt inddrage PSP-samarbejdet i de sager, hvor gerningspersonen udviser tegn på psykiske lidelser. Det bemærkes imidlertid, at hvorvidt gerningspersonen henvises til Dansk Stalking Center, eller hvorvidt det vurderes, at PSP-samarbejdet skal aktiveres, altid vil bero på en konkret politifaglig skønsmæssig vurdering i den enkelte sag.

Afslutningsvist kan det oplyses, at Rigspolitiet løbende er opmærksom på om sager om chikane, forfølgelse og stalking behandles mest hensigtsmæssigt og ensartet på tværs af landets politikredse. Rigspolitiet drøfter således løbende sagsområdet med relevante aktører, herunder Dansk Stalking Center.

