



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 4. juni 2019
Sagsnummer: 2019-172

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 Komitéen den 17. juni 2019.

Forslaget vurderes at ville medføre en mindre forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

Regeringen agter på den baggrund at støtte det foreliggende forslag til BAT-konklusioner, idet man lægger vægt på at få fjernet kravet om støvpartikler.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 4. juni 2019
MFVM 834

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitesag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT-konklusioner) for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder (komitesag). Formålet med forslaget om BAT-konklusionerne er at forebygge og bekæmpe forureningen fra større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet om industrielle emissioner (IE-direktivet) ved at anvende de bedste tilgængelige teknikker (BAT). Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 Komitéen den 17. juni 2019. Der er ca. 80 virksomheder i Danmark, som bliver omfattet af BAT-konklusionerne. Det drejer sig blandt andet om mejerier, bryggerier, korn- og foderstofvirksomheder, virksomheder der producerer kartoffelstivelse, vegetabilsk olie, sukker og forarbejdet kød og fisk til konsum. Nutidsværdien af de potentielt negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for de pågældende virksomheder estimeres til at være på ca. 167 mio. kr. over 25 år. Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser, herunder i form af provenutab. De fleste omkostninger er bundet op på et enkelt krav om støvpartikler, som ingen påviselig miljøkonsekvens har. I tilfælde af, at kravet ikke fjernes skønnes kravet at kunne fraviges, afhængig af individuelle konkrete forhold. Estimatet er således et "worst case"-scenarie. Forslaget vurderes at ville medføre en mindre forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte det foreliggende forslag til BAT-konklusioner, idet man lægger vægt på at få fjernet kravet om støvpartikler.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitesag).

Forslaget til BAT konklusioner er fremsat med hjemmel i artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Kommissionens IED Artikel 75 Komité. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 Komitéen den 17. juni 2019.

Formål og indhold

I direktivet for industrielle emissioner stilles der krav om, at forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende de bedste tilgængelige teknikker (BAT). BAT er udtryk for de bedste tilgængelige teknikker for en bestemt sektor og omfatter den måde, hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og i den sidste ende lukkes ned på.

BAT-konklusioner fastlægger blandt andet teknikker til reduktion af emissioner, samt opnåelige emissionsniveauer for udledninger til luft og vand, baseret på repræsentative anlæg. BAT skal sikre et så højt miljøbeskyttelsesniveau som muligt, medens der samtidig tages hensyn til hvad der er teknisk og økonomisk gennemførligt for den relevante sektor.

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse efter offentliggørelse i EU-tidende umiddelbart bindende for medlemsstaterne. Miljømyndighederne er herefter forpligtet til at lægge BAT-konklusionerne til grund når der skal gives miljøgodkendelser til industrielle anlæg. Myndighederne er ligeledes forpligtiget til at revidere miljøgodkendelser på eksisterende anlæg således, at virksomhederne lever op til kravene fastsat i BAT-konklusionerne inden for fire år fra BAT-konklusionens ikrafttrædelse og får således direkte betydning for virksomhederne.

Forslaget til BAT-konklusioner for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder omfatter anlæg, der er opført på direktivets bilag 1 over omfattede industrielle aktiviteter under punkt 6.4.b og 6.4.c. samt 6.11 (hvis spildevandet udledes fra en virksomhed omfattet af punkt 6.4.b og 6.4.c): Behandling og forarbejdning, medmindre den kun består i emballering, af følgende råvarer, uanset om de har været forarbejdet før eller er uforarbejdede, med henblik på fremstilling af levnedsmidler eller foder fra:

- Animalske råstoffer alene (bortset fra ublandet mælk) med en kapacitet til produktion af færdige produkter på mere end 75 tons/dag.
- Vegetabiliske råstoffer alene med en kapacitet til produktion af færdige produkter på mere end 300 tons/dag eller 600 tons/dag, hvor anlægget er i drift højst 90 på hinanden følgende dage i et år.
- Animalske og vegetabiliske råstoffer både i sammensatte og usammensatte produkter med en kapacitet til produktion af færdige produkter, som målt i tons/dag er større end:
- 75, hvis A er lig med 10 eller mere, eller $[300 - (22,5 \times A)]$ i alle andre tilfælde, hvor »A« er andelen af animalsk materiale (i procent af vægten) i kapaciteten til produktion af færdige produkter.

- Behandling og forarbejdning af ublandet mælk, inkl. flydende mælkefraktioner, når den modtagne mælkemængde er på over 200 tons/dag (i gennemsnit på årsbasis).

Fødevarer- og foderstofbrancherne i EU-28 udgøres af 2.800 virksomheder, omfattet af direktivet om industrielle emissioner og dermed af forslaget til BAT-konklusioner. I Danmark er der ca. 80 virksomheder fordelt på følgende brancher:

Danske fødevarer- og fodervirksomheder omfattet af direktivet	Antal (ca.)
Korn- og foderstof	21
Andet dyrefoder	5
Mejerier	20
Kødforarbejdning	10
Konsumfisk	7
Bryggeri	4
Stivelse	4
Vegetabilsk olie	3
Kornmøller	2
Sukker	2
Malteri	1
Brød	1
Frugtjuice	1
I alt	81

Flere af BAT konklusionerne vurderes at medføre øget beskyttelse af miljøet samt forbedret ressourceudnyttelse i medlemsstaterne. Dette gælder særligt i forhold til at forbedre ressourceudnyttelsen, idet forbruget af vand, energi og uudnyttet råvare udgør en væsentlig miljøpåvirkning fra branchen som helhed. Ressourceeffektiviteten håndteres i BAT konklusionerne dels gennem krav om miljøledelse og løbende forbedringer, og dels gennem BAT-konklusioner målrettet udnyttelse af energi, vand og rest/biprodukter og affald.

Herudover vil forslaget til BAT konklusioner også bidrage til, at udledningen af særligt kvælstof og fosfor i spildevand til vandmiljøet vil reduceres i EU som helhed. På dette punkt er de danske virksomheder generelt på forkant med de kommende krav, hvilket kan give en direkte konkurrencefordel i forhold til tilsvarende virksomheder i andre EU lande.

Generelt vurderes det, at hovedparten af de eksisterende danske virksomheder vil kunne leve op til BAT-konklusionerne uden væsentlige meromkostninger. Det skyldes, at alle danske anlæg i dag har miljøgodkendelser, hvori der er stillet vilkår til miljøbeskyttelsen, og at der er et vist overlap mellem disse eksisterende vilkår og forslaget til BAT-konklusioner.

Dog vurderes det, at hovedparten af de eksisterende korn- og foderstof virksomheder ikke kan leve op til emissionsgrænsen for støv. Herudover forventes det, at et mindre antal virksomheder, der producerer røget kød, ikke vil kunne leve op til emissionsgrænsen af TVOC (total flygtige organiske forbindelser) til luften. Forslaget vurderes potentielt at kunne have betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser for disse underbrancher og forventes ikke at medføre miljøgevinster, der står mål med de ekstra omkostninger, der forventes at blive påført virksomhederne.

Emissionsgrænser af støv fra fremtidige nye anlæg inden for flere brancher, vurderes endvidere at være fastsat unødvendigt lavt og forventes ikke at medføre miljøgevinster, der står mål med de ekstra omkostninger, der forventes at blive påført nye anlæg. Ved etablering af nye anlæg vil der skulle investeres i mere effektive filtre end hidtil, hvilket kan medføre øgede omkostninger til drift og vedligehold samt øget energiforbrug.

Gennemførelse af BAT-konklusionerne vil omvendt kunne give en positiv gevinst for danske virksomheder, der er konkurrencedygtige i levering af udstyr til implementering af BAT-konklusionerne. Det omfatter blandt andet leverandører inden for luftfiltre og tørringsanlæg.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Direktivet for industrielle emissioner er gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven, samt ændringer med virkning fra 7. januar 2013 i bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomheder, bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelse om visse luftforurenende stoffer fra fyringsanlæg på havet, bekendtgørelse om anlæg til forbrænding af affald, samt i bekendtgørelse om anlæg og aktiviteter, hvor der bruges organiske opløsningsmidler.

For korn- og foderstofvirksomheder er der herudover fastsat standardvilkår for miljøgodkendelse i bekendtgørelse om standardvilkår for godkendelse af listevirksomhed.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Beslutningen om BAT-konklusionerne tilføjes bilag 8 i Godkendelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 1317 af 20/11/2018 om godkendelse af listevirksomheder). Efter offentliggørelsen skal myndighederne tage højde for BAT konklusionerne ved miljøgodkendelser og revurderinger af miljøgodkendelser for produktionsanlæggene, der er omfattet af BAT-konklusionerne. Miljømyndighederne skal revurdere miljøgodkendelserne for anlæggene på baggrund af BAT-konklusionerne, og de ajourførte vilkår skal være overholdt på anlæggene senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne i EU-Tidende. Det er på visse betingelser muligt at fravige eksempelvis støvemissionsgrænseværdierne. I det tilfælde er man forpligtet til at orientere Kommissionen om fravigelsen.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning, herunder af standardvilkårene for korn- og foderstofvirksomheder, der i dag fremgår af bekendtgørelse nr. 1474 af 12/12/2017 om standardvilkår for listevirksomhed.

Statsfinansielle konsekvenser

Miljømyndighederne skal revurdere miljøgodkendelserne for de omfattede anlæg senest 4 år efter vedtagelsen af konklusionerne. Kommunerne er allerede kompenseret for dette merarbejde i forbindelse med implementeringen af Direktivet for industrielle emissioner, hvorfor der ikke er statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Den økonomiske konsekvensvurdering omfatter de forventede merinvesteringer og ændrede driftsomkostninger (herunder til målinger), der kan henføres til forslaget.

Nutidsværdien af de erhvervsøkonomiske konsekvenser for virksomhederne, som beregningen omfatter, estimeres til at være på ca. 167 mio. kr. over 25 år, svarende til ca. 12 mio. kr. årligt (annuitet). Der er stor forskel mellem brancherne, *jf. nedenfor*. Alle omfattede virksomheder vil potentielt have omkostninger til en øget overvågning og kontrol af emissioner.

Korn- og foderstofvirksomheder, samt produktion af øvrigt foder

Ud af de 167 mio. kr., er ca. 125 mio. kr. relateret til investeringsomkostninger til forbedret renseteknik på eksisterende foderstofvirksomheder samt øgede relaterede driftsomkostninger. Disse investeringer er alene relateret til en fremtidig overholdelse af grænseværdien for vådt støv på 20 mg/Nm³ for emission fra eksisterende anlæg til pelletering og køling i foderstofbranchen. Dette vil således få potentielt store erhvervsøkonomiske omkostninger for branchen, såfremt man ikke vælger at anvende muligheden for at fravige emissionsgrænseværdien i det enkelte tilfælde.

Korn- og Foderstofbranchen har vurderet, at alle eksisterende danske anlæg til pelletering og køling af foderblandinger vil skulle etablere ny renseteknik eller rekonstruere hele anlægget. Omkostningerne til investeringer er estimeret af virksomhederne i korn og foderstofbranchen og forventes at være ca. 90 mio. kr. til nye anlæg og filtre. Det antages, at investeringerne i branchen for øvrigt foder minder om korn- og foderstofbranchen. Branchen for øvrigt foder forventes at skulle afholde investeringsomkostninger for ca. 8 mio. kr.

For både korn- og foderstofbranchen og branchen for øvrigt foder gælder, at der er højere driftsomkostninger forbundet med de nye anlæg og filtre, dels på grund af øgede omkostninger til vedligehold og dels på grund af øget energiforbrug. Korn- og foderstofbranchen forventes at have ekstra driftsomkostninger for 2 mio. kr. årligt, og branchen for øvrigt foder forventes at have ekstra omkostninger på 182.000 kr. årligt. Der er 21 korn- og foderstofvirksomheder og fem virksomheder, der producerer øvrigt foder (kæledyr, mink mv.).

Virksomheder med røgeovne

I Danmark er der fem kødforarbejdningsvirksomheder, der har røgerier. De danske røgerier har i dag ikke grænseværdier for emission af TVOC, men flere har i stedet en grænseværdi for PAH i henhold til den danske luftvejledning. Dette skyldes, at TVOC er en samleparameter, som dækker en række forskellige stoffer, der ikke alle betragtes som sundhedsskadelige. PAH og andre lignende stoffer er derimod sundhedsskadelige for mennesker. De danske virksomheder har derfor ikke foretaget målinger af TVOC, hvilket betyder, at den nuværende emission ikke kendes.

Tre af de fem danske virksomheder har allerede i dag etableret røggasrensning, som forventes at kunne overholde den foreslåede grænseværdi.

De to øvrige røgerier har ikke renseteknik installeret i dag, og det vurderes, at omkostningerne til etablering af røggasrensning inkl. rørføring og styringsanlæg på disse virksomheder vil være i alt ca. 6 mio. kr. Hertil kommer årlige driftsomkostninger på 250.000 – 300.000 kr. per virksomhed.

Udgifter til øget overvågning og kontrol

For støv er der i Danmark oftest kun krav om monitoring i forbindelse med etablering af nye anlæg for at sikre, at de anvendte filtre lever op til de fastsatte grænseværdier. Herefter foretages løbende kon-

trol og vedligehold af filtre, og funktionen overvåges ved f.eks. at måle trykfaldet over filteret. Der gennemføres derfor ikke regelmæssige årlige stikprøvemålinger som fastlagt i forslaget.

Det vil derfor medføre væsentlige meromkostninger, hvis de danske virksomheder fremover skal måle emissionen af støv årligt. En enkelt måling på et enkelt afkast koster ca. 10.000 kr. Hvis de foreslåede monitoringsmetoder og frekvenser følges, vil de samlede meromkostninger blive ca. 2-2,5 mio. kr. årligt for de i alt ca. 45 danske virksomheder, der har emission af støv. Omkostningen per virksomhed vil afhænge af antallet af afkast.

Der er fastlagt krav om monitoring af TVOC i afkast fra røgeovne. I Danmark er det ikke praksis at måle TVOC fra røgeovne, men i stedet måles for sundhedsskadelige stoffer, som f.eks. PAH. Hvis de foreslåede monitoringsmetoder og frekvenser følges vil omkostningen pr. måling pr. afkast forventes at være 25.000 kr., svarende til 150.000 kr. årligt for hele branchen.

For de resterende brancher vil der ligeledes være øgede krav til overvågning og kontrol af emissioner.

Samlet for alle brancher, omfattende i alt 76 virksomheder, omfattet af forslaget estimeres omkostningerne til øget overvågning og kontrol potentielt at beløbe sig til 29 mio. kr. samlet over 25 år. Da BAT konklusioner med monitoringskrav ikke er direkte bindende, vurderes det derfor, at kravene til målinger helt eller delvist kan erstattes af alternative metoder og frekvenser, der lever op til formålet med monitoringen.

Miljømæssige gevinster

Det har ikke været muligt at gennemføre en vurdering og værdisætning af de miljømæssige gevinster.

Det skyldes, at det er vanskeligt at opgøre miljøeffekten, da den nuværende emission kun i mindre grad er målt og kendes ikke, og der er ved målingerne af støv ikke skelnet mellem støv med forskellig partikelstørrelsesfordeling. En eventuel miljøgevinst fra reduktion af emission af små og dermed mere sundhedsfarlige støvpartikler (PM 2,5) kan ikke opgøres. I praksis er det altid sikret med vilkår i virksomhedernes miljøgodkendelser, at grænseværdien for påvirkning af de nære omgivelser med småt støv (B-værdien) kan overholdes.

Den samlede reduktion af støvemissionen fra foderbranchen estimeres at være 150-300 ton støv per år og vil koste 35-70 kr./kg støv. Denne reduktion forventes dog ikke at få mærkbar effekt på miljø og sundhed, fordi de danske regler allerede i dag sikrer, at påvirkningen i de nære omgivelser ikke overstiger grænsen for, hvornår denne type støv er sundhedsskadeligt (B-værdien).

Det vurderes på den baggrund, at miljøgevinsten ved den fastlagte BAT AEL på 20 mg/Nm³ for eksisterende foderstofvirksomheder er meget begrænset, samt at omkostningerne ikke står mål med gevinsten for miljø og sundhed.

For så vidt angår TVOC fra røgeovne vil miljøgevinsten afhænge af mængden af sundhedsskadelige stoffer i røgen. En opgørelse på baggrund af samleparameteren TVOC giver ikke noget entydigt billede af miljøeffekten og kan ikke opgøres. For Danmark antages der ikke at være en miljømæssig gevinst.

Det vurderes således, at miljøgevinsterne ikke er entydige, og at særligt miljøeffekten ved emissionsgrænser for vådt støv fra eksisterende virksomheder inden for foderstofbranchen er meget beskedne i sammenligning med omkostningerne.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget skønnes samlet set at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vil bidrage til at optimere ressourceudnyttelsen, da en væsentlig miljøpåvirkning fra branchen som helhed er forbrug af vand, energi og uudnyttet råvare. Ressourceeffektiviteten håndteres i BAT konklusionerne dels gennem krav om miljøledelse og løbende forbedringer, og dels gennem BAT-konklusioner målrettet udnyttelsen af energi, vand og rest/biprodukter og affald. Dette vil medvirke til at nedbringe miljøpåvirkningen fra branchen generelt. Dermed forventes forslaget at give et generelt styrket beskyttelsesniveau, fordi der kommer større fokus på ressourceudnyttelse og løbende forbedringer af ressourceudnyttelsen. Disse BAT konklusioner imødekommer resourcedagsordenen, som har været en dansk mærkesag under udarbejdelsen af forslaget.

Forslaget vil også bidrage til, at udledningen af særligt kvælstof og fosfor i spildevand til vandmiljøet vil reduceres. På dette punkt er de danske virksomheder generelt på forkant med de kommende krav, hvilket kan give en direkte konkurrencefordel i forhold til tilsvarende virksomheder i andre EU-lande.

Herudover er der med forslaget om BAT-konklusioner for hexantab fra oliemøller, der anvender kemisk ekstraktion med hexan, fastsat strengere krav end hvad der er fastsat i direktivet om industrielle emissioner. Der er fastlagt krav om monitorering af TVOC/hexan i afkast fra disse virksomheder. Dette forventes at ville medføre reduceret udledning af sundhedsskadelige stoffer til luften.

BAT-konklusionerne indeholder også en række skærper i forhold til dansk praksis på miljøområdet, som vurderes at have begrænset miljøeffekt:

- Værdier for emission af vådt støv til luft fra pelletering og køling af foderpiller i blandt andet foderstofbranchen på 20 mg/Nm³ er væsentligt skarpere end de tilsvarende grænseværdier for støv i Danmark på typisk 40 mg/Nm³. Den tidligere BAT-relaterede værdi i BREF fra 2006 var på 60 mg/Nm³. Miljøeffekten af forslagets emissionsgrænse for vådt støv vil være begrænset i forhold til de omkostninger, der vil være forbundet med at sikre, at grænseværdierne kan overholdes. Dette er til dels begrundet i, at de danske regler for luftemission gennem B-værdierne i forvejen sikrer, at den lokale påvirkning ikke er sundhedsskadelig. En reduktion af emissionen vurderes således ikke at medføre sundhedsmæssige eller miljømæssige gevinster. Danmark har givet et split view på disse støvværdier, da det er opfattelsen, at miljøeffekten af denne grænseværdi vil være meget begrænset eller helt fraværende i forhold til de omkostninger, der forventes at være forbundet med at sikre, at grænseværdierne kan overholdes.
- Værdier for emission af støv til luft fra nye anlæg, der udleder tørt støv, er for flere brancher fastsat til 5 mg/Nm³, hvilket er skarpere end den tilsvarende grænseværdi i Danmark på 10 mg/Nm³. Dette gælder bl.a. for foderstofbranchen, kartoffelmelsfabrikker, oliemøller og for bryggerier. Den tidligere BAT-relaterede værdi i BREF fra 2006 var 20 mg/Nm³. Danmark har sammen med Tyskland og Frankrig givet et split view på disse støvværdier, da det er opfattelsen, at miljøeffekten af denne grænseværdi vil være meget begrænset eller helt fraværende i forhold til de omkostninger, der forventes at være forbundet med at sikre, at grænseværdierne kan overholdes.
- Værdier for emission af TVOC fra røgeovne er i forslaget fastsat på et andet grundlag end i forhold til, hvordan emissionen af sundhedsskadelige stoffer reguleres i Danmark. Den danske regulering er baseret på B-værdier som sikrer, at den lokale påvirkning med sundhedsskadelige stoffer holdes under den koncentration, hvor det pågældende stof er sundhedsskadeligt. TVOC er en samleparameter, som kan bestå af både sundhedsskadelige og ikke-sundhedsskadelige organiske stoffer. Det er derfor vanskeligt at vurdere den miljømæssige effekt af den fastlagte emissions-

værdi for TVOC. For enkelte emissionsgrænser, herunder for TVOC fra røgeovne, har datagrundlaget dog været så begrænset, at det er tvivlsomt, om konklusionerne er tilstrækkelig teknisk begrundede.

Høring

Forslaget til BAT-konklusioner er løbende blevet fulgt af et partnerskab nedsat af Miljøstyrelsen. Partnerskabet har været bredt sammensat af interesseorganisationer, omfattede virksomheder, rådgivere og miljøteknologileverandører.

Blandt deltagerne i partnerskabet kan nævnes Danmarks Naturfredningsforening, Landbrug og Fødevarer, DAKOFO, Bryggeriforeningen, Dansk Industri, Teknologisk Institut (v. DMRI), Dansk Miljøteknologi, repræsentanter fra 5 kommuner samt repræsentanter fra flere berørte virksomheder, herunder Arla, Thise Mejeri, Danish Crown, Tican, DLG, KMC (Kartoffelmelsfabrikkerne), Nordic Sugar, Carlsberg, Harboes Bryggeri, Royal Unibrew, Viking Malt, Rynkeby, AAK Denmark, Emmelev, Scanola, FF Skagen og Kohberg Bakery Group.

Partnerskabet har løbende deltaget i møder om BAT-konklusionerne og har haft mulighed for at kommentere på forslag igennem hele processen, herunder at bidrage med deres vurdering af konsekvenserne. Partnerskabet har udtrykt tilfredshed med processen og er med enkelte undtagelser positive i forhold til resultatet af arbejdet.

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Korn & Foder (DAKOFO) er bekymret for kravet om reduktionskrav for støv, da dette vil medføre betydelige meromkostninger uden, at der opnås væsentlige miljøforbedrende tilstande. Det er DAKOFO's holdning, at krav om anvendelse af nye teknologier skal ses i sammenhæng med effekten. DAKOFO støtter derfor en indstilling om, at Danmark i forhandlingerne skal lægge vægt på at fjerne dette krav.

Dansk Naturfredningsforening er imod, at fastlæggelse af grænseværdier i BAT-konklusionerne er formuleret som koncentrationsværdier, da dette ifølge Dansk Naturfredningsforening hindrer fødevareraktiviteterne i at lave vandbesparelser og dermed efterfølgende lukning af spildevandsudledningen. Dansk Naturfredningsforening vurderer, at dette er til skade for natur og miljø. Danmarks Naturfredningsforening kan ikke støtte BAT-konklusionerne. Dansk Naturfredningsforening kritiserer desuden generelt processen for udarbejdelsen af konklusionerne, der var præget af hemmeligholdelse og anonymisering af data.

Landbrug & Fødevarer anbefaler overordnet, at Danmark støtter for BAT-konklusionerne. Landbrug & Fødevarer kritiserer dog datagrundlaget, som de finder utilstrækkeligt særligt for røgede fødevarer. Desuden finder Landbrug & Fødevarer det problematisk at definere "purified smoke" som en BAT-teknologi, da dette er forskelligt fra traditionel røgning. Landbrug & Fødevarer kritiserer også reduktionskravet for støv, da dette ikke reelt medfører en miljøgevinst og at der ikke tages hensyn til tilknyttede negative effekter på for eksempel CO₂-udledning ved et øget energiforbrug. Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at man i Danmark fraviger BAT-konklusionerne om disse støvkrav, efter direktivets artikel 15, styk 4. Endeligt ønsker Landbrug & Fødevarer generelt større åbenhed i fremtidige processer for BAT-konklusioner, samt at cirkulær økonomi i endnu højere grad inddrages i udarbejdelsen af nye konklusioner.

Bryggeriforeningen støtter forslaget, såfremt den endelige konklusion lemper på det foreslåede støvkrav og ikke medfører krav om årlige målinger af støvemissioner, når der i stedet kan vises overensstemmelse med et støvkrav i henhold til en driftsjournal. Bryggeriforeningen finder, at BAT-konklusionerne kan forventes at medføre en øget forbedring af ressourceudnyttelsen for øvrige bryggerier i EU, men understreger, at det allerede er gængs praksis hos danske bryggerier.

Dansk Industri er overordnet enig i forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der vil være et kvalificeret flertal bag forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor at, at der i EU arbejdes for at sikre ensartede krav til udledninger på tværs af medlemsstaterne.

Regeringen noterer, at visse dele af forslaget vil medføre omkostninger til enkelte brancher, der ikke opvejes af en tilsvarende miljøgevinst. Forslaget indeholder dog samtidig væsentlige tiltag for en forbedret ressourceudnyttelse i fødevarerindustrien, der har betydning for den samlede miljøbeskyttelse på tværs af medlemsstaterne.

Hvis der foreslås ændringer af forslaget, som ikke har økonomiske omkostninger for danske anlæg eller staten, og som kun har begrænsede negative miljøeffekter, kan regeringen støtte disse. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man lægger vægt på at få fjernet kravet om støvpartikler, da det ingen miljøeffekt skønnes at have.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.