
NOTAT til Folketingets Europaudvalg

Til: Folketingets Europaudvalg J.nr.: 2019 - 8142
CC: Bilag:
Fra: Fiskeripolitisk kontor, Udenrigsministeriet Dato: 25. februar 2019
Emne: Gennemførelse i EU af EU-Norge aftale om ændring af visse tekniske regler i Skagerrak gennem en delegeret retsakt

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

Den regionale gruppe for samarbejde om fiskeriforvaltningen i Nordsøen, Scheveningen-gruppen forventes på baggrund af konsultationer mellem EU og Norge om tekniske regler i Skagerrak den 5.-6. september 2018 at udarbejde udkast til fælles henstilling om gennemførelse i EU af de tekniske foranstaltninger, der er aftalt med Norge for fiskeriet i Skagerrak for så vidt angår et system til realtidslukning i rejefiskeriet og et ændret maskemål for snurrevod. Derudover indeholder forslaget en revidering af de gældende redskabsundtagelser for visse selektive redskaber, der anvendes til reje- og jomfruhummerfiskeri, i det eksisterende realtidslukningsystem for beskyttelse af ungfisk af arterne, torsk, kuller, mørksej og hvilling i EU-farvande. Det forventes, at formandskabet for Scheveningen-gruppen fremsender den fælles henstilling til Kommissionen med henblik på udstedelse af en delegeret retsakt. Regeringen kan støtte den fælles indstilling om ændring af de tekniske regler i Skagerrak om realtidslukning i rejefiskeriet og maskemål for snurrevod. Regeringen kan ligeledes støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt og vil 8 dage fra oversendelse af nærværende notat, lægge dette til grund.

2. Baggrund

Grundforordningen om den fælles fiskeripolitik 1380/2013, særligt artikel 18, lægger op til at styrke det regionale samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 18 i forordning 1380/2013 samt for Nordsøen med hjemmel i artikel 14 i den flerårige forvaltningsplan for Nordsøen, forordning 2018/973, fremsende en fælles henstilling om indholdet af visse tekniske regler til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund heraf vedtage den fælles henstilling i form af en delegeret retsakt om realtidsmonitoring i rejefiskeriet og maskemål for snurrevod i Nordsøen.

Den delegerede retsakt kan kun vedtages og træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan dog forlænges med yderligere to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller fra Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt senest seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

3. Formål og indhold

Et af de helt centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsmid til ophør og i videst muligt omfang reducere uønskede fangster.

Derudover indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen.

Tekniske foranstaltninger, som kan fastsættes i en delegeret retsakt, kan i henhold til den flerårige forvaltningsplan for Nordsøen (EU) nr. 2018/973 blandt andet indeholde følgende elementer:

- Specifikationer for fiskeredskaber og regler for deres anvendelse med henblik på at sikre eller øge selektiviteten, reducere uønskede fangster eller minimere den negative indvirkning på økosystemet.
- Specifikationer for ændringer eller supplerende anordninger til fiskeredskaber med henblik på at sikre eller forbedre selektiviteten, reducere uønskede fangster eller minimere den negative indvirkning på økosystemet.
- Begrænsninger af eller forbud mod brugen af visse fiskeredskaber og fiskeriaktiviteter i bestemte områder eller perioder med henblik på at beskytte gydefisk, fisk, som er under den bevaringsmæssige mindstereferencetørrelse, eller ikke-målarter, eller minimere den negative indvirkning på økosystemet.

Regeringen har i samarbejde med de svenske myndigheder taget initiativ til at udarbejde en fælles henstilling om implementering af et system for realtidslukning (RTC¹) for rejefiskeriet i Skagerrak og om reduktion af maskemålet fra 120 mm til 105 mm for fiskeriet med snurrevod i EU-farvande i Skagerrak.

Hovedformålet med systemet for realtidslukning for rejefiskeriet i Skagerrak er at begrænse fangster af juvenile rejer i områder, hvor der er konstateret store koncentrationer af disse. Dette sker ved at lukke for rejefiskeri i disse områder, medmindre der anvendes særlige størrelsesselektive fiskeredskaber. Der foreslås en række procedurer og prøveindsamlingsmetoder for vedtagelse af realtidslukninger for rejefiskeriet i Skagerrak.

Forslaget indeholder også en opdatering af de specifikke selektive redskaber, der kan anvendes i de områder, der lukkes i forbindelse med realtidslukninger for torsk, kuller sej og hvilling.

Videnskabelig dokumentation for selektivitet i snurrevod i Skagerrak viser, at snurrevod er relativt bæredygtigt med minimal påvirkning af havbunden. Dokumentation fra undersøgelser af DTU Aqua i Skagerrak viser, at en reduktion af mindstemaskemålet fra 120 mm til 105 mm i

¹ RTC: Real Time Closure

det demersale fiskeri, undtagen fiskeriet efter rødspætte, ikke kompromitterer selektivitetsstandarderne sat for maskemålet på 120 mm. Det vil samtidig kunne forbedre økonomien i dette fiskeri og dermed støtte en positiv udvikling for snurrevodsflåden på ca. 20 fartøjer, samt skabe opmærksomhed om mulige fordele ved fiskeri med snurrevod.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Det er vurderingen, at supplerende foranstaltninger på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af marine ressourcer og vil dermed medvirke til at en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

8. Høring

§5-udvalget (fiskeri) har anført følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) ser frem til, at Scheveningengruppen under dansk formandskab i 2019 forventes at udarbejde fælles henstilling om gennemførelse af de tekniske foranstaltninger, som er aftalt mellem EU og Norge i september måned 2018. DFPO hilser det meget velkomment, såfremt den fælles henstilling langt om længe resulterer i, at det mindste tilladte maskemål for fiskeri med snurrevod i EU-farvand i Skagerrak kan fastsættes til 105 mm mod de 120 mm, som er gældende for snurrevod i dag. DFPO har i flere år arbejdet for denne udvikling og har bl.a. gennem projektarbejde sammen med DTU Aqua fremskaffet dokumentation for selektiviteten i snurrevodsfiskeriet. Der er ifølge DFPO ingen tvivl om, at et mindste maskemål på 105 mm i snurrevodsfiskeriet vil skabe bedre økonomiske vilkår for dette flåde-segment uden at gå på kompromis med selektiviteten i forhold til andre fiskerier.

Danmarks Fiskeriforening noterer, at den fælles henstilling også forventes at implementere den aftale om harmoniserede regler for realtidslukning (RTC) i fiskeriet efter dybhavsrejer i Skagerrak, som EU og Norge også har aftalt.

DFPO tilslutter sig ønsket om harmoniserede regler for RTC-lukninger i Skagerrak, men er bekymret for, at den konkrete aftale er unødvendig restriktiv i forhold til at beskytte juvenile rejer. Det er vigtigt, at RTC-systemet ikke skaber unødige hindringer for rejefiskeriet i Skagerrak.

Hvad angår det forhold, at den fælles henstilling også forventes at indeholde en anbefaling om at godkende brug af Pandalus trawl med en ”Nordmøre rist” uden en opsamlingspose, såvel som jomfruhummertrawl med en artsselektiv rist i RTC-områder for torsk, kuller sej og hvilling – så må DFPO tage forbehold over for de endelige formuleringer og konkrete anvendelsesområder.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Danmark har i samarbejde med Sverige taget initiativ til at udarbejde forslag til en fælles henstilling, og det forventes, at landene omkring Nordsøen i Scheveningengruppen opnår enighed om den fælles henstilling.

Det vurderes, at der fra Rådet ikke vil blive gjort indsigelser mod Kommissionens delegerede retsakt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig positiv til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, der følger af grundforordningen 1380/2013.

Regeringen kan støtte den fælles henstilling om ændring af de tekniske regler i Skagerrak om realtidslukning i rejefiskeriet og andre fiskerier og maskemål for snurrevod.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt på grundlag af den fælles henstilling, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.