



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 5. februar 2019
Sagsnummer: 2019-172

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag V i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), så restproduktet fra biogasproduktion, digestat, undtages for krav om registrering (komité sag).

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komiteén den 14. -15. februar 2019.

Forslaget skønnes at have uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 1. februar 2019
MFVM 764

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om ændring af bilag V i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), så restproduktet fra biogasproduktion, digestat, undtages for krav om registrering (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af bilag V i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komitésag), så restproduktet fra biogasproduktion, digestat, undtages for registreringskrav under REACH. Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komitéen den 14. -15. februar 2019. Digestat er et restprodukt fra biogasproduktion og er ligesom kompost restproduktet af en biologisk nedbrydningsproces af organisk materiale. Både biogas og kompost er undtaget krav om registrering under REACH forordningen. Der er ikke tidligere foretaget registrering af digestat under REACH forordningen i Danmark eller EU. Forslaget skal tydeliggøre for virksomheder og myndigheder, at digestat er undtaget fra registreringspligten under REACH af samme årsager, som gør sig gældende for biogas og kompost. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Forslaget skønnes at have uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af bilag V i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH).

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 131 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier.

Afstemning skal herefter ske i henholdt til artikel 133, stk. 4 i REACH-forordningen og efter forskriftsprocedure med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i forordningen nr. 182/2011.

Såfremt der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret eller absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget, eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der udtaler sig med kvalificeret flertal inden for 2 måneder. Kommissionen underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis Rådet vedtager forslaget eller ikke udtaler sig indenfor fristen, skal forslaget sendes til Europa-Parlamentet til legalitetskontrol. Kommissionen vedtager forslaget, hvis Europa-Parlamentet ikke inden for en frist på 4 måneder har gjort indsigelse mod forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komitéen den 14.-15. februar 2019.

Formål og indhold

Bilag V omfatter stoffer, der er undtaget fra registreringspligten under REACH i henhold til forordningens artikel 2(7)(b). Forslaget udvider listen i bilag V til også at omfatte digestat. Digestat er den ufarlige faste eller halvfaste rest fra biogasproduktion, som fremstilles på basis af iltfri mikrobiel omsætning af ikke farligt kildesorteret udgangsmateriale, som fx madaffald, energiafgrøder eller gødning. Bilag V omfatter også biogas og kompost, som er resultatet af den lignende proces, hvor plantemateriale omsættes mikrobielt ved tilstedeværelsen af ilt. Derfor bør digestat også være på listen. Der har hidtil ikke været foretaget registrering af digestat under REACH, og den foreslåede ændring indføres for at fjerne usikkerheden hos producenter og myndigheder vedr. registreringspligten i forhold til digestat.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil forud for den endelige vedtagelse få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om en ændring af et bilag til en allerede vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

REACH-forordningen er umiddelbart gældende i Danmark.

Bekendtgørelse nr. 1001 af 27/06/2018 om anvendelse af affald til jordbrugsformål fastsætter under hvilke vilkår affald kan anvendes til jordbrugsformål uden skadelige virkninger på miljøet, mennesker, planter og dyr. For at affald kan anvendes til jordbrugsformål skal det have en gødsknings- eller jordforbedrende effekt, det må ikke indeholde miljøskadelige stoffer i mængder, der overskrider de i bekendtgørelsen fastsatte grænseværdier og endeligt skal der være en aftager, der ønsker at anvende affaldet på sit areal. Bekendtgørelsen omfatter affald fra husholdninger, institutioner og virksomheder, herunder komposteret eller bioforgasset affald.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes endvidere ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at have uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet digestat ikke i dag er registreret under REACH, og da forslaget er en tydeliggørelse af, at digestat er undtaget for registreringspligten under REACH på lige vilkår med biogas og kompost.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget.

Landbrug & Fødevarer støtter forslaget, idet det bidrager til opnåelse af de danske genanvendelsesmål og den cirkulære økonomi. Det Økologiske Råd har ingen bemærkninger til undtagelse fra registreringspligten, men anfører, at det er vigtigt at gennemføre stikprøvekontrol af udgangsmaterialerne, som kan indeholde tungmetaller og persistente miljøgifte samt mikroplast.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være tilslutning til forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for forslaget, der skal tydeliggøre for virksomheder og myndigheder, at restproduktet fra biogasproduktion, digestat, er undtaget fra REACH forordningens krav om registrering på lige fod med biogas og kompost. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.