



# Kommunernes forvaltning af reglerne

## - påbud om forbedret spildevandsafledning i det åbne land

Kim Dahlstrøm, på vegne af KTC (Kommunalteknisk Chefforening)  
Afdelingschef for Miljø og Byggesag, Roskilde Kommune

Folketingets Miljøudvalg, 16. januar 2019

# Indledning

Indlæggets fokus er:

- Kommunernes forvaltning af de gældende love og regler ved meddelelse af påbud, herunder de spørgsmål som ofte opstår:
  - Hvor er de målinger, som viser, at jeg konkret forurener?
  - Hvor er undersøgelserne, som viser, at mit spildevand strømmer ud i vandløbet?
  - Hvor er der målinger som viser, at jeg er årsagen til manglende målopfyldelse?
- At give en bred dækning af hvordan kommunerne administrerer efter lovgivningen – selv om der naturligvis kan forekommer forskelle og variationer mellem kommunerne og i den enkelte sag

## Baggrund

- Spildevand med organiske stoffer og fosfor er faktisk en forureningsfaktor for vandmiljøet

# Kommunernes forvaltningsgrundlag

”*Bekendtgørelse om indsatsprogrammer*” definerer et konkret indsatsbehov, som kommunerne er forpligtede til at sikre gennemført inden oktober 2016

Tabel 8. Forbedret rensning af spildevand fra spredt bebyggelse.

Kommune	Minimumskrav til antallet af ejendomme, der i første vandplanperiode skal have forbedret spildevandsrensningen	Minimumskrav til antallet af ejendomme, der i anden vandplanperiode skal have forbedret spildevandsrensningen
253 Greve	87	0
259 Køge	306	33
260 Halsnæs	0	0
265 Roskilde	453	0
269 Solrød	12	0
270 Gribskov	674	0

- EU’s Vandrammedirektiv (Nationale Vandplaner)
- Indsatsbekendtgørelsen og Spildevandsbekendtgørelsen
- Miljøstyrelsens Spildevandsvejledning

BEK nr 1521 af 15/12/2017 (Gældende)

Ministerium: Miljø- og Fødevareministeriet

Journalnummer: Miljø- og Fødevaremin.,  
Miljøstyrelsen, j.nr. SVANA-400-00053

## Bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter<sup>1)</sup>

### Spredt bebyggelse

Kommunerne skal sikre gennemførelse af forbedret rensning af spildevandet fra ukloakerede ejendomme med henblik på opfyldelse af miljømål som fastsat i bilag 1 til bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster. I tabel 8 er angivet, hvor mange ukloakerede ejendomme den enkelte kommune i vandområdedistriktet som minimum skal sikre forbedret rensning for i første planperiode (2009-2015) og i anden planperiode (2015-2021). På kortene i figur 1-50 er for hver enkelt

# Påbud om forbedret spildevandsafledning reguleres efter §35 i spildevandsbekendtgørelsen

BEK nr 1469 af 12/12/2017 (Gældende)	Udskriftsdato: 11. januar 2019
Ministerium: Miljø- og Fødevarerministeriet	Senere ændringer til forskriften
Journalnummer: Miljø- og Fødevarermin., Miljøstyrelsen, j.nr. MST-52105-00013	Ingen

---

Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4<sup>1)</sup>

*§ 35. Ved meddelelse af påbud efter lovens § 30 om forbedret spildevandsafledning skal følgende forudsætninger være opfyldt:*

- 1) Ejendommens afløbsforhold og udledning skal være **fastlagt**.*
- 2) Ejendommens udledning skal **bidrage til forurening** af det omhandlede nedstrøms liggende vandområde.*
- 3) Der skal være **dokumentation** for, at det omhandlede nedstrøms liggende vandområde er forurenet af spildevand i et omfang, der gør, at det miljømål for vandområdet, der er fastsat i bekendtgørelse om miljømål udstedt i medfør af lov om vandplanlægning, ikke er opfyldt.*

# §35 punkt 1

## Afløbsforholdene bliver fastlagt ved brug af:

- Forhøringsbrev til berigtigelse af afløbsforhold oplyst i BBR
  - ”Mekanisk rensning med direkte udledning”
- Drænkort/ målebordsblade/ højdekurver
- Afløbstegetninger fra byggesagen
- Forsyningens oplysninger om evt. tanktømning
- Dialog med/oplysninger fra - grundejer
- Hvis tvivl = fysiske undersøgelser m. sporstof (pris ca. 12.000-15.000 kr. pr. ejendom) Se foto



Klip fra side 112  
i vejledningen

I tilfælde af, at en ejendom udleder til et drænsystem, hvor spildevandet transporteres til det forurenede vandområde, kan påbuddet, for så vidt angår fastlæggelse af drænsystemet, baseres på kommunalbestyrelsens oplysninger dvs. ved hjælp af BBR, eksisterende kortmateriale og hydrologiske oplande med vandskel.



# §35 punkt 2

## Vurdering af udledningens bidrag til forurening



- Hvis spildvandet når frem til recipienten, så bidrager det også til forureningen og §35 punkt 2 er således opfyldt
- Jf. højesteretsdom (U.2002.1820H) er det ikke afgørende om et bidrag er stort eller småt

§ 35, stk. 1, nr. 2:  
*Ingen har ret til at forurene*

*Ikke krav om konkrete måling eller analyser*

**Klip fra side 113  
i vejledningen**

Med hensyn til § 35, stk. 1, nr. 2, er det ikke afgørende for meddelelse af påbud, om ejendommens bidrag til forureningen af et vandområde er stort eller lille, herunder om forureningen sker gennem lange drænstræk eller kun en del af året, idet ingen ejendom har krav på en ret til at forurene i et eller andet ubestemt, mindre omfang, jf. bl.a. Vestre Landsretsdom fra 18. maj 1995, der er en stadfæstelse af utrykt dom af 14. december

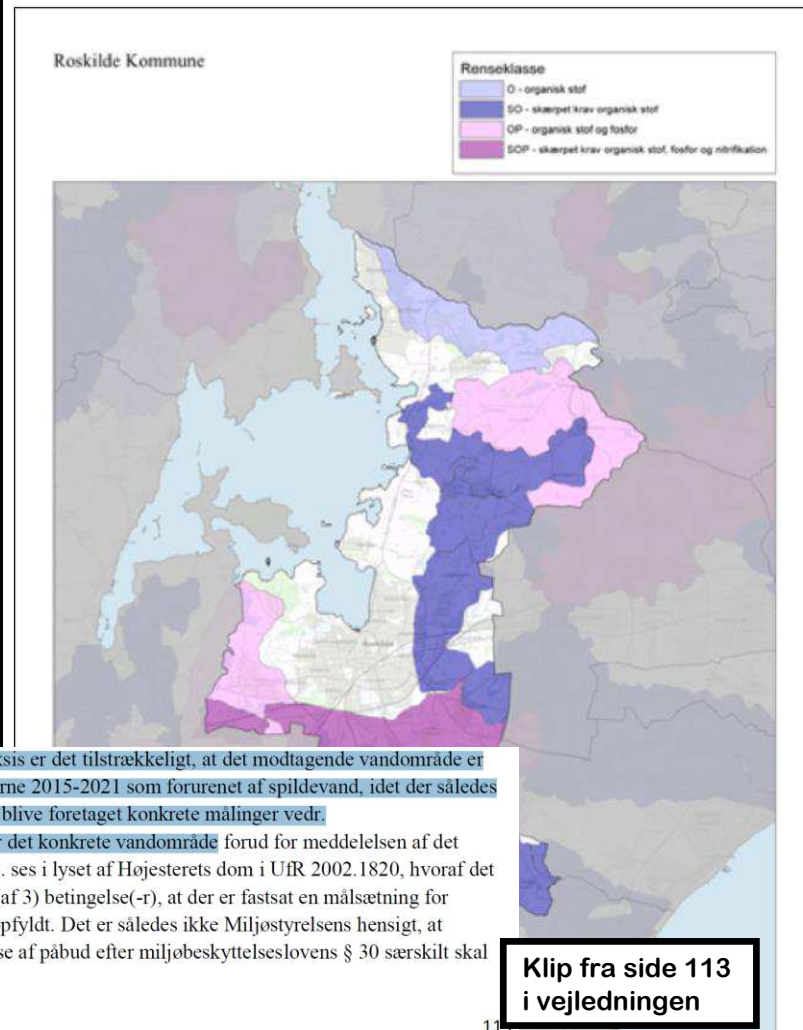
Vurderingen af forholdene, jf. § 35, stk. 1, nr. 2, kan ske "bag skrivebordet". Modtageren af påbuddet kan således ikke stille krav om, at ejendommens bidrag til forurening er dokumenteret gennem konkrete målinger eller analyser. Et generelt krav om spildevandsrensning af en vis mindste effektivitet må betragtes som sagligt begrundet og antages i domstolspraksis at være hjemlet i loven uden nærmere analyse af spildevandet, jf. Vestre Landsretsdom fra 18. maj 1995. Det er beskrevet yderligere i betænkning fra Miljøstyrelsen, nr. 3 fra 1996, se [link](#). Efter Miljøstyrelsens erfaring støtter kommunerne sig normalt til den dokumentation, der følger af den statslige overvågning af kvaliteten i

# §35 punkt 3

## Dokumentation for, at det er spildevand der hindrer målopfyldelse

- Dokumentation ligger i statens udpegningsgrundlag
- Hvis en ejendom er beliggende indenfor et opland med rensklasse, så er § 35 punkt 3 opfyldt
- Hvis der er målopfyldelse i hele det nedstrøms liggende vandområde kan der, som udgangspunkt, ikke meddeles påbud

Figur 21. Roskilde Kommune (265): Forbedret rensning af spildevandet fra ukloakerede ejendomme.



**Kommunerne har fokus på:**

- **at udmønte gældende lovgivning i dialog med borgerne og efter god forvaltningsskik, samt at følge gældende lovgivning og de tiltag dette måtte indebære**
- **at det nødvendige videngrundlag foreligger, eller sikre at det tilvejebringes, inden der meddeles påbud**

**I forhold til påbud efter § 35:**

- **så foreligger der ofte et videngrundlag for den konkrete ejendom og vandområde, som er tilstrækkeligt i forhold til at meddele et påbud**
- **det er ikke et krav eller en forudsætning, at der altid skal gennemføres undersøgelser / målinger på ejendommen eller i vandløbet**