



Nordensvej 3, Taulov  
DK - 7000 Fredericia

Axeltorv 3, Axelborg  
DK - 1609 København V

Tlf. +45 70 10 40 40  
Fax. +45 75 45 19 28

mail@dkfisk.dk  
www.dkfisk.dk

21. november 2018

## **Danmarks Fiskeriforening producent Organisation - DFPO**

### **Foretræde for Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg**

**Onsdag den 21. november 2018**

**Emne:**

**Arbejdet med MSC-certificering i Danmark**

Nordensvej 3, Taulov  
DK - 7000 Fredericia

Axeltorv 3, Axelborg  
DK - 1609 København V

Tlf. +45 70 10 40 40  
Fax. +45 75 45 19 28

mail@dkfisk.dk  
www.dkfisk.dk

21. november 2018

Notat fra

## **Danmarks Fiskeriforening producent Organisation - DFPO**

---

### **Arbejdet med MSC-certificering i Danmark**

#### ***Baggrund***

MSC (Marine Stewardship Council) blev etableret af Verdensnaturfonden WWF og firmaet Unilever sidst i 1990'erne.

MSC er i dag en selvstændig og uafhængig organisation med godt 200 ansatte verden over; egen bestyrelse og hovedkontor i London.

MSC definerer standarder for bæredygtighed i fiskeri – MSC certificerer ikke fiskerier.

Standarderne er baseret på 3 overordnede principper:

- Den pågældende fiske-bestand må ikke være overfisket
- Fiskeriaktiviteten skal forvaltes med forsigtighed, så andre arter og habitater i økosystemet kan holdes sunde
- Fiskeriet skal være forvaltet effektivt, så bæredygtighed og økosystem sikres

En række uafhængige certificeringsbureauer verden over er anerkendt til at certificere fiskerier i overensstemmelse med MSC-standarderne.

./ Læs mere om MSC i Bilag 1

Når DFPO starter en forundersøgelse og senere indgår i certificeringsprocessen tages der tilbud hjem på opgaven fra flere certificeringsbureauer. Et af de bureauer, som anvendes i Danmark, er Norsk Veritas, som også er aktive på andre kontrol- og certificeringsområder.

#### ***Hvem kan søge MSC certificering og hvordan fungerer det?***

Der er ikke tale om, at nogen administrerer MSC-certificering i Danmark - som det har været fremført, at DFPO skulle gøre.

MSC har sit eget kontor i Danmark, hvor man arbejder med udbredelse af kendskabet til MSC-mærket og forsøger at fremme certificeringen med markedsføring i værdikæden.

Alle kan søge om MSC-certificering. DFPO eller andre har eneret til eller monopol på MSC.

I Danmark har både organisationer og firmaer til dato opnået MSC-certificeringer af fiskerier:

- Det gælder DFPO, Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO), Vildsund Blue, Launis, Wittrup Seafood og Seafood Rømø.

Det er fiskerier efter bestande, som bliver certificeret - Det er ikke fartøjer, der bliver certificeret.

DFPO har fx fået MSC-certificeret rødspætter i Nordsøen. Hvis et fartøj driver fiskeri efter rødspætter i Nordsøen, og fartøjet er på DFPOs MSC-liste og i øvrigt opfylder kravene i MSC-kodekset, så er fartøjets fangster af rødspætter MSC certificerede.

Certificeringerne skal vedligeholdes. Samtidig kan certificeringer også blive suspenderet eller tabt pga negativ bestandsudvikling, jf. fx torsk østlige Østersø, sild vestlige Østersø.

Nogle certificeringer har været forholdsvis lette at opnå, medens andre har været besværlige: torsk i Nordsøen tog en del år som følge af bestandsudviklingen; hesterejer i Vadehavsområdet tog 10 år at få gennemført (sammen med tyske og hollandske organisationer), bl.a. fordi der for hesterejefiskeriet skulle udarbejdes og godkendes en fælles forvaltningsplan for dette fiskeri, som ikke er kvoteret. Jomfruhummer-certificeringen krævede udarbejdelse af en miljøbeskyttelsesplan, som i øvrigt blev lavet sammen med WWF Verdensnaturfonden.

En certificering kan have en eller flere certificeringsholder og kan ske sammen med både indenlandske og udenlandske samarbejdspartnere.

*./ En oversigt over danske MSC-certificeringer findes i bilag 2.*

Der er ikke monopol eller eneret på MSC-certificering for lande eller geografiske områder og heller ikke for fiskerier. Der er ikke noget krav til størrelsen på det fiskeri, som certificeres. Der kan godt være flere certifikatholdere i samme fiskerier og i samme områder. For sild i Nordsøen var der på et tidspunkt 4 certificeringer – dansk, hollandsk, britisk og norsk.

Vildsund Blue certificeringen af linemuslinger er et eksempel på en meget lille certificering.

### **DFPO's MSC-certificeringer**

Arbejdet med MSC-certificering af dansk fiskeri blev påbegyndt i 2008/2009 af den daværende Danske Fiskeres Producent Organisation. Baggrunden var en strategisk beslutning i bestyrelsen om at få så meget dansk fiskeri, som overhovedet muligt, MSC certificeret.

På samme tidspunkt blev en lignende beslutning truffet i Danmarks Pelagiske Producentorganisation.

Baggrunden for disse beslutninger var, at de store europæiske detailhandelskæder begyndte at forlange MSC certificeringer for fisk og fiskeprodukter til dokumentation for, at fiskeriet var bæredygtigt.

MSC-certificering ikke bare øgede fokus på bæredygtighed i dansk fiskeri – det gav også markedsadgang på vigtige eksportmarkeder. Med den store meget eksport af dansk fisk var det et must for sektoren.

Den danske fiskeforarbejdningssektor fulgte trop, så hele værdikæden blev certificeret.

### ***Tilskud fra fiskeriudviklingsprogrammerne til certificering***

Danske Fiskeres Producent Organisation – og senere Danmarks Fiskeriforening PO – har modtaget EU-projekttilskud til udvikling af MSC-certificering af fiskerier gennem de danske fiskeriudviklings-programmer EFF og EHFF.

Projekttilskud er søgt og bevilget til forskellige projekter; projekterne er afsluttet og afregnet efter de regler og betingelser, som var knyttet til tilskuddene.

*./ De projekttilskud til udvikling af MSC-certificering, som DFPO har modtaget, fremgår af bilag 3.*

Danske Fiskeres Producent Organisation – og senere Danmarks Fiskeriforening PO har i alt modtaget 8,7 mio.kr. til udvikling af MSC-certificering.

Af de modtagne 8,7 mio. kr. er de 8,35 mio. kr. modtaget af Danske Fiskeres Producent Organisation; altså producent-organisationen inden der fandt en sammenlægning sted med Danmarks Fiskeriforening.

Indsatsen for de 8,35 mio.kr. er derfor gjort for de fartøjer, som var medlemmer af Danske Fiskeres Producent Organisation.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) blev stiftet i maj 2014, da Danmarks Fiskeriforening og Danske Fiskeres Producent Organisation lagde sig sammen. Siden sammenlægningen er der fra EU-programmerne ydet tilskud på i alt kr. 1,74 mio. kr. til arbejde med MSC-certificering i den nye organisation.

- modtaget tilskud på kr. 432.000 til projekt vedr. certificering af muslinger
- modtaget tilskud på kr. 350.000, kr. 484.000 og kr. 471.000, i alt kr. 1.305.000 som et element i tilskud til DFPO's Produktions- og Markedsføringsplaner

DFPOs egne udgifter til vedligeholdelse af certificeringerne (ud over eventuel EHFF støtte), til audits, til recertificeringer og til administration andrager ca. 2,0 mio. kr. årligt.

### ***DFPO's organisation***

Der har været talt en del om DFPO's organisation i forhold til arbejdet med MSC; der har været klaget over den og den har været genstand for spørgsmål fra Folketinget.

Som sagt opstod DFPO da Danske Fiskeres Producent Organisation og Danmarks Fiskeriforening blev sammenlagt. Det betød bl.a., at en organisation med fartøjsmedlemmer blev lagt sammen med en organisation med lokale fiskeriforeninger som medlemmer.

Den nye organisation blev etableret som en producent organisation og derfor blev vedtægterne forud for dannelsen godkendt af myndighederne, så organisationen dermed er EU-anerkendt PO.

Vi har 700 fartøjer og 32 lokale fiskeriforeninger som medlemmer – og er blandt de allerstørste fiskeriforeninger i EU:

- Af de ca. 700 fartøjer er 515 på MSC-listen og driver et eller flere MSC-certificerede fiskerier.
- Af de ca. 700 fartøjer er ca. 550 under 17 meter.

Det har været fremført, at vi skulle øve foreningstvang og misbruge "dominerende stilling" i forhold til EU's konkurrenceregler i kraft af, at nogle lokalforeninger - 5 af de 32 - har bestemmelser, som forbyder medlemskab af andre fiskeriforeninger.

DFPO har ingen bestemmelsesret over de lokale fiskeriforeningers love eller vedtægter. Bestemmelsen om forbud mod dobbelt medlemskab skal bl.a. ses på baggrund af historiske og lokale forhold. DFPO har alligevel anmodet de 5 foreninger om at ændre deres vedtægter. De 4 har meddelt, at det vil de foreslå på førstkommende generalforsamling - den første er Klintholm, hvor der er generalforsamling den 30. november.

Den 5. forening med forbud har ikke reageret på vores henvendelse. Det er foreningen i Thorupstrand, men på trods af, at man her har forbud mod medlemskab af anden fiskeriforening, er formanden - og måske flere – medlem af FSK og sidder i bestyrelsen for FSK.

Forbuddet i de 5 foreninger har ingen reel betydning og vi er ikke bekendt med, at der i de 5 foreninger skulle være en problemstilling. Det er i hvert fald ikke noget, som har effekt på eller juridiske konsekvenser for DFPOs arbejde med MSC.

Det har været fremført, at vi har ekskluderet eller fremtvunget eksklusion af medlemmer af FSK fra lokale fiskeriforeninger.

Det har DFPO ikke. Vi har kun kendskab til én eksklusion, nemlig formanden for FSK, der den 10. december 2014 blev ekskluderet fra Gilleleje Fiskeriforening, fordi han havde været med til at starte en konkurrerende forening. Det har ikke noget med MSC at gøre. Eksklusionen fandt sted i med basis i Gilleleje Fiskeriforenings vedtægter, som senest er ændret i 1956.

Så disse anklager er noget beklageligt sludder. Tværtimod er det vores forståelse ud fra FSK skrivelser, at der rundt omkring skulle være medlemmer af vores lokalforeninger, som også er medlemmer af FSK. Men vi ved det ikke – for FSK vil ikke fortælle det til nogen og ønsker ikke dialog.

Vi ved dog, at det af FSK's vedtægter fremgår, at man også her kan ekskludere medlemmer, som modarbejder foreningen. En ganske normal bestemmelse i vedtægter for danske organisationer og foreninger. Men igen – det har ikke noget med MSC at gøre.

### ***Adgang til DFPO's MSC-certificeringer for ikke-medlemmer***

For de MSC-certificeringer, hvor DFPO er certifikatholder, har vi længe samarbejdet med fiskere i ind- og udland.

Da der tidligere på året blev rejst tvivl om adgangen til MSC-certificeringer, meldte vi i juni 2018 det specifikt ud, at DFPOs MSC-certificeringer er tilgængelige for alle danske fiskere, som måtte ønske at det og hvis fiskeri er kvalificeret.

Det er naturligvis ikke gratis – man betaler et gebyr efter omsætning. Betalingen er omsætningsafhængig, således at fartøjer med lille omsætning betaler et lavt gebyr og fartøjer med større omsætning et større gebyr

*./.* *Gebyrssatserne kan ses i bilag 4 – i forhold til kontingentsatserne til DFPO for fartøjsmedlemmer.* (kontingenter til lokalforeningerne varierer fra forening til forening og er ikke med i oversigten).

Vi har foreløbig siden juli modtaget en henvendelse fra en fartøjsejer om muligheden for at deltage i MSC-certificeringen.

### **Sagsbehandlingen i den såkaldte "MSC-sag"**

Vi finder det i DFPO meget beklageligt, at diskussion om og ministeriets sagsbehandling af MSC-certificering har været præget af manglende viden om MSC-certificering og manglende viden om fiskerisektoren.

Hvis man hos de danske myndigheder Direktoratet for FødevarerErhverv/ NaturErhverv Styrelsen/ Landbrugs- og Fiskeristyrelsen/ Fiskeristyrelsen på et tidligere tidspunkt havde erhvervet viden om MSC og undersøgt de faktiske forhold i fiskerisektoren, kunne mange misforståelser været udgået og vi behøvede ikke at sidde her i dag.

*DFPO har i høringssvar til Fiskeristyrelsen den 31. oktober 2018 udførligt redegjort for de faktiske forhold om MSC-certificering i Danmark – se Bilag 5.*

### **BILAG:**

<b>Bilag 1</b>	<i>Information om Marine Stewardship Council</i>
<b>Bilag 2</b>	<i>Oversigt over danske MSC-certificeringer.</i>
<b>Bilag 3</b>	<i>Oversigt over de projekttilskud til udvikling af MSC-certificering, som DFPO har modtaget gennem fiskeriudviklingsprogrammerne.</i>
<b>Bilag 4</b>	<i>Gebyrssatser for deltagelse i DFPOs MSC-certificering.</i>
<b>Bilag 5</b>	<i>DFPOs høringssvar til Fiskeristyrelsen den 31. oktober 2018 om de faktiske forhold om MSC-certificering i Danmark.</i>

20 november 2018

# BILAG 1



## MSC certificering for bæredygtigt fiskeri

**MSC's vision er, at verdenshavene skal myldre med liv, og fiskebestandene bevares for denne og fremtidige generationer.**

**Om MSC:** Marine Stewardship Council er en international non-profit organisation etableret for 20 år siden af Verdensnaturfonden (WWF) og Unilever. I dag er MSC en selvstændig organisation. MSC's certificering og miljømærkning af vildtfanget fisk og skaldyr følger fuldt ud FN's internationalt vedtagne FAO-principper for miljømærkning, de omfatter:

- objektiv, tredjeparts vurdering af fiskeri ved brug af videnskabelig dokumentation
- gennemsigtige processer med indbygget høring af interessenter og indsigelsesprocedurer
- standarder baseret på de tre faktorer - målarternes bæredygtighed, økosystemer og forvaltningspraksis.

**MSC har udover fiskeristandarden også etableret en sporbarhedsstandard** der sikrer fuld sporbarhed på certificeret bæredygtigt fisk og skaldyr i den globale forsyningskæde fra fiskeri til forbruger. Kun fisk og skaldyr fra et MSC-certificeret bæredygtigt fiskeri kan sælges med MSC-mærkets blå fisk som betyder at fisk og skaldyr:

- stammer fra et vildtfangende fiskeri der er blevet certificeret af en uafhængig part imod MSCs forskningsbaserede standard for bæredygtigt fiskeri.
- er fuldt sporbart til en bæredygtig kilde.

**Hvem certificerer:** Fiskerier vurderes af akkrediterede tredjepart uvildige certificeringsorganer, såkaldte Conformity Assessment Bodies (CAB) som opfylder kravene indenfor akkreditation services international ASI.

**Hvilke fiskerier kan certificeres:** Certificering er frivillig og åben for alle typer fiskerier, der opfylder MSCs fiskeristandard for bæredygtigt fiskeri. Kun vildtfanget fisk og skaldyr kan opnå certificering. Følgende er ikke berettigede til at blive certificeret, fiskerier der:

- jager padder, krybdyr, fugle og/eller pattedyr
- anvender destruktive fiskemetoder (såsom gift eller sprængstoffer)
- er dømt for krænkelse i forbindelse med brug af tvungen arbejdskraft inden for de sidste to år
- fisker i henhold til en kontroversiel ensidig undtagelse af en international aftale
- er udelukkende akvakultur (selv om nogle former for udbygget fiskeri er berettiget til vurdering).

### Hvordan vurderes fiskerier:

MSCs fiskeristandard bygger på 3 grundprincipper som alle fiskerier skal leve op til:

- P 1 **Bæredygtige fiskebestande** - Fiskeiret skal være på et niveau, der sikrer at det kan fortsætte uendeligt og at fiskebestanden kan holdes produktiv og sund
- P 2 **Minimering af miljøpåvirkninger** - Hvad er påvirkningerne? Fiskeriaktiviteten skal forvaltes med forsigtighed, så andre arter og habitater i økosystemet kan holdes sunde.
- P 3 **Effektiv fiskeriforvaltning** - Er fiskeriet velforvaltet? MSC certificerede fiskerier skal følge gældende love og kunne tilpasse sig forandringer i havmiljøet.

**Der er 28 resultatindikatorer fordelt mellem de 3 principper i fiskeristandarden.** Fiskerier tildes point for hver resultatindikator, hvor 60 er det laveste acceptable resultat, 80 er globalt bedste praksis, og 100 er tæt på et perfekt resultat.

**For at blive certificeret skal et fiskeri opnå:** mindst 60 point for hver af de 28 resultatindikatorer og en gennemsnitlig pointscoring på 80 på tværs af alle indikatorer under hvert af de 3 principper.



Hvis et fiskeri scorer mellem 60 og 79 for nogen resultatindikatorer, medfører det krav om passende foranstaltninger som en betingelse for certificering. Betingelserne skal forbedre fiskeriets påvirkning, så det scorer 80 eller derover for den pågældende indikator. Fiskerier vil typisk have fem år eller mindre til at foretage disse forbedringer.

**Hvad indebærer en certificering:** En certificering gælder op til fem år. I løbet af denne periode foretager fiskeriet de forbedringer, der evt er pålagt dem som en betingelse for certificering. Certificeringsorganet foretager årlige kontroller, her undersøges enhver betydelig ændring, der måtte være sket i enten det fysiske miljø eller i forvaltningen af fiskeriet. Hvis fiskeriet undlader tilstrækkelige fremskridt, kan det være begrundelse nok til, at certificeringsorganet suspenderer eller tilbagekalder fiskeriets MSC certifikat.

Det er op til certifikatansøgeren at dække omkostninger til certificeringsorganerne samt til vedligeholdelse af certificeringen.

**Certifikatdeling:** Når et fiskeri er certificeret, kan andre tilføjes ved certifikatdeling. Sådanne arrangementer er valgfrie. MSC kan give vejledning om omkostningsdelingsmodeller og andre aspekter i forbindelse med certifikatdeling.

**Finansiering:** MSC er en non profit organisation. MSC modtager ikke betaling for certificering, det gør kun det certificeringsorgan der er valgt af fiskeriklienten/certifikatansøgeren.

Der findes i dag mere end 300 fiskerier i over 35 lande der er certificeret imod MSCs Standard. Disse fiskerier har en sammenlagt årlig produktion på næsten ti millioner tons, svarende til knap 12% af den årlige, globale fangst.

**For mere information:** [msc.org/dk](https://www.msc.org/dk)

**Læs mere om certificering af fiskeri her:** [https://www.msc.org/docs/default-source/default-document-library/for-business/for-fishery-clients/msc-fisheries-get-certified-guide.pdf?sfvrsn=6dd6aa3f\\_6](https://www.msc.org/docs/default-source/default-document-library/for-business/for-fishery-clients/msc-fisheries-get-certified-guide.pdf?sfvrsn=6dd6aa3f_6)



## **Bilag 2: Oversigt over danske MSC-certificerede fiskerier**

### **DFPO:**

Torsk – Østersøen \*

Østers – Limfjorden

Blåmuslinger og hjertemuslinger – Limfjorden

Blåmuslinger – indre danske farvande

Rejer – Skagerrak og Norskerenden

Torsk og mørksej – Nordsøen og Skagerrak

Kuller – Nordsøen og Skagerrak

Kulmule og rødspætte – Nordsøen og Skagerrak

Tunge – Nordsøen

### **DFPO i samarbejde med udenlandske parter:**

Jomfruhummere – Skagerrak og Kattegat

Hesterejer – Nordsøen

### **DFPO og DPPO:**

Sild – Nordsøen

Sild – Skagerrak, Kattegat og Vestlige Østersø \*

Tobis, brisling og sperling – Nordsøen, Skagerrak og Kattegat

### **DPPO i samarbejde med udenlandske parter:**

Blåhvilling – Nordøstlige Atlanterhav

Makrel – Nordøstatlanten

Sild – Norskehavet

### **Vilsund Blue A/S:**

Linemuslinger – Limfjorden

Bemærk:

*Oversigten tager ikke højde for forskellige redskabstyper, men at forklare dette vil være ret komplekst og vil ikke hjælpe med et klart overblik. Eks. er følgende ikke certificeret; bomtrawl efter rødspætter, langline efter torsk og landinger af sild fra bundgarn i Skagerrak, Kattegat og Vestlige Østersø. De første to eksempler er med i den store Nordsøcertificering, så forventningen er, at de går igennem næste år.*

\* Certifikatet er suspenderet.

## BILAG 3 - oversigt over de EFF- og EHFF-tilskud til MSC-cerificerings-arbejde, som DFP har modtaget

### Projekter vedr. MSC

3744-09-k-0096	MSC 1	881.046,55	2009	
<b>3744-09-k-0096</b>	<b>MSC 1</b>			<b>881.046,55</b>
3744-09-k-0137	MSC 2	1.060.028,51	2009	
3744-09-k-0137	MSC 2	124.122,83	2009	
<b>3744-09-k-0137</b>	<b>MSC 2</b>			<b>1.184.151,34</b>
3744-10-k-0173	MSC 3	2.193.527,04	2010	
3744-10-k-0173	MSC 3	1.116.481,05	2010	
3744-10-k-0173	MSC 3	637.953,59	2010	
<b>3744-10-k-0173</b>	<b>MSC 3</b>			<b>3.947.961,68</b>
3744-10-k-0173	MSC 3	236.220,66		Klagesag Endnu ikke udbetalt
33010-13-a-0290	MSC 4	1.746.340,52	2013	
<b>33010-13-a-0290</b>	<b>MSC 4</b>			<b>1.746.340,52</b>
3744-11-a-0198	MSC Østersøen	501.684,76	2011	
<b>3744-11-a-0198</b>	<b>MSC Østersøen</b>			<b>501.684,76</b>
33115-16-006	MSC Musling	432.000,00	2016	
<b>33115-16-006</b>	<b>MSC Musling</b>			<b>432.000,00</b>
<b>Projekter vedr. MSC - udbetalt i alt</b>				<b>8.693.184,85</b>
<b>Tilsagn før sammenlægning i alt</b>				<b>8.261.184,85</b>
<b>Tilsagn efter sammenlægning i alt</b>				<b>432.000,00</b>
<b>Støtte til PAP - planer</b>				
	2014			<b>350.000</b>
	2015			<b>484.000</b>
	2016			<b>471.000</b>

#### Bilag 4. Gebyrsatser for deltagelse i DFPOs MSC-Certificering

Oversigt over årlig kontingent/ brugergebyr for adgang til MSC under DFPO	Brugergebyr ikke-medlemmer		Nuværende DFPO medlemskontingent
	Fartøjs årlige landingsværdi	kr.	kr.
	3.500 kr. af landingsværdi u. ½ mio. kr.		2.000 kr. u. 250 t.kr.
	4.500 kr. af landingsværdi o. ½ mio. kr. og u. 1 mio. kr.		9 0/00 o. 250 t.kr.
	6 0/00 af landingsværdi o. 1 mio. kr.		
100.000	3.500	2.000	
200.000	3.500	2.000	
300.000	3.500	32	
400.000	3.500	32	
500.000	3.500	32	
500.001	4.500	41	
600.000	4.500	41	
700.000	4.500	41	
800.000	4.500	41	
900.000	4.500	41	
1.000.000	4.500	41	
1.250.000	6.000	11.250	
1.500.000	7.500	13.500	
1.750.000	9.000	15.750	
2.000.000	10.500	18.000	
2.250.000	12.000	20.250	
2.500.000	13.500	22.500	

DFPO har en ekstra udgift ved administration af individuelle aftaler med ikke-medlemmer, der skønnes at andrage 1.500 kr. pr. bruger.

## **Bilag 5**

**DFPOs hørings svar til Fiskeristyrelsen den 31. oktober 2018  
om de faktiske forhold om MSC-certificering i Danmark.**



Danmarks Fiskeriforenings  
Producentorganisation

Dato: 2. juli 2018

## **Høring vedrørende forbud mod dobbelt medlemskab i relation til anerkendelsesbetingelserne som producentorganisation**

1. Danmarks Fiskeriforenings Producentorganisation (DFPO) er anerkendt som producentorganisation i medfør af forordning nr. 1379/2013 af 11. december 2013 om den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter.

Det fremgår af forordningens art. 14, stk. 1, lit. e, at anerkendelse forudsætter, at ansøger overholder konkurrencereglerne.

Efter konkurrencelovens § 6, stk. 1, og TEUF artikel 101, stk. 1, er alle aftaler, vedtagelser inden for sammenslutninger af virksomheder og alle former for samordnet praksis, der kan påvirke handelen mellem medlemsstater, og som har til formål eller til følge at hindre, begrænse eller fordreje konkurrencen inden for det indre marked, uforenelige med det indre marked.

Bestemmelsen har et bredt anvendelsesområde og omfatter bl.a. konkurrencebegrænsende vedtægtsbestemmelser/beslutninger i sammenslutninger af virksomheder (eks. brancheforeninger, foreninger mv.).

TEUF artikel 101 vil derfor kunne finde anvendelse på vedtægter for en producentorganisation i det omfang, der er et konkurrencebegrænsende formål eller følge af disse vedtægter.

En række af DFPOS lokalforeningerne har vedtægtsbestemmelser, der forbyder medlemskab af andre demersale fiskeriforeninger.

Det gælder bl.a. lokalforeningen Hirtshals Fiskeriforening, lokalforeningen Hanstholm Fiskeriforening og Gilleleje Fiskeriforening.

Af § 4, stk. 1, i vedtægterne for DFPO fremgår i øvrigt, at organisationens medlemmer bl.a. består af lokale fiskeriforeninger. Det er alene lokalforeningerne, der kan stemme på foreningens generalforsamling, jf. vedtægternes § 5, stk. 2. Det er dermed en betingelse for fiskeres mulighed for at få indflydelse i DFPO, at de samtidig er medlem af en lokalforening.

2. Kammeradvokaten har over for Fiskeristyrelsen oplyst, at de nævnte forbud mod dobbelt medlemskab kan udgøre en overtrædelse af konkurrencelovens § 6, stk. 1, og TEUF artikel 101, stk. 1.

Kammeradvokaten har i den forbindelse henvist til, at EU-Domstolen i Gøttrup-Klim-sagen C-250/92 (om et forbud mod medlemskab af andre indkøbsforeninger i vedtægterne for andelsforeningen DLG) har udtalt, at et forbud mod dobbelt medlemskab kan have konkurrencebegrænsende virkning.

Der skal dog foretages en konkret vurdering, og i den konkrete sag accepterede EU-domstolen forbuddet, idet et samtidigt medlemskab af to konkurrerende indkøbsforeninger kunne medvirke til en svækkelse af andelsforeningens kontraheringsstyrke over for leverandørerne, og at et sådan forbud i princippet kunne medvirke til at gøre konkurrencen mere effektiv, selvom forbuddet også havde visse konkurrencebegrænsende elementer.

Kammeradvokaten har henvist til, at forbuddet mod dobbelt medlemskab i vedtægterne for DFPOs lokalforeninger indebærer, at medlemmer, der ønsker at være medlem af andre demersale fiskeriforeninger, ikke har mulighed for fortsat at være medlem af og herigennem benytte lokalforeningernes infrastruktur og DFPO's MSC-mærker.

Kammeradvokaten vurderer, at dette kan hindre andre foreninger i at få reelt fodfæste som fiskeriforening, idet andre foreninger i lyset af dobbeltmedlemskabsforbuddet vil få svært ved at rekruttere (yderligere) medlemmer.

Kammeradvokaten har herunder henvist til, at i modsætning til situationen i Gøttrup-Klim-sagen er DFPO ikke en indkøbsforening, der indkøber på vegne af sine medlemmer og derfor har brug for en vis medlemstygde og kontraheringsstyrke for at kunne forhandle tilfredsstillende aftaler med producentorganisationer på plads. Kammeradvokaten finder, at der ikke er noget, der tyder på, at DFPO vil være forhindret i at sikre en tilfredsstillende drift af foreningen, hvis dets medlemmer også tillades at være medlem af andre demersale foreninger.

3. Fiskeristyrelsen skal som kompetent myndighed i relation til forordning 1379/2013 på denne baggrund tage stilling til, om forbuddet mod dobbelt medlemskab indebærer en overtrædelse af konkurrenceretten.

Fiskeristyrelsen skal derfor anmode DFPO om at oplyse følgende:

- I hvilket omfang der i DFPOs lokalforeninger er vedtægtsbestemmelser, der forbyder medlemskab af andre demersale foreninger. DFPO bedes i den forbindelse indsende de vedtægter for DFPOs lokalforeninger, som DFPO ikke tidligere har indsendt til styrelsen.
- I hvilket omfang, at medlemskab af en lokalforening eller associeret medlemskab giver fordele i form af adgang til anvendelse af MSC-mærket, adgang til infrastruktur på havnene (herunder kølehuse, trucks

mv.) eller andre fordele, som ikke tilbydes af andre dermersale fiskeriforeninger.

- Baggrunden for forbuddene mod dobbelt medlemskab, og i hvilket omfang disse forbud er nødvendige for at sikre en tilfredsstillende drift af foreningen.

Fiskeristyrelsen skal anmode om at modtage svar senest <sup>2. nov.</sup> ~~24. august~~ 2018. \*

Med venlig hilsen

Kontorchef Oluf Engberg

(\* Frist udskudt i lyset af arbejds omfang)



Udenrigsministeriet  
Fiskeristyrelsen  
Nyropsgade 30  
1780 København V

Nordensvej 3, Taulov  
DK - 7000 Fredericia

Axeltorv 3, Axelborg  
DK - 1609 København V

Tlf. +45 70 10 40 40  
Fax. +45 75 45 19 28

mail@dkfisk.dk  
www.dkfisk.dk

31. oktober 2018

## Høringssvar

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) har fra Fiskeristyrelsen den 2. juli 2018 modtaget høringsbrev med følgende overskrift:

**"Høring vedrørende forbud mod dobbelt medlemskab i relation til anerkendelsesbetingelserne som producentorganisation"**

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation er anerkendt som producent organisation ad flere omgange siden oprettelsen i 1973 (Danske Fiskers Producent Organisation). Ved sammenlægningen af Danske Fiskeres Producent Organisation og Danmarks Fiskeriforening, som fandt sted pr. 1/7 2014 blev DFPOs vedtægter forudgående godkendt i NaturErhvervsstyrelsen (januar 2014), og efterfølgende vedtægtsændringer er også blevet godkendt i henhold til den fælles markedsordning.

Samtidig med sammenlægningen besluttede man at nedlægge Skagen Fiskernes Producent Organisation, og de fartøjer, der havde været medlemmer der, tilsluttede sig DFPO.

DFPO har 32 foreningsmedlemmer. Disse 32 foreninger fungerer i dagligdagen som foreninger for fiskere, der har et interessefællesskab. Udgangspunktet har været et lokalt interessefællesskab, men over tiden har fiskere og fartøjer "shoppet rundt" for at finde interesse match. De lokale fiskeriforeninger varetager interesserne for medlemmerne i lokalområdet og gennem DFPO på nationalt og internationalt plan.

Ud over foreningsmedlemmer har DFPO godt 700 fartøjsmedlemmer. Fartøjsmedlemmerne er med et direkte medlemskab af DFPO omfattet af målsætninger og foranstaltninger, som er opregnet i DFPOs vedtægter og indeholdt i de årlige Produktions-og Afsætningsplaner.

I forbindelse med sammenlægningen af Danske Fiskeres Producent Organisation og Danmarks Fiskeriforening besluttede organisationerne – efter korrespondance med og forudgående godkendelse fra NaturErhvervsstyrelsen – at videreføre de demokratiske afstemningsregler, som havde været gældende i Danmarks

Fiskeriforening. Disse regler er udformet således, at det øverste organ er generalforsamlingen, hvor de 32 lokalforeninger vælger bestyrelse og udstikker de overordnede retningslinjer for organisationens arbejde. Foreningsmedlemmerne stemmer efter det antal medlemmer, der er i de lokale foreninger.

Som også beskrevet over for NaturErhvervstyrelsen i forbindelse med godkendelse af vedtægterne, blev denne løsning valgt, fordi den ikke blot, som i en traditionel producent organisation, giver stemmeret til fartøjsejerne, men også til de ansatte fiskere, partsfiskerne, der er fuldgældige medlemmer i lokalforeningerne.

De godt 700 medlemsfartøjer varierer i størrelse fra et meget stort antal små kystfartøjer med konsumfiskeri over en stor mellemgruppe af fartøjer, som driver konsumfiskeri, industrifiskeri, pelagisk fiskeri samt fiskeri efter skaldyr, til et mindre antal store fartøjer, som fisker industrifisk og pelagiske arter.

Der blev i 1985 oprettet endnu en dansk producent organisation, som med det nuværende navn Danmarks Pelagiske Producentorganisation organiserer 11 store pelagiske fartøjer.

I høringsbrevet opregner Fiskeristyrelsen i afsnittene 1. og 2. en række forhold i relation til høringen, og i afsnit 3 anmoder Fiskeristyrelsen om konkrete oplysninger på 3 punkter (spørgsmål).

I det følgende redegøres der for de 3 punkter i afsnit 3

Der vedlægges relevante bilag.

### **Afsnit 3, punkt 1.:**

*"I hvilket omfang der i DFPOs lokalforeninger er vedtægtsbestemmelser, der forbyder medlemskab af andre demersale foreninger. DFPO bedes i den forbindelse indsende de vedtægter for DFPOs lokalforeninger, som DFPO ikke tidligere har indsendt til styrelsen"*

### **Redegørelse punkt 1.:**

DFPO har indsamlet vedtægter/love for alle de lokale fiskeriforeninger, der har medlemskab af DFPO. Kopier af samtlige vedtægter er bilagt som Bilag A 1 – A 32. Endvidere er bilagt en samlet oversigt over "dobbel medlemskab" bestemmelser i lokalforeningernes vedtægter/love som Bilag B.

Det fremgår af gennemgangen af vedtægterne/lovene, at 27 fiskeriforeninger ikke har forbud mod medlemskab af anden fiskeriforening. 9 af disse foreninger har bestemmelser om, at medlemskab af anden fiskeriforening kræver godkendelse (af

bestyrelse). Det understreges, at enhver erhvervsfisker kan melde sig ind i en af de 27 foreninger, som ikke har forbud mod medlemskab af en anden fiskeriforening, og derved opnå adgang til den service, som DFPO stiller til rådighed for sine medlemmer. Der er ikke krav om geografisk tilknytning, man kan f.eks. godt bo (og være registreret) på Bornholm og være medlem af Thyborøn Havns Fiskeriforening.

5 fiskeriforeninger har direkte forbud mod medlemskab af anden fiskeriforening.

DFPOs formand, Svend-Erik Andersen har den 10-11/9 2018 tilskrevet disse 5 foreninger, Hirtshals, Hanstholm, Thorupstrand, Sydvestjysk og Klintholm og appelleret til, at man ved førstkommende generalforsamling ændrer vedtægter/love, således at der ikke længere er forbud mod medlemskab af anden fiskeriforening. Bilag C 1 – C 5.

4 foreninger har svaret, at man vil indstille til generalforsamlingen, at vedtægter ændres, nemlig Hirtshals, Hanstholm, Sydvestjysk og Klintholm, Bilag D 1 – D 4, medens Thorupstrand, på trods af rykker, Bilag E, ikke har svaret på henvendelsen.

Det bemærkes i den forbindelse, at formanden for Thorupstrand er bestyrelsesmedlem i Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK), og at formandens fartøj, HM 93, er forsidebillede på FSKs hjemmeside, Bilag F 1, og F 2 Referat fra FSK generalforsamling refereret i Fiskerforum, så selv om der er forbud mod medlemskab af anden fiskeriforening i Thorupstrands vedtægter, håndhæves det ikke i praksis.

For så vidt angår de 9 foreninger, som har bestemmelser om, at medlemskab af anden fiskeriforening kræver godkendelse skal det bemærkes, at denne bestemmelse er et "overhæng" fra tidligere standardvedtægt, jf. punkt 3 nedenfor. Bestemmelsen er en dobbeltdækning af bestemmelserne om, at medlemmer skal godkendes og at medlemmer som modarbejder en forening, kan ekskluderes, hvilket er normale vedtægtsbestemmelser i foreninger i Danmark.

En af de foreninger, som har bestemmelse om, at medlemskab af anden fiskeriforening kræver godkendelse, er Gilleleje Fiskeriforening. Gilleleje Fiskeriforenings vedtægter er fra 1956. Gilleleje Fiskeriforening ekskluderede medlemmet Søren Jacobsen den 10. december 2014 med henvisning til §3 i foreningens vedtægter, at "intet medlem uden tilladelse må stå som medlem i nogen anden fiskeriforening"

Søren Jacobsen havde medvirket ved oprettelse af en konkurrerende fiskeriforening, hvor han blev næstformand, og havde i øvrigt ikke anmodet om tilladelse til at stå som medlem i en anden fiskeriforening. Såfremt man ikke havde haft denne bestemmelse ville eksklusion alligevel have fundet sted, idet man for det første har en normalbestemmelse om, at medlemmer skal godkendes i bestyrelsen ved optagelse - §3 -, og for det andet har en, ligeledes, normalbestemmelse - §5 -

om, "Såfremt et medlem modarbejder foreningen eller ikke afgiver behørigt regnskab, jfr. §6, kan medlemmet ekskluderes af bestyrelsen".

### **Afsnit 3, punkt 2.:**

*"I hvilket omfang, at medlemskab af en lokalforening eller associeret medlemskab giver fordele i form af adgang til anvendelse af MSC-mærket, adgang til infrastruktur på havnene (herunder kølehuse, trucks m.v.) eller andre fordele, som ikke tilbydes andre demersale fiskeriforeninger."*

### **Redegørelse punkt 2.:**

Der er meget stor forskel på de lokale fiskeriforeninger i Danmark.

Mange har ikke andre aktiviteter, end foreningsdrift, altså fiskeripolitiske og fiskeriforvaltningsmæssige spørgsmål og sager i relation til den lokale havn, som f.eks. liggeplaner, vedligeholdelse og kommunale fiskerirelevante emner.

Nogle fiskeriforeninger har sekretariater med kontorhold, hvor der kan være tilknyttet konsulenter. Der er adgang til konsulentbistand både for medlemmer og ikke medlemmer i de lokale fiskeriforeninger, hvor man har konsulenter. For medlemmer er konsulentbistanden gratis; for ikke medlemmer er der enten etableret netværksaftaler om betaling med andre foreninger, eller der skrives regning direkte.

Nogle fiskeriforeninger har drevet eller driver erhvervsvirksomhed som en del af foreningens virke. Det kan være havnedrift, truckservice, kassevask, samlecentral m.v.

DFPO har foretaget en rundspørge hos de lokale fiskeriforeninger om tilgængeligheden af services for ikke medlemmer. Kun i en enkelt fiskeriforening er der kun adgang til benyttelse af foreningens services for medlemmerne. Hos alle øvrige foreninger, inklusive alle foreningerne i de større fiskerihavne, er disse tjenester tilgængelige for ikke medlemmer, ifølge det over for DFPO oplyste.

Tidligere var det således, at lokale fiskeriforeninger ejede fiskekasser og paller og udlejede disse, ofte med fortrinsret for medlemmer. Med DFPO som medvirkende er der nu oprettet et velfungerende kasse- og palleselskab, Pack and Sea, som er et selvstændigt aktieselskab, der på kommerciel basis lejer kasser og paller ud til alle, der måtte ønske at leje, både i primærfiskeriet og i fiskeforarbejdningssektoren. DFPO er ikke involveret i dette selskab.

DFPO har været engageret i at få det lovmæssige grundlag på plads for etablering af fiskepuljerne, som er det fleksible fiskerejede instrument i den danske

fiskeriforvaltning. DFPO har endvidere været involveret i udviklingen af styre- og forvaltningssystemerne, men har herudover ikke interesser i puljerne. Alle danske fiskere kan melde sig ind i puljerne. Fra at være lokale og havnefokuserede er fiskepuljerne nu landsdækkende. DFPO er ikke involveret i puljerne.

Med hensyn til MSC certificering er det således, at det blev besluttet af Danske Fiskeres Producent Organisations bestyrelse i 2009 at arbejde for så høj en grad af certificering af POens medlemmers fiskeri, som muligt. Altså en medlemsfordel på linje med den fordel, som fartøjsmedlemmerne havde ved at medlemmernes landinger var omfattet af EU's markedsordnings mindstepriser.

Ved fusionen af Danmarks Fiskeriforening og Danske Fiskeres Producent Organisation pr 1/7 – 2014 videreførtes den strategiske beslutning om størst mulig MSC certificering i DFPO.

Marine Stewardship Council er en privat, international, organisation, der har som formål at fremme bæredygtigt fiskeri og udstede certificeringer, gennem et netværk af uafhængige certificeringsbureauer, til de fiskerier, der kvalificerer til certificering.

MSC blev i 1996 etableret af Unilever og WWF, men er selvstændig med selvstændig bestyrelse.

En MSC certificering kan søges af alle.

Der er ikke, som kommunikeret i pressen fra Fiskeriministeriet, Bilag G, tale om, at DFPO har eller har haft monopol eller eneret i Danmark. Noget sådant er simpelthen ikke muligt og verden over er der talrige eksempler på små og store certificeringer.

En MSC certificering af et fiskeri betyder som udgangspunkt:

- At bestanden af fisk ikke må være overfisket
- At fiskeriet ikke må resultere i uoprettelig skade på økosystemet eller havmiljøet
- At fiskeriet skal være forvaltet effektivt, så bæredygtighed og økosystem sikres.

I øjeblikket er ca. 500 af de godt 700 fartøjer i DFPO omfattet af MSC certificeringen.

I øjeblikket er der nogle ikke-medlemmer, som er tilknyttet DFPOs MSC certificeringer. Aftalerne med disse fartøjer er kommet i stand efter henvendelse fra de pågældende.

For at tydeliggøre denne mulighed har DFPO i pressemeddelelse den 14. juni 2018 meddelt, Bilag H, at DFPOs MSC certificeringer bliver gjort tilgængelige også for fartøjer, der ikke er medlemmer.

Dette naturligvis under forudsætning af, at de pågældende fartøjers fiskerier er eller kan certificeres og under forudsætning af, at de pågældende fartøjer følger det opstillede fiskerikodex, der ligger til grund for DFPOs MSC certificeringer.

DFPO har foretaget beregninger af, hvad det vil koste at blive omfattet af MSC certificeringen. Der er tale om de omkostninger, som DFPO afholder ud over de tilskud, der eventuelt kan hjemtages under EHFF (afsætningsfremme, Produktions- og Afsætningsplaner) eller andre offentlige støtteordninger.

DFPOs fastsættelse af prisen for MSC certificering er baseret på en model, hvor fartøjets landingsværdi er bestemmende, således at det er billigt for fartøjer med lille omsætning og dyrere for fartøjer med større omsætning.

Der er tale om en åben kalkulation, som naturligvis vil blive forelagt Fiskeristyrelsen, om ønsket.

### **Afsnit 3, punkt 3.:**

*"Baggrunden for forbuddene mod dobbelt medlemskab, og i hvilket omfang disse forbud er nødvendige for at sikre en tilfredsstillende drift af foreningen"*

### **Redegørelse punkt 3.:**

Som det fremgår af Bilag A 1 – A 32 er der tale om vidt forskellige vedtægter/love fra forening til forening og der er ligeledes tale om et stort spænd af år mht. hvornår vedtagelse har fundet sted. Der er således ikke tale om centralt orkestrerede eller på anden måde planlagte, ensartede vedtægter eller love.

Bestemmelserne om, at medlemskab af anden fiskeriforening kræver godkendelse er "overhæng" fra en standardvedtægt, som tidligere er blevet anvendt som forlæg. Dette er tydeligt illustreret i vedtægterne for Sillerslev Fiskeriforening (bilag A ), der direkte er vedtægter skrevet ind i standardvedtægtsformularen (udarbejdet for mange år siden af den daværende Dansk Fiskeriforening, som i 1994 blev sammenlagt med Danmarks Havfiskeriforening til Danmarks Fiskeriforening)

Der har så i visse foreninger – nemlig de 5 - over årene fundet en stramning sted, så det i stedet for krav om tilladelse til dobbelt medlemskab er blevet til et direkte forbud.

Anmodningen fra DFPO om at slette bestemmelser om forbud mod dobbelt medlemskab og de positive tilbagemeldinger herpå, viser med al ønskelig tydelighed, at forbuddene ingen praktisk betydning har eller har haft og ikke på



nogen måde har modvirket eller påvirket en tilfredsstillende drift af de lokale fiskeriforeninger.

Vi håber, at DFPO med dette høringssvar, inkl. Bilag, på fyldestgørende vis har besvaret Fiskeristyrelsens spørgsmål.

Såfremt der måtte ønskes yderligere oplysninger, står vi naturligvis til disposition.

Med venlig hilsen



Svend-Erik Andersen  
Formand



Niels Wichmann  
Adm. direktør



**OVERSIGT OVER FISKERIFORENINGERS BESTEMMELSER VEDRØRENDE MEDLEMMERS MEDLEMSKAB AF ANDEN FISKERIFORENING**

Fiskeriforening Navn	Bestemmelse vedr. medlemmers medlemskab af anden fiskeriforening Ordlyd	Position i vedtægter/love	Vedtaget dato
Agersø	Ingen		Udateret
Bornholm	Ingen		20.marts 2015
Bælterne	Foreningens medlemmer består af registrerede erhvervsfolkere fra område 22. Som aktiv medlem af Bælternes Fiskeriforening er man automatisk medlem af Danmarks Fiskeriforening. Foreningen kan endvidere optage andre medlemmer efter beslutning i bestyrelsen.	§ 3	7. marts 2015
Bønnerup	Intet medlem må uden særlig tilladelse være medlem i nogen anden fiskeriforening.	§3	Udateret
Dragør	Ingen		11.juni 1950
Ebeltoft	Intet medlem må uden tilladelse være medlem i nogen anden fiskeriforening.	§3	Udateret
Frederikshavn	Ingen		Gl. maskin-skrevet dok.
Fuur	Ingen		16. feb. 1957
Gilleleje	Intet medlem må uden tilladelse stå som medlem i nogen anden fiskeriforening	§3	Udateret
Grenaa	Intet medlem må uden tilladelse stå som medlem i nogen anden fiskeriforening	§3	17. feb. 1956
Hanstholm	Intet medlem må uden tilladelse stå som medlem i nogen anden fiskeriforening	§3	23. juli 2015
Hirtshals	Intet aktivt medlem af foreningen kan samtidig være medlem af nogen anden fiskeriforening	§4	18. marts 2016
Hundested	Intet medlem må stå som medlem af nogen anden demersal erhvervsfiskeriforening	§3	29 aug. 2016
Jegindø	Ingen		2. jan. 2011
Karrebæksminde	Ingen		24. feb. 2007
Klintholm	Medlemmer kan have dobbelt medlemskab, hvis den eller de foreninger ligeledes er medlem af Danmarks Fiskeriforening	§2	8. feb 2001
København	Producent Organisation		28. nov 2014
Lynæs	Ingen		20. april 2017
			19. dec. 1992

