

59

Kulturministeriet. København, den 5. december 2018.

- a. Kulturministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Slots- og Kulturstyrelsen igangsætter opførelse af et fællesmagasin til Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet. De samlede projektudgifter udgør 350,0 mio. kr. (2018-pl).

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. Slots- og Kulturstyrelsen planlægger på vegne af Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet at opføre et sikret fællesmagasin med optimale bevaringsbetingelser til opbevaring af arkiv- og biblioteksmateriale samt kulturhistoriske genstande. Etableringen forventes at medføre en øget udgift til magasinfaciliteter for de berørte institutioner. Projektets formål er således primært at sikre en bedre bevaring af kulturarven.

Etableringen af et fællesmagasin sker på baggrund af en udredning om kulturarvens bevaringstilstand fra 2003, der blandt andet medførte kritik fra Rigsrevisionen. Nationalmuseet ønskede herefter at etablere nye magasiner ved Frilandsmuseet. Grunden viste sig dog efterfølgende uegnet til formålet.

Siden da er Det Kongelige Bibliotek indtrådt i projektet.

Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet vil - når fællesmagasinet er etableret - reducere eksisterende utidssvarende magasiner. Det vil for Det Kgl. Biblioteks vedkommende dreje sig om magasiner på Kalvebod Brygge, Vestindisk Pakhus og Lergravsvej (samlet ca. 12.300 m²). Tilsvarende vil Nationalmuseet afhænde magasiner i Ganløse og Islev samt dele af magasiner i Hillerød, Søborg, Værløse og Lyngby (Ørholm) (samlet ca. 11.100 m²).

En etablering af et fællesmagasin vil betyde, at institutionerne får adgang til samlet ca. 24.300 m², og opgiver samlet ca. 23.400 m².

Tabel 1. Institutionernes udvikling i m²

m ²	Magasiner som afhændes	Fællesmagasin	Forskel
Det Kgl. Bibliotek & Nationalmuseet	23.400	24.300	900

Bygninger

På baggrund af Finansudvalgets tiltrædelse af akt. 33 af 7. december 2017 har Slots- og Kulturstyrelsen gennemført et EU-udbud (med omvendt licitation) om en totalentreprise til opførelse af fællesmagasinet.

På baggrund af de afgivne endelige tilbud har Slots- og Kulturstyrelsen udvalgt et vindende projekt, som opfylder de behov til magasinkapacitet, der er forudsat inden for budgetrammen, og som tillige er forberedt til eventuelle fremtidige udvidelsesbehov for de to institutioner eller øvrige relevante institutioner mv.

Totalentreprisekontrakten er betinget af godkendelse af nærværende aktstykke for igangsætning af entreprisarbejderne.

Byggegrund

Slots- og Kulturstyrelsen har indgået en betinget købsaftale med Frederikssund Kommune om erhvervelse af en byggegrund med et samlet areal på indtil 62.000 m², jf. akt. 33 af 7. december 2017.

Den endelige udgift til grunderhvervelse (op til 8,6 mio. kr., 2018-pl) fastlægges på baggrund af den endelige udformning af fællesmagasinet og effektueres i 2019.

Frederikssund Kommune har godkendt en samlet grunderhvervelse på op til 80.000 m² inden for et reserveret areal på 100.000 m². Det er Slots- og Kulturstyrelsens vurdering, at et samlet arealkøb på 62.000 m² kan dække både udvidelsesbehovet for Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet og for en evt. tredje institution.

Fællesmagasinet forventes klar til indflytning i juni 2021.

Totaludgift

De samlede udgifter for fællesmagasinet forventes at udgøre 350 mio. kr. (2018-pl).

Udgifterne finansieres af § 21.11.11. Slots- og Kulturstyrelsen. Slots- og Kulturstyrelsens låneramme hæves med 350 mio. kr. på finansloven for 2019, forudsat at dette aktstykke godkendes af Finansudvalget. Forhøjelsen af lånerammen modsvares af en reduktion i lånerammen hos fem øvrige kulturinstitutioner under § 21. Kulturministeriet, jf. tabel 2.

Tabel 2. Ændret låneramme inden for § 21. Kulturministeriet (mio. kr.)

Institution	Låneramme
§ 21.23.01. Det Kongelige Teater og Kapel	-103,5
§ 21.31.13. Det Kgl. Bibliotek	-143,5
§ 21.32.01. Rigsarkivet	-51,0
§ 21.33.11. Nationalmuseet	-36,0
§ 21.41.21. Det Kgl. Danske Musikkonservatorium	-16,0
§ 21.11.11. Slots- og Kulturstyrelsen	350,0

De kommende brugere af fællesmagasinet (Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet) vil ved ibrugtagning betale afdrag, renter og vedligehold til Slots- og Kulturstyrelsen svarende til huslejeafstættelsen. Den endelige brugeraftale fastsættes, når byggeriet afsluttes, men de samlede årlige omkostninger til afskrivninger på magasinet vil pågå frem til 2071.

De årlige udgifter for Slots- og Kulturstyrelsen i etablerings- og byggeperioden 2016-2021 fremgår af tabel 3.

Tabel 3. De årlige udgifter for Slots- og Kulturstyrelsen i etablerings- og byggeperioden 2016-21 (mio. kr.)

Art	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Hovedtotal
Entrepriseudgifter, totalentreprise	0,0	0,0	3,7	79,8	158,1	66,5	308,1
Honorar til SLKS	0,6	0,4	1,5	1,1	1,0	0,7	5,3
Rådgiver- og konsulenthonorar, byggeadministration	4,5	1,4	2,3	1,6	2,8	2,5	15,0
Øvrige omkostninger, grundkøb, tilslutningsafgifter mv.	0,1	0,0	0,0	11,2	7,1	3,1	21,5
Hovedtotal	5,2	1,8	7,5	93,6	169,0	72,9	350,0

De kommende omkostninger til afdrag og renter for perioden 2021-2071, som Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet betaler til Slots- og Kulturstyrelsen, fremgår af tabel 4 og 5 og udgør ca. 15,0 mio. kr. årligt per institution i de første tre år.

Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet vil i forbindelse med reduktion af eksisterende magasiner isoleret set opnå en drifts- og vedligeholdelsesbesparelse. Den vil for Det Kgl. Bibliotek udgøre ca. 2,0 mio. kr. og for Nationalmuseet udgøre ca. 0,9 mio. kr., hvorfor begge institutioner vil have netto-merudgifter i perioden – dette skal dog ses i lyset af behovet for styrket magasinkvalitet. Kulturministeriet vurderer, at Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet er i stand til at finansiere de forventede merudgifter inden for egen økonomisk ramme.

Tabel 4. Det Kgl. Bibliotek, udgifter til afskrivninger, renter og drift (mio. kr.)

Art	År 1-3, gennemsnit pr. år	År 4-18, gennemsnit pr. år	År 19-34, gennemsnit pr. år	År 35-48, gennemsnit pr. år	År 49-50, gennemsnit pr. år
Afskrivninger	6,2	5,5	3,7	3,5	3,5
Renter	8,0	5,6	3,2	1,6	0,8
Driftsudgifter	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Udgifter	16,3	13,2	9,0	7,1	6,3
Reduktion i nuværende magasiner	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-2,0
Nettoudgift	14,3	11,3	7,0	5,1	4,3

Tabel 5. Nationalmuseet, udgifter til afskrivninger, renter og drift (mio. kr.)

Art	År 1-3, gennemsnit pr. år	År 4-18, gennemsnit pr. år	År 19-34, gennemsnit pr. år	År 35-48, gennemsnit pr. år	År 49-50, gennemsnit pr. år
Afskrivninger	6,0	5,3	3,6	3,4	3,4
Renter	7,7	5,4	3,0	1,5	0,7
Driftsudgifter	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Udgifter	14,8	11,8	7,8	6,0	5,2
Reduktion i nuværende magasiner	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9
Nettoudgifter	13,9	10,9	6,9	5,1	4,3

Der er under programmeringen foretaget en risikovurdering (risikolog) af projektet, og der er afsat en pulje til imødegåelse af væsentlige risici under udførelsen på 10 pct. af håndværkerudgifterne og 10 pct. af rådgivningshonorarerne. Reserverne er indeholdt i udgifterne i tabel 2. De væsentligste risici for projektet skønnes at være uforudsete forhold ved jord- og terrænarbejder samt særlige byggetekniske krav til opfyldelse af indeklimateforudsætningerne. Økonomisk forventes disse risici håndteret inden for den afsatte pulje til uforudsete udgifter.

Der er foretaget en OPP-forundersøgelse, og projektet vurderes ikke OPP-egnet.

Under udførelsen vil der blive arbejdet systematisk med risikoledeelse og -styring med gennemprøvede projektstyringsværktøjer samt commissioning (gennemtænkt proces for idriftsættelsen under projektering og udførelse) og performancetests (systematiske tests af tekniske anlæg inden aflevering). Det vurderes således, at det er muligt at færdiggøre fællesmagasinet inden for den afsatte økonomiske ramme.

- c. Sagen forelægges for Finansudvalget, da totaludgiften på anlægsprojektet overstiger 60 mio. kr., jf. Budgetvejledningens pkt. 2.6.11.
- d. Vurderingsstyrelsen har godkendt pris og vilkår for handlen med køb af grund op til 100.000 m².
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at der igangsættes opførelse af et fællesmagasin for Det Kgl. Bibliotek og Nationalmuseet. De samlede projektudgifter udgør 350,0 mio. kr. (2018-pl).

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 5. december 2018

METTE BOCK

/ Søren Christoffersen

Til Finansudvalget.