



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

9. april 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 484 (Alm. del) af 19. marts 2019 – stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for brugen af konsulenter i Moderniseringsstyrelsen, siden styrelsens oprettelse, herunder, hvis muligt, brugen fordelt på udvalgte indkøbskategorier, jf. tabel 2 i svaret på FIU alm. del-spørgsmål 269 (Folketingsåret 2018-18)?

Svar

Opgørelsen af Moderniseringsstyrelsens forbrug bygger, ligesom de øvrige opgørelser, på flere forskellige datagrundlag:

- For årene 2011 til 2014 er anvendt den statslige indkøbsdatabase, som bygger på regnskabstal¹
- For årene 2015 til 2016 er anvendt den statslige indkøbsdatabase, men med en mere detaljeret registreringsramme
- For 2017-2018 er anvendt den statslige fakturadatabase²

Grundet ændringerne i opgørelsesgrundlaget og metoden er det ikke muligt at foretage en direkte sammenligning over tid på tværs af de tre datagrundlag. Tallene er desuden behæftet med en vis usikkerhed, da opgørelserne på indkøbskategorier er baseret på manuelle registreringer, hvorfor praksis kan variere over tid og der kan være fejlregistreringer. Derudover kompliceres opgørelsen yderligere, grundet følgende forhold:

- 1) Moderniseringsstyrelsen varetager alle Finansministeriets administrative funktioner. Konsulentydelse vedr. fx økonomi eller HR vil derfor som udgangspunkt fremgå af opgørelsen over Moderniseringsstyrelsens forbrug, men kan vedrøre hele Finansministeriets koncern.
- 2) Finansministeriet betaler ofte for analyser, hvor udgifterne deles med andre ministerområder, fx budgetanalyser. Nogle af disse betales i første omgang af Moderniseringsstyrelsen, men viderefaktureres helt eller delvist efterfølgende til de øvrige parter i analysen eller til Finansministeriets departement.

¹ Databasen blev opdateret manuelt med data fra NavisionStat samt manuelle indsendelser af data fra de institutioner, som bruger andre regnskabssystemer.

² Data opdateres automatisk fra data fra IndFak samt data, som indsendes manuelt fra institutioner, som ikke bruger IndFak.

- 3) Moderniseringsstyrelsens udgifter til IT-konsulenter er primært til udvikling og drift af fællesstatslige administrative systemer, fx økonomisystemer, lønsystem mv., hvorfor udgifterne er dækket af indtægter fra brugerne af systemerne.
- 4) I data for Moderniseringsstyrelsen indgår Center for Offentlig Innovation (COI) i opgørelsen fra 2014.
- 5) Særligt på IT-området kan det være vanskeligt at adskille udgifter til outsourcet IT-drift og IT-konsulenter, da de ofte vil fremgå af samme faktura ved betaling for driften af et system. Der er derfor stor risiko for fejlkonteringer samt udsving grundet uens praksis over årene.
- 6) Opgørelserne på baggrund af regnskabsdata (2011-2016) er udfordret af data-kvaliteten i forbindelse med omkonteringer af udgiftsposter. Omkonteringer med dertil manglende oplysninger om fx leverandører er specielt en udfordring i forbindelse med Moderniseringsstyrelsens oprettelse i 2011, hvor der blev foretaget regnskabstekniske ændringer.

En detaljeret beskrivelse af udviklingen i forbruget fra 2011-2018 er vanskelig grundet ovenstående udfordringer. Størstedelen af forbruget af IT-konsulenter går til udvikling og drift af de fællesstatslige systemer, som NavisionStat, SLS, Campus, IndFak mv.

Af øvrige opgaver har der eksempelvis været anvendt konsulenter inden for følgende områder:

- Samarbejdsprojekter med Centralorganisationernes Fællesudvalg
- Udgifter i forbindelse med flytning af opgaver til Udbetaling Danmark
- Bistand til udvikling af indhold til e-læringskurser i Campus
- Teknisk udbudsrådgivning i forbindelse af udbud af IT-systemer og aftaler i Statens Indkøbsprogram
- Bistand til analyser, fx foranalyse i forbindelse med udbud af facility management i staten, foranalyse af tilskudsområdet, strategi for Statens Indkøb og i forbindelse med udflytning af statslige arbejdspladser

Den seneste udvikling fra 2017 til 2018 viser, at Moderniseringsstyrelsens forbrug af managementkonsulenter er faldet, mens forbruget af IT-konsulenter er steget. Det øgede forbrug af IT-konsulenter skyldes blandt andet, at Moderniseringsstyrelsen i løbet af 2018 har udviklet både Statens HR-system og Statens Budgetsystem, der skal anvendes af alle statens institutioner samt en række selvejende institutioner, hvilket er en medvirkende årsag til stigningen i forbruget.

Tabel 1**Moderniseringsstyrelsens forbrug af konsulenter, 2011-2014**

Indkøbskategori	2011	2012	2013	2014
Managementkonsulenter	23.382	511.500	11.250.493	5.203.200
Tidligere: IT Konsulenter	78.778.962	54.143.200	37.565.000	18.608.849
Tidligere: Konsulentydelse - Timekøb		188.325	841.807	183.564
Tidligere: Konsulentydelse - HR og ledelse	983.721	2.343.322	761.167	422.577
Tidligere: Konsulentydelse - Økonomi		177.768	-1.553.608	18.767
Tidligere: Konsulentydelse (ej IT)	33.971.050	21.884.618	6.800.236	13.026.595
Hovedtotal	113.757.116	79.248.732	55.665.094	37.463.552

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen).

Kreditnotaer er fratrukket. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. Der kan være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene.

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase (regnskabsdata)

Tabel 2**Moderniseringsstyrelsens forbrug af konsulenter, 2015-2018**

	2015	2016	2017	2018
Managementkonsulenter	6.145.358	16.509.795	16.577.299	9.098.062
Rådgivende IT-konsulenter, drift	1.878.361	217.709	396.059	334.734
Rådgivende IT-konsulenter, udvikling	597.969	1.146.590	5.892.001	9.887.164
Tidligere: IT Konsulenter	204.088			
Tidligere: Konsulentydelse (ej IT)	176.868			
Udførende IT-konsulenter, drift	7.619.054	2.637.793	15.661.307	55.810.359
Udførende IT-konsulenter, udvikling	2.573.416	2.406.637	9.736.732	11.775.219
Øvrige rådgivende konsulenter	784.471	277.034	2.026.233	2.274.788
Hovedtotal	19.979.585	23.195.558	50.289.631	89.180.325

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen for 2015-2016 baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen). Kreditnotaer er fratrukket. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. Der kan være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene. Opgørelsen for 2017-2018 baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen). Kreditnotaer er fratrukket. For data fra fakturadatabasen indgår køb efter fakturadato og tallene kan ikke påvirkes af regnskabsmæssige korrektioner. Dette betyder også, at fejl, der opdages senere, ikke kan rettes i databasen med tilbagevirkende kraft.

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase (regnskabsdata) og Moderniseringsstyrelsens Fakturadatabase (2017-2018)

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation