



1. marts 2019

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12. marts 2019

- 1) Forslag om punktafgiftspakke
 - *Generel indstilling*
KOM(2018)346, KOM(2018)349 og KOM (2018)341Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Ændring af strukturdirektivet for alkohol
 - *Generel indstilling*
KOM(2018)334Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Skat på omsætning af visse digitale tjenester
 - *Politisk enighed*
KOM(2018)148Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Forslag om oprettelse af InvestEU-programmet
 - *Politisk drøftelse*
KOM(2018)439Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Opfølgning på de landespecifikke anbefalinger fra 2018 samt reformer og indsats vedr. investeringer
 - *Præsentation ved Kommissionen og politisk drøftelse*
KOM(2019)150Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Opdatering af fælles EU-liste over ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner
 - *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikkeMaterialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 7) Forslag til direktiv om markeder for misligholdte lån (NPL)
 - *Tidlig forelæggelse*
KOM(2018)135Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Forslag til fremme af SMV-vækstmarkeder
 - *Tidlig forelæggelse*
KOM(2018)331Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

Dagsordenspunkt 5: Kommissionens landerapporter og investeringsudfordringer i EU

KOM(2019) 150

1. Resume

På ECOFIN ventes en generel orientering om EU-landenes indsats med at følge op på de landespecifikke anbefalinger fra 2018 pba. af Kommissionens landerapporter og en horisontal meddelelse vedr. opfølgningen på anbefalinger i EU-landene. Den generelle orientering ventes efterfulgt af en særskilt tematisk drøftelse af reformer og indsatsen med at følge op på de landespecifikke anbefalinger, der konkret vedrører investeringer.

Regeringen støtter generelt drøftelser af reformer og implementering af landespecifikke anbefalinger i EU-landene. Regeringen støtter desuden det specifikke fokus på investeringer. Regeringen finder, at indsatsen med at fremme investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere produktive private investeringer. Ift. offentlige investeringer bør indsatsen også have fokus på at styrke kvaliteten af investeringerne fremfor omfanget.

Regeringen noterer sig Kommissionens landerapport om Danmark, der overordnet anerkender den danske reformindsats og generelt peger på fremgang i dansk økonomi.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde 27. februar 2019 en pakke vedr. det europæiske semester med landerapporter og en horisontal vurdering af EU-landenes indsats med at gennemføre reformer som opfølgning på de landespecifikke anbefalinger fra 2018.

De enkelte landerapporter redegør for de respektive landes generelle økonomisk-politiske udfordringer, og omfatter dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger (vedtaget 13. juli 2018), dels de dybdegående analyser vedrørende makroøkonomiske ubalancer for de 13 lande udpeget i varslingsrapporten 2019 (fra november 2018)¹. Landerapporterne indeholder som noget nyt også en oversigt over investeringsudfordringer i de respektive EU-lande.

Danmark er igen i år *ikke* udpeget til en dybdegående analyse. Landerapporten for Danmark fokuserer derfor primært på de mere generelle økonomisk-politiske udfordringer, opfølgningen på anbefalingen til Danmark fra 2018 samt Kommissionens vurdering af investeringsudfordringer i Danmark.

Landerapporterne og den tilhørende horisontale meddelelse vil – sammen med de økonomisk-politiske prioriteter specificeret i Kommissionens vækstundersøgelse for 2019 og ECOFIN's konklusioner herom fra 22. januar 2019 – danne baggrund

¹ Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland. Grækenland har som programland i de seneste år ikke været underlagt processerne under det europæiske semester.

for EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, som landene skal fremlægge senest i april.

3. Formål og indhold

ECOFIN skal 12. marts drøfte reformindsatsen i EU-landene. Der ventes en generel orientering om landenes opfølgning på de landespecifikke anbefalinger med udgangspunkt i Kommissionens landerapporter og Kommissionens horisontale meddelelse vedr. implementeringen af anbefalingerne.

I forlængelse af den generelle orientering ventes en særskilt tematisk drøftelse af reformer og indsatsen med at følge op på de landespecifikke anbefalinger, der konkret vedrører investeringer. Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i landerapporternes dele vedr. investeringer samt et brev fra formanden for den Økonomiske og Finansielle Komite. Det tematiske fokus ved den tilsvarende drøftelse under 2018-semesteret på ECOFIN i marts 2018 var *produktiviteten*.

Generel orientering om opfølgning på de landespecifikke anbefalinger

Kommissionen fremhæver i sin horisontale meddelelse, at der siden 2011, hvor det europæiske semester blev oprettet, er fulgt helt eller delvist op på 2/3 af de landespecifikke anbefalinger. Der er generelt gjort størst fremskridt med at følge op på anbefalinger vedr. den finansielle sektor samt anbefalinger vedr. arbejdsmarkedet.

Ift. de landespecifikke anbefalinger fra 2018 er der ligeledes generelt gjort størst fremskridt med at følge op på anbefalinger vedr. den finansielle sektor, herunder ift. regulering af finansielle institutioner, reduktion af privat gæld og styrkelse af procedurerne for behandling af insolvens. Kommissionen fremhæver bl.a., at Cypern, Irland, Italien, Spanien, Portugal, Ungarn, Slovenien, Rumænien, Østrig og Tyskland har reduceret andelen af misligholdte lån.

En række lande har også gjort fremskridt med implementering af reformer vedr. finanspolitikken, herunder reformer som opfølgning på landespecifikke anbefalinger fra 2018. Tyskland, Ungarn, Litauen, Sverige, Nederlandene og Irland har forbedret de finanspolitiske rammer. Kroatien og Frankrig har gjort tiltag mhp. at styrke den finanspolitiske holdbarhed, mens delvis tilbagerulning af reformer i Italien og Rumænien omvendt svækker den finanspolitiske holdbarhed. Generelt har flere lande med fortsat høj offentlig gæld ikke gjort nok for at reducere denne og opbygge finanspolitiske buffere.

En række lande har taget hånd om anbefalinger på skatteområdet. Letland og Litauen har styrket progressionen i skattesystemerne, Tyskland og Irland har reduceret skatten på arbejde for lav- og mellemindkomstgrupper, og Nederlandene har gjort tiltag mhp. at flytte skatten væk fra arbejde og over på forbrug.

Nogle lande har gjort fremskridt ift. at styrke erhvervs klimaet. Polen og Frankrig har introduceret overordnede handlingsplaner mhp. at forbedre erhvervs klimaet.

Finland og Estland har gjort tiltag mhp. at reducere administrative byrder. Bulgarien, Slovakiet, Tjekkiet, Slovenien og Rumænien har gjort tiltag mhp. at forbedre systemerne for offentlige indkøb, mens Italien, Slovakiet, Letland, Litauen, Cypern og Grækenland har søsat initiativer mhp. bekæmpelse af korruption

Nogle lande har gennemført reformer vedr. uddannelse og arbejdsmarked. Frankrig har implementeret tiltag mhp. at sikre et bedre match mellem uddannelses tilbud og efterspørgslen på arbejdsmarkedet, Letland har gjort fremskridt ift. at forbedre kvaliteten af erhvervsuddannelserne, og Tyskland, Østrig, Sverige, Finland og Belgien gjort fremskridt med reformer mhp. at integrere indvandrere på arbejdsmarkedet. Flere lande oplever dog fortsatte problemer med segmenteringen på arbejdsmarkedene, herunder Spanien, Slovenien, Polen, Portugal, Italien og Kroatien.

Der har generelt været færrest fremskridt ift. at følge op på anbefalinger om konkurrenceforbedrende tiltag, bedre erhvervsregulering, udvidelse af skattebasen og bedre forvaltning af statsejede selskaber.

Kommissionen bemærker i sin horisontale meddelelse, at der generelt er gjort fremskridt med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, herunder som følge af den fortsatte økonomiske genopretning. Kommissionen bemærker dog også, at der fortsat eksisterer en række risici i flere EU-lande, jf. *bilag 1*.

Ift. Danmark vurderer Kommissionens landerapport, at Danmark har gjort nogle fremskridt ift. at følge op på den landespecifikke anbefaling til Danmark fra 2018 om at øge konkurrencen i den hjemmeorienterede service sektor, herunder forsyningssektoren og den finansielle sektor. Til grund for sin vurdering lægger Kommissionen bl.a. regeringens initiativer i forsyningsstrategien samt initiativerne mhp. at øge konkurrencen på realkreditmarkedet.

I landerapporten fremhæves også en række andre reformer og politiktiltag, som er blevet gennemført i Danmark i de seneste år. Kommissionen bemærker bl.a., at man i Danmark har gennemført reformer mhp. at gøre opsparing til pension mere attraktiv for en række grupper ved bl.a. at øge fradraget for pensionsindbetalinger, herunder særligt for personer tæt på pensionsalderen og personer med lav pensionsopsparing. Kommissionen fremhæver også regeringens tiltag mhp. at sikre en mere holdbar boligprisudvikling og reducere risikofyldt låntagning, herunder bl.a. boligskatteaftalen fra maj 2017 og de makroprudentielle tiltag mhp. begrænsning af mulighed for afdragsfrihed og variabel rente for boligejere med høj gælds faktor. Kommissionen bemærker også, at der i Danmark er gennemført flere tiltag mhp. at dæmme op for hvidvask, herunder højere bødestraffe ved hvidvask og styrket koordination mellem relevante institutioner.

I landerapporten vurderer Kommissionen overordnet set, at det går godt for dansk økonomi. BNP-væksten estimeres til 0,8 pct. i 2018 og ventes at ligge på

hhv. 1,6 og 1,3 i 2019 og 2020². Væksten i BNP understøttes af investeringer og privatforbrug. Danmark ventes at have haft et overskud på 0,2 pct. af BNP på den offentlige saldo i 2018³, og Kommissionens vurderer, at de offentlige finanser er holdbare på kort, mellemlang og lang sigt. Arbejdsløsheden er lav og beskæftigelsesfrekvensen er høj sammenlignet med øvrige EU-lande og var i 2018 på hhv. 5,4 pct. og 76,9 pct.

I landerapporten fremhæves også en række områder, hvor Kommissionen vurderer, at Danmark kan gøre mere for at styrke dansk økonomi, herunder ift. at styrke produktiviteten og øge arbejdsudbuddet.

Tematisk drøftelse vedr. investeringer

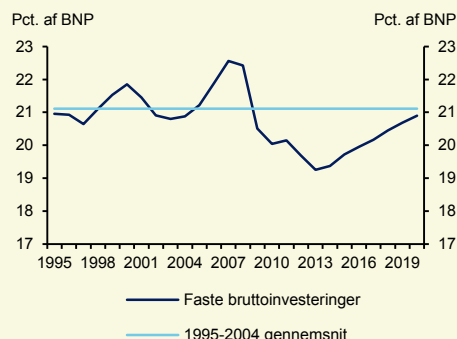
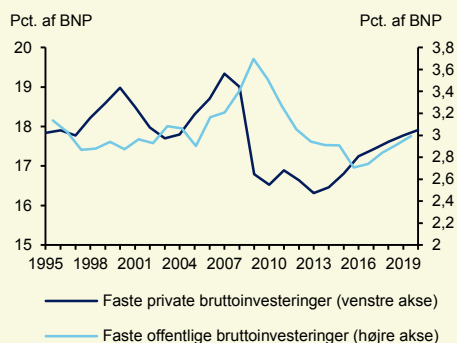
Investeringer er generelt i fokus i det europæiske semester, og flere landespecifikke anbefalinger har direkte eller indirekte vedrørt investeringer gennem årene. Det styrkede fokus på investeringer i landerapporterne for 2019 begrundes af Kommissionen med, at investeringsniveauet endnu ikke er på højde med niveauet fra før krisen i EU som helhed, og skal ses i lyset af, at der er belæg for en positiv sammenhæng mellem investeringer, produktivitet og langsigtet vækst.

I 2007 udgjorde de samlede private og offentlige investeringer tilsammen 23 pct. af BNP i EU som helhed, mens investeringsniveauet - da det i 2013 nåede sit laveste niveau under krisen - udgjorde 19 pct. af BNP i EU. Investeringsniveauet er sidenhen steget til 20,5 pct. af BNP, hvilket fortsat er under et langsigtet gennemsnit på 21 pct. af BNP i årene 1995-2004⁴, jf. *figur 1*. Mens de private investeringer faldt umiddelbart efter krisens indtræden, steg de offentlig investeringers andel af BNP som følge af kontracyklisk finanspolitik og faldende BNP i mange EU-lande og udgjorde en historisk høj andel af BNP i 2009. Efterfølgende begyndte de offentlige investeringer også at falde som andel af BNP. De private investeringer har været stigende siden 2013, mens de offentlige investeringer har været stigende siden 2016 og ventes at stige yderligere i de kommende år. Hverken de private eller offentlige investeringer er dog nået op på niveauet fra før krisen, jf. *figur 2*. Kommissionen begrundes endvidere sit fokus med, at der er store forskelle i investeringsniveauet mellem EU-landene og forskellige sektorer, samt at der eksisterer en række risici, herunder globale handelskonflikter, som potentielt kan lægge en dæmper på investeringerne fremadrettet.

² I Økonomiske Redegørelse fra december 2018 estimeres væksten i BNP til 1,7 pct. i 2018, 1,7 pct. i 2019 og 1,6 pct. i 2020.

³ I Økonomisk Redegørelse fra december 2018 skønnes tilsvarende et overskud på den offentlige saldo på 0,2 pct. af BNP i 2018.

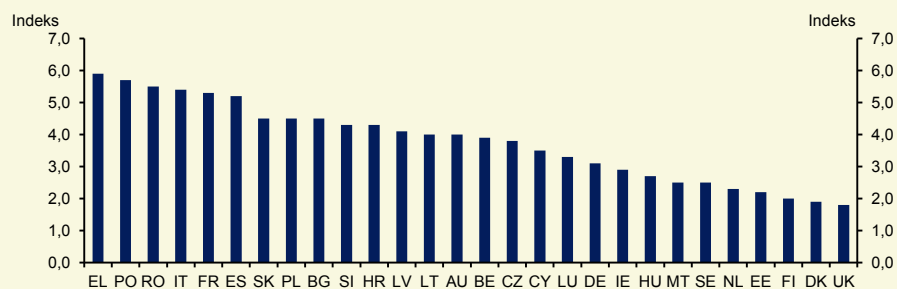
⁴ 2005-2007 er udeladt, da investeringsniveauet var relativt højt i disse år, herunder bl.a. som følge af høje boliginvesteringer.

Figur 1**Faste bruttoinvesteringer, EU som helhed****Figur 2****Private og offentlig faste bruttoinvesteringer, EU som helhed**

Anm.: Prognose efter 2018.

Kilde: AMECO

Kommissionen vurderer, at en af årsagerne til, at investeringsniveauet forsat ligger under det historiske niveau, er den fortsatte tilstedeværelse af barrierer for investeringer i EU-landene. Der er bl.a. tale om reguleringsmæssige og institutionelle barrierer samt barrierer i den finansielle sektor. Samtidig vidner de europæiske virksomheders opfattelse af, hvorvidt der eksisterer barrierer for investeringer, om væsentlige forskelle EU-landene imellem, jf. figur 3.

Figur 3**Virksomhedernes opfattelse i barrierer for investeringer**

Anm.: En høj indekssværdi repræsenterer mange/store barrierer for investeringer, mens en lav indekssværdi indikerer få/små barrierer for investeringer. Indekssværdien er konstrueret pba. surveydata, hvor virksomheder i hvert EU-lande er spurgt til, hvorvidt hhv. økonomiske (vækstudsigter, efterspørgsel, arbejdsmarked), reguleringsmæssige (erhvervs klima, beskatning) eller finansielle (adgang til finansiering mv.) omstændigheder har udgjort barrierer for investeringer (har ført til beslutninger om at udskyde eller undlade at investere) for den pågældende virksomhed.

Kilde: Kommissionen og eurobarometer.

Ift. Danmark fremhæver Kommissionen i sin landerapport, at investeringsniveauet i Danmark – estimeret til 21,7 pct. af BNP i 2018 – ligger over EU-gennemsnittet. Kommissionen vurderer dog, at der er nogle barrierer for investeringer i Danmark. Kommissionen bemærker bl.a., at danske virksomheder generelt ser manglende adgang til kvalificeret arbejdskraft som en væsentlig barriere for

investeringer. Kommissionen påpeger også, at investeringer i forskning og udvikling primært er koncentreret i store virksomheder, samt at der er rum for øgede investeringer i infrastruktur, herunder særligt i områderne omkring de store byer. Kommissionen peger også på svag konkurrence i nogle sektorer som en udfordring.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser. Det kan have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte holdbar finanspolitik, makroøkonomisk stabilitet, velfungerende produkt- og servicemarkeder samt bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-landes holdning til landerapporterne og opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger fra 2018 kendes endnu ikke.

EU-landene ventes generelt at støtte, at der i Rådet fokuseres på opfølgning på og implementering af landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger vedr. investeringer.

Nogle EU-lande ser generelt gerne, at det løbende fokus på fremme af investeringer primært handler om at sikre højere investeringsniveauer. Andre lande lægger i højere grad vægt på, at fokus på investeringer handler om at øge kvaliteten i offentlige og private investeringer og sikre de bedste rammebetingelser for produktivt forbedrende private investeringer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter et fortsat stærkt fokus på EU-landenes implementering af landespecifikke anbefalinger. Det er et væsentligt element i at sikre robuste økonomier og forebygge nye kriser.

Regeringen finder det vigtigt at styrke reformmomentum i EU-landene, herunder for at ruste økonomierne bedre til kommende konjunkturtilbageslag. Drøftelserne inden for rammerne af det europæiske semester på basis af landerapporterne og de landespecifikke anbefalinger kan bidrage positivt hertil ved at skærpe fokus på de mulige positive resultater af reformer og ved at sikre udveksling af gode reformidéer og -erfaringer.

Regeringen støtter generelt Kommissionens fokus på investeringer i EU. Regeringen er enig i, at investeringer kan bidrage til at styrke produktivitet og langsigtet vækst. Regeringen finder generelt, at fremme af investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere produktive private investeringer. Ift. offentlige investeringer bør indsatsen også have fokus på at styrke *kvaliteten* af investeringerne fremfor omfanget.

Regeringen noterer sig Kommissionens landerapport om Danmark. Regeringen er tilfreds med, at Kommissionen vurderer, at man fra dansk side har gjort fremskridt mhp. at adressere den landespecifikke anbefaling til Danmark fra 2018 vedr. konkurrence i servicesektoren og ift. øvrige reformer. Regeringen er endvidere generelt enig i Kommissionens vurdering af, at det generelt går godt i dansk økonomi.

Regeringen vurderer generelt ikke, at investeringsniveauet er for lavt i Danmark. Regeringen noterer sig Kommissionens vurdering af investeringer og barrierer for investeringer i Danmark og er generelt enig i, at et styrket investeringsklima i Danmark kan bidrage til at fremme private investeringer, herunder i form af øget konkurrence i fx servicesektoren. Regeringen har en ambition om at øge investeringer i transport- og digitalinfrastruktur, og regeringen arbejder generelt for at forbedre betingelserne for små og mellemstore virksomheder i Danmark, herunder disses adgang til finansiering mhp. investeringer i forskning og udvikling.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1 – EU-Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser 2019

EU-lande med makroøkonomiske ubalancer, marts 2019		
Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån. Relativt høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet. Højt niveau af misligholdte lån. Høj ledighed.
Grækenland	Alvorlige ubalancer ¹	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst. <i>¹Er nu ikke længere underlagt et finansielt hjælpeprogram og indgår derfor i overvågningen under det europæiske semester.</i>
Kroatien	Ubalancer ²	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Lav potentiel vækst. <i>²Proceduren er nedtrappet</i> ift. sidste år med henvisning til reduktion af offentlig og privat gæld.
Bulgarien	Ubalancer	Sårbar finansiell sektor samt høj gældsætning og misligholdte lån hos private virksomheder.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Dog er landets ubalancer under betydelig forbedring.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland og lav produktivitetsvækst. Banksektor udfordret af en høj andel misligholdte lån.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Overvurderede boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor.
Rumænien	Ubalancer ³	Forværret konkurrenceevne samt stigende betalingsbalanceunderskud som et resultat af lempelig finanspolitik samt ustabil erhvervs klima. <i>³Proceduren er optrappet</i> ift. sidste år bl.a. med henvisning til forværret konkurrenceevne i lyset af lempelig finanspolitik.