



29. maj 2019

---

## Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 14. juni 2019

- 1) Særordning på momsområdet for små virksomheder  
*KOM(2018)21*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Fremskridtsrapport om styrkelse af bankunionen  
*KOM-nummer foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) Opfølgning på G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni 2019  
*KOM-nummer foreligger ikke* 2  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Præsentation af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019  
*KOM-nummer foreligger ikke* 5  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Ren planet for alle: Strategiske og langsigtede vision for en klimaneutral økonomi  
*KOM(2018) 773* 9  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten  
*KOM-nummer foreligger ikke* 16  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Status for handlingsplan mod hvidvask  
*KOM-nummer foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) EU's handlingsplan for misligholdte lån (NPL)  
*KOM-nummer foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 9) Instrument til fremme af konkurrenceevne og konvergens i eurolandene (BICC)  
*KOM-nummer foreligger ikke* 24  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

**Dagsordenspunkt 3:           Opfølgning på G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni 2019 i Fukuoka, Japan**

KOM-nummer foreligger ikke

**1. Resume**

*Kommissionen og det rumænske EU-formandskab ventes at afrapportere fra G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Fukuoka, Japan, 8.-9. juni 2019.*

**2. Baggrund**

Fra EU's side ventes man i den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Fukuoka, Japan, 8.-9. juni 2019 bl.a. at lægge vægt på følgende:

- *Afmatningen i den globale vækst flader ud, men der er fortsat negative risici til vækstudsigterne. At løse handelskonflikter bør være højeste prioritet. Yderligere økonomisk afmatning vil kræve en rettidig, differentieret og balanceret sammensætning af politiktiltag. Lande med finanspolitisk råderum og store betalingsbalanceoverskud kan fremme investeringer. Lande med høje gælds-niveauer bør fortsat genopbygge finanspolitiske buffere. Alle lande bør fremme implementering af yderligere strukturelle reformer, der sikrer langsigtet og inklusiv vækst.*
- *EU ventes fortsat at lægge vægt på en åben og regelbaseret global økonomi samt et inklusivt multilateralt handelssystem med WTO i centrum. Det internationale samarbejde skal håndtere de grundlæggende årsager til de igangværende handels-spændinger ved at sikre lige konkurrencevilkår for handel, investeringer og intellektuelle rettigheder. EU ventes at støtte arbejdet med modernisering af WTO.*
- *EU ser det som en høj prioritet at finde globale løsninger til beskatning af den digitale økonomi, hvorfor EU ser frem til ambitiøse, fair, effektive og velfungerende globale løsninger hertil og støtter OECD's arbejde med at finde en konsensusløsning i 2020. Mens globale løsninger er foretrukket, ønsker mange lande en midlertidig løsning, som tager forbehold for udviklingen i OECD-arbejdet.*
- *G20-arbejdet til sikring af skattegennemsigtighed bør intensiveres, herunder ved at overveje obligatoriske indberetningsregler for skatterådgivere, opdatere OECD's liste over ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner og overveje defensive tiltag, samt ved nøje at overvåge landenes implementering af tilsagn i forhold til BEPS og de internationalt aftalte standarder for automatisk informationsudveksling. G20 bør også fremme den effektive implementering af internationale standarder vedr. transparens og reelle ejerskab af juridiske personer/arrangementer.*
- *EU ventes fortsat at forpligte sig til at sikre fuld, rettidig og konsistent færdiggørelse og implementering af de aftalte finansielle reformer. For at sikre lige vilkår for banker på globalt plan, og for at understøtte den finansielle stabilitet, bør alle andre store jurisdiktioner implementere aftalen om færdiggørelse af Basel III ("Basel IV") fuld, rettidigt og konsistent.*

- EU ventes at finde det vigtigt, at der fortsat sikres fremskridt i arbejdet med cybersikkerhed, herunder gennem internationalt samarbejde med henblik på at adressere cyberrisici og håndtere udfordringer og risici af teknologiske fremskridt. Der vil fortsat blive arbejdet med global finansiel regulering af kryptovalutaer, herunder de initiativer som allerede er igangsat i relation til bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering i overensstemmelse med FATF's (Financial Action Task Force) standarder. FATF opfordres til at fremme den globale implementering af disse initiativer. EU støtter desuden arbejdet i forhold til bæredygtig finansiering.
- EU-landene ventes fuldt ud at støtte et *stærkt, kvotebaseret og velfinansieret IMF* i centrum for det globale finansielle sikkerhedsnet. Det er EU-landenes intention at opretholde det nuværende niveau af IMF-ressourcer under forudsætning af tilstrækkelig bred byrdefordeling mellem landene.
- EU-landene ventes at støtte arbejdet i IMF, Verdensbanken og G20 med *at fremme gældsholdbarhed og -gennemsigthed i lavindkomstlande* ift. både officielle og private kreditorer.
- EU-landene ventes at genbekræfte deres engagement i at *fremme G20's styrkede dialog med Afrika ("G20 Compact with Africa")*. Implementeringen bør indebære koordineret indsats af udviklingsbanker samt udvidede roller for deltagende internationale organisationer, herunder Verdensbanken, IMF og den Afrikanske Udviklingsbank.

### **3. Formål og indhold**

ECOFIN ventes på baggrund af en afrapportering fra Kommissionen og det rumænske EU-formandskab at drøfte udfaldet af G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni 2019 i Fukuoka, Japan. G20-mødet vil forberede G20-topmødet 28.-29. juni 2019 i Osaka.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Landene ventes generelt at kunne tage Kommissionens og EU-formandskabets af-rapportering til efterretning.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark ventes at kunne tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra G20-mødet til efterretning.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedr. internationale møder, herunder ECOFIN's forberedelse af G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 8.-9. juni 2019, blev forelagt Europaudvalget til orientering 9. maj 2019 forud for rådsmødet (ECOFIN) 17. maj 2019.

## **Dagsordenspunkt 4: Præsentation af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019**

KOM-nummer foreligger ikke

### **1. Resume**

*På ECOFIN 14. juni 2019 ventes en præsentation af Kommissionens udkast til rådsudtalelser om EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019. Kommissionens pakke med udkast til rådsudtalelser og anbefalinger ventes offentliggjort 5. juni 2019. Præsentationen af Kommissionens pakke på ECOFIN ventes efterfulgt af en indledende drøftelse af pakken. Som følge af Kommissionens sene offentliggørelse af pakken ventes Rådet først at vedtage anbefalingerne og rådsudtalelserne på ECOFIN 9. juli.*

*Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger ventes at fokusere på de mest presserende økonomisk-politiske udfordringer i de enkelte EU-lande som identificeret i Kommissionens landerapporter af 27. februar 2019. De landespecifikke anbefalinger ventes endvidere at have et styrket fokus på investeringsudfordringer i EU-landene sammenlignet med tidligere år.*

### **2. Baggrund**

EU-landene fremlægger hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) og nationale reformprogrammer (NRP).

Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, samt landenes fremskridt mod deres mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO). Ikke-eurolande redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik.

De nationale reformprogrammer redegør dels for landenes opfølgning på EU's lande-anbefalinger fra 2018 dels for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi, uddannelse og social inklusion.

Den 5. juni 2019 ventes Kommissionen at offentliggøre udkast til rådsudtalelser om de nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer samt udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger for 2019. Kommissionens udkast til udtalelser og anbefalinger er bl.a. baseret på landenes programmer og Kommissionens landerapporter af 27. februar 2019, herunder vurderingen af, hvorvidt landene oplever makroøkonomiske ubalancer.

På ECOFIN 14. juni 2019 ventes en præsentation og indledende drøftelse af Kommissionens udkast til anbefalinger og rådsudtalelser. Anbefalinger og udtalelser

vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik præsenteres og drøftes på EPSCO 13. juni 2019. På baggrund af drøftelserne på EPSCO og ECOFIN hhv. 13 og 14. juni forbereder GAC 18. juni en synteserapport vedr. de overordnede temaer i anbefalingerne og udtalelserne. Synteserapporten ventes at føde ind i drøftelserne og konklusionerne på DER 20.-21. juni. På ECOFIN 9. juli ventes Rådet at vedtage anbefalingerne og rådsudtalelserne for 2019<sup>1</sup>.

Vedtagelse af landespecifikke anbefalinger og udtalelser om landenes nationale reformprogrammer har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1176/2011. Vedtagelse af udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som senest ændret ved forordning 1175/2011.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger ventes at fokusere på EU-landenes mest presserende økonomisk-politiske udfordringer som identificeret i Kommissionens landerapporter af 27. februar 2019. Landerapporterne blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 12. marts 2019 og ved det fælles samråd med Folketingets Finansudvalg 11. marts 2019 som led i de to udvalgs proces for det nationale semester.

Landerapporterne viste, at flere EU-lande har udfordringer, herunder at 13 lande har makroøkonomiske ubalancer, jf. *bilag 1*. Flere lande er udfordret af høj arbejdsløshed, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne. Høj offentlig og privat gæld udfordrer også flere lande, ligesom en række lande fortsat har udfordringer i den finansielle sektor, herunder i form af store beholdninger af misligholdte lån. I nogle lande tynges økonomierne også af ineffektiv offentlig administration og svage institutioner.

Landerapporterne for 2019 havde også et styrket fokus på investeringsudfordringer i de enkelte EU-lande sammenlignet med tidligere år, hvilket også ventes afspejlet i de landespecifikke anbefalinger.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

<sup>1</sup> Kommissionen offentliggør normalvis pakken med landespecifikke anbefalinger i maj hvert år. Kommissionen har dog meddelt, at offentliggørelsen af pakken med landespecifikke anbefalinger for 2019 udskydes til 5. juni. Det forhindrer i praksis den sædvanlige behandling og godkendelse på ECOFIN i juni, hvorfor godkendelsen af anbefalingerne i år er udskudt til ECOFIN 9. juli 2019.

## **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens præsentation og den efterfølgende drøftelse vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det kan have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landenes holdning til Kommissionens udkast til rådsudtalelser om landenes programmer og udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 kendes endnu ikke.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Man kan fra dansk side notere sig præsentationen af Kommissionens pakke med udkast til anbefalinger og rådsudtalelser. Dansk holdning til de landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger til Danmark, fastlægges efter Kommissionens udkast offentliggøres og frem mod vedtagelsen af de landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 9. juli 2019.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens udkast til udtalelser om landenes programmer samt udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens landerapporter for 2019 forud for ECOFIN 12. marts 2019. Landerapporterne for 2019 blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med samrådet 11. marts 2019 som led i de to udvalgs proces for det nationale semester.

## Bilag 1 – EU-Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser 2019

EU-lande med makroøkonomiske ubalancer, marts 2019		
Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån. Relativt høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet. Højt niveau af misligholdte lån. Høj ledighed.
Grækenland	Alvorlige ubalancer <sup>1</sup>	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst. <i><sup>1</sup>Er nu ikke længere underlagt et finansielt hjælpeprogram og indgår derfor i overvågningen under det europæiske semester.</i>
Kroatien	Ubalancer <sup>2</sup>	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Lav potentiel vækst. <i><sup>2</sup>Proceduren er nedtrappet</i> ift. sidste år med henvisning til reduktion af offentlig og privat gæld.
Bulgarien	Ubalancer	Sårbar finansiel sektor samt høj gældsætning og misligholdte lån hos private virksomheder.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Dog er landets ubalancer under betydelig forbedring.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland og lav produktivitetsvækst. Banksektor udfordret af en høj andel misligholdte lån.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Overvurderede boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor.
Rumænien	Ubalancer <sup>3</sup>	Forværret konkurrenceevne samt stigende betalingsbalanceunderskud som et resultat af lempelig finanspolitik samt ustabil erhvervsclima. <i><sup>3</sup>Proceduren er optrappet</i> ift. sidste år bl.a. med henvisning til forværret konkurrenceevne i lyset af lempelig finanspolitik.



**Dagsordenspunkt 5: En ren planet for alle: En strategisk og langsigtet vision for en klimaneutral økonomi**

KOM(2018)773

**1. Resume**

*Kommissionen har 28. november 2018 offentliggjort en meddelelse om europæisk strategisk langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi.*

*Kommissionens udspil har til hensigt at sætte en retning og skabe en vision for, hvordan EU på lang sigt skal gennemføre en grøn omstilling på linje med Parisaftalen. Udspillet skal samtidig fungere som et analytisk grundlag for fremtidige politiske drøftelser ved at fremvise forskellige scenarier for EU frem mod 2050. Kommissionen lægger op til, at udspillet skal danne rammen for den langsigtede lavemissionsstrategi, som EU skal levere til FN's rammekonvention om klimaforandringer, UNFCCC, i henhold til Parisaftalen senest i 2020.*

*Regeringen hilser Kommissionens meddelelse velkommen. Klimaforskningen viser, at verden skal nå en balance mellem udledninger og optag af drivhusgasser i midten af århundredet, hvis man fortsat skal have en mulighed for at nå Parisaftalens langsigtede temperaturmål. Derfor vil regeringen arbejde for, at Danmark og EU når netto-nuludledning senest i 2050. Regeringen finder, at det er vigtigt, at EU er med til at lede vejen og viser, at udviklingen mod et klimaneutralt samfund går hånd i hånd med en konkurrencedygtig økonomi, der understøtter vækst og beskæftigelse.*

*På ECOFIN 14. juni ventes en drøftelse af Kommissionens meddelelse med særlig fokus på økonomiske og finansielle aspekter.*

**2. Baggrund**

Det Europæiske Råd opfordrede 22. marts 2018 Kommissionen til senest i første kvartal 2019 under hensyntagen til de nationale planer at fremlægge et forslag til en strategi for langsigtet reduktion af drivhusgasemissioner i EU i overensstemmelse med Parisaftalen.<sup>2</sup>

Kommissionen har 28. november 2018 offentliggjort en meddelelse om et udspil til en europæisk strategisk og langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi (den langsigtede klimastrategi).

Det Europæiske Råd 13.-14. december 2018 opfordrede Rådet til at arbejde på de forskellige dele af meddelelsen. Det Europæiske Råd ville komme tilbage med vejledning ift. den overordnede retning og politiske prioriteter i første halvår 2019 mhp. at EU kunne være klar med en langsigtet strategi i 2020 i tråd med Parisaftalen.

<sup>2</sup> At Parisaftalen fremgik, at alle parter bør søge at formulere og kommunikere langsigtede udviklingsstrategier for lavemission, og alle parter blev inviteret til senest i 2020 at fremlægge strategier med en tidshorisont for midten af århundredet.

Meddelelsen har siden været drøftet i flere rådsformationer, herunder i miljørådet (20. december 2018 og 5. marts 2019), konkurrenceevnerådet (18. februar 2019), energirådet (4. marts 2019) og rådet for landbrug og fiskeri (14. maj 2019).

Det Europæiske Råd 21.-22. marts 2019 opfordrede Rådet til at intensivere arbejdet med den langsigtede klimastrategi forud for Det Europæiske Råd 20.-21. juni 2019.

### 3. Formål og indhold

#### *Kommissionens meddelelse*

Kommissionens meddelelse sætter retning og skaber en vision for, hvordan EU på lang sigt skal gennemføre en grøn omstilling på linje med Parisaftalen og nå netto-nuludledning i 2050. Meddelelsen er ledsaget af en dybdegående analyse. Meddelelsen har til hensigt at sætte rammen for den langsigtede lavemissionsstrategi, som EU skal levere til FN's rammekonvention om klimaforandring, UNFCCC, i henhold til Parisaftalen senest i 2020.

Udspillet vision er, at EU skal nå netto-nuludledning af drivhusgasser i 2050 (være klimaneutral). Det vil sige, at EU ikke skal udlede flere drivhusgasser, end der optages i 2050. Det fremhæves i udspillet, at EU står over for en stor opgave, som dog samtidig rummer store muligheder for en retfærdig og omkostningseffektiv omstilling til gavn for EU's borgere, virksomheder og økonomi som helhed. Udspillet indeholder syv strategiske byggesten for EU's vej til en klimaneutral økonomi:

1. Maksimering af fordelene ved energieffektivitet, herunder energineutrale bygninger.
2. Maksimering af anvendelsen af vedvarende energi og af elektricitet til fuldt ud at dekarbonisere Europas energiforsyning.
3. Udnyttelse af ren, sikker og forbundet mobilitet.
4. En konkurrencedygtig EU-industri og den cirkulære økonomi som vigtig katalysator for reduktion af drivhusgasemissionerne.
5. Udvikling af en passende intelligent netværksinfrastruktur og sammenkoblinger.
6. Fuld udnyttelse af bioøkonomiens fordele og etablering af vigtige kulstofdræn.
7. Håndtering af de resterende CO<sub>2</sub>-emissioner med CO<sub>2</sub>-opsamling og -lagring.

Udspillet rummer samtidig et analytisk grundlag for fremtidige politiske drøftelser, der hviler på otte scenarier frem mod 2050. De otte scenarier tager alle udgangspunkt i, at EU's allerede vedtagne politikker og mål frem mod 2030 indfries, hvilket omfatter en revision af EU's emissionshandelssystem, nationale mål for reduktion af drivhusgasemissioner, lovgivning til bevarelse af EU's land- og skovdræn, de aftalte 2030-mål om energieffektivitet og vedvarende energi såvel som den foreslåede lovgivning om forbedring af CO<sub>2</sub>-effektiviteten for biler og lastvogne. Med disse politikker og mål forventes reduktioner af drivhusgasemissionerne på omkring 45 pct. inden 2030 og omkring 60 pct. inden 2050 ift. 1990.

Der tages i scenarierne frem mod 2050 udgangspunkt i eksisterende og i nogle tilfælde nye løsninger og teknologier, der skal anvendes i større skala og optimeres. Scenarierne har derudover hver sin vægtning af de syv strategiske byggesten og forskellige investeringsbehov.

I de første fem scenarier reduceres drivhusgasudledningerne med ca. 80 pct. i 2050 i forhold til 1990-niveauet med sigte på at holde temperaturstigningerne under 2 grader ift. det førindustrielle niveau i henhold til Parisaftalen. Det sjette scenarie reducerer drivhusgasudledningerne med 90 pct. i 2050 med sigte på Parisaftalens 1,5-gradsmålsætning. De sidste to scenarier sigter på at holde temperaturstigningerne under 1,5 grader med målsætning om netto-nuludledning i 2050. Disse to baseres ligeledes på kendte og i nogle tilfælde nye teknologier samt videreudvikling af teknologiske løsninger, der kræver opskalering samt fokus på forskning og udvikling.

Af meddelelsen fremgår det, at alle scenarierne har det til fælles, at de kræver ambitiøse politiske tiltag og konkrete løsninger, markante offentlige og private investeringer og et massivt fokus på forskning og udvikling af lav- og nulemissionsløsninger. Kommissionen vurderer dog samtidig, at det vil kunne medføre økonomisk vækst i EU, forbedre konkurrenceevnen for europæiske virksomheder og dermed bidrage til jobs og en retfærdig omstilling for EU's borgere.

#### *ECOFIN's drøftelse om økonomiske og finansielle aspekter*

ECOFIN ventes 14. juni at drøfte Kommissionens meddelelse med særlig fokus på økonomiske og finansielle aspekter. Drøftelsen baseres bl.a. på en note forberedt i den Økonomisk-politiske Komité 24.-25. april 2019 og i den Økonomisk Finansielle Komité 3.-4. juni 2019.

Drøftelsen ventes bl.a. at fokusere på 1) hvorvidt Kommissionens meddelelse vurderes at sætte den rette retning for EU's langsigtede bidrag til at opfylde Parisaftalens målsætninger 2) hvilken rolle ECOFIN og finansministre bør have ift. en langsigtet strategi for en klimaneutral økonomi, hvordan klima- og miljørisici kan blive integreret i processen for økonomiske og finansielle beslutninger og hvilke prioriteter, der bør reflekteres i det fremadrettede arbejde 3) hvilke foranstaltninger og rammebetingelser der er behov for på EU-plan og nationalt plan for bedst at fremme private investeringer, idet omstillingen først og fremmest vil skulle drives af investeringer i den private sektor og 4) hvordan investeringer i forskning og innovation inden for lav- og nulemissionsteknologi kan intensiveres og koordineres i EU for at fremskynde udviklingen og udbredelsen af innovative løsninger.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har 14. marts 2019 vedtaget en erklæring om den langsigtede klimastrategi, der bl.a. bifalder Kommissionens meddelelse og nævner, at EU kan være i front ift. at skabe vejen for klimaneutralitet ved bl.a. at investere i innovative

teknologiske løsninger og ved at sammentænke forskellige politikområder (energi, industri og forskning mv.), og samtidig sikre en social fair omstilling.<sup>3</sup>

## **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

*Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)*

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre statsfinansielle konsekvenser.

*Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre samfundsøkonomiske konsekvenser.

*Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## **8. Høring**

Sagen vedr. ECOFIN's drøftelse har ikke været i ekstern høring. Kommissionens meddelelse har været i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik. For høringssvar henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 21. februar 2019 i forbindelse med energi-, forsynings- og klimaministerens forelæggelse 1. marts 2019 forud for rådsmøde (energi) 4. marts 2019 og rådsmøde (miljø) 5. marts 2019.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er endnu ikke uddybende kendskab til andres EU-landes holdninger til indholdet af strategien. Kommissionens meddelelse er blevet drøftet på Det Europæiske Råd 21.-22. marts 2019 med henblik på at give vejledning om den overordnede retning og politiske prioriteter. En gruppe EU-lande, herunder Danmark, arbejdede for, at EU skulle sætte retning mod klimaneutralitet senest i 2050 på linje med Parisaftalens 1,5-gradersmålsætning, mens en anden gruppe EU-lande mente, at det var for tidligt i processen til at fastsætte en sådan målsætning. Det Europæiske Råd

<sup>3</sup> [http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0217\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0217_EN.pdf)

skal drøfte sagen igen 20.-21. juni 2019. Der ventes dog bred enighed om, at ECO-FIN og finansministrene bør spille en helt central rolle i omstillingen, ikke mindst som følge af de makroøkonomiske og budgetmæssige implikationer, men også for at sikre en omkostningseffektiv transition.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

I forbindelse energi-, forsynings- og klimaministerens forelæggelse i Folketingets Europaudvalg 1. marts 2019 forud for rådsmøde (energi) 4. marts 2019 og rådsmøde (miljø) 5. marts 2019 blev oversendt samlenotat 21. februar med følgende generelle holdning:

Regeringen er overordnet positiv over for Kommissionens udspil. Klimaforskningen viser, at verden skal nå en balance mellem udledninger og optag af drivhusgasser i midten af århundredet, hvis det skal være muligt at holde de globale temperaturer inden for Parisaftalens mål. Derfor finder regeringen det vigtigt, at EU fastlægger et mål om at nå netto-nuludledning senest i 2050. Regeringen finder, at EU skal lede vejen og vise, at udviklingen af et klimaneutralt samfund går hånd i hånd med en konkurrencedygtig økonomi, der understøtter vækst og beskæftigelse, så parterne til Parisaftalen følger med.

Regeringen vil i arbejdet mod netto-nuludledning af drivhusgasser arbejde for at reducere omkostningerne ved klimaindsatser i alle sektorer af økonomien. Dette skal gøres gennem forskning, udvikling og demonstration af innovative og omkostningseffektive teknologier og løsninger samt europæiske politikker, der kan tilskynde til innovation, industrialisering og konkurrence og derigennem reducere omkostningerne. EU's langsigtede strategi skal desuden identificere synergier med andre økonomiske og miljømæssige mål og tiltag samt sætte retning for et markant skift i finansieringsstrømmene mod lav- og nulemissionsteknologier gennem innovative forretnings- og finansieringsmodeller.

Regeringen vil arbejde for, at EU, som en del af en langsigtet klimaindsats, går i spidsen for at fremme en missionsorienteret forsknings- og innovationsindsats. Denne bør bl.a. støtte udvikling af nye teknologier og identificere innovative løsninger, der er nødvendige for at kunne nå den overordnede målsætning om netto-nuludledning, samt reducere omkostningerne af klimatiltag.

Regeringen vil arbejde for en tilpasningsdygtig, fleksibel politisk ramme, der gør det muligt for EU løbende at tilpasse politikker en uforudsigelig fremtid. Regeringen vil arbejde for, at EU's modeller baseres på åbne, gennemsigtige og regelmæssigt opdaterede data, og at omkostningerne ved klimaforandringerne belyses nærmere. Regeringen vil desuden arbejde for, at EU's langsigtede strategi adresserer såvel samfundsøkonomiske omkostninger ved EU's klimaindsats, omkostningerne ved ikke at imødegå klimaforandringerne som potentialer og udfordringer i forhold til at indfri andre globale og europæiske mål.

Regeringen vil arbejde for, at der fastlægges en ramme for, hvordan overgangen til et energisystem fuldt baseret på vedvarende energi kan ske på en omkostningseffektiv måde. Nøgleelementer skal være en effektiv pris på CO<sub>2</sub>-udledninger, der kan

anspore investeringer som den centrale drivkraft for en markedsdrevet udnyttelse af vedvarende energi og udfasning af fossile brændstoffer i hele Europa. Regeringen ønsker desuden et mere effektivt indre energimarked, en integreret energiinfrastruktur, regionalt samarbejde og integration af markeder i hele EU, og et fortsat fokus på energieffektivitet i produkter, bygninger, transport og industri.

Regeringen vil arbejde for, at EU fokuserer på at udnytte vedvarende energi optimalt ved at koble sektorer til et mere integreret energisystem. Dette vil kræve et strategisk skifte i retning af den bedst mulige anvendelse af vedvarende energi ved at elektrificere, sikre fleksibilitet på markedet samt koble sektorer til et smartere og mere integreret energisystem. Regeringen vil også arbejde for at øge omfanget af EU's kvotehandelssystem for at skabe et ensartet prissignal på tværs af sektorer og gøre klimaindsatsen mere omkostningseffektiv.

Regeringen vil arbejde for, at EU's langsigtede strategi skal danne grundlag for en målrettet indsats for at mindske udledningerne fra industrien gennem forskning og udvikling af ny teknologi samt øget ressourceeffektivitet gennem cirkulær økonomi.

Regeringen vil arbejde for, at EU skal fremskynde udbredelsen af nulemissionsteknologi inden for vejtransport. Regeringen mener derfor, at EU bør fokusere på stærke CO<sub>2</sub>-krav på EU-plan, og at der skal udarbejdes en tidsplan for udfasning af nye benzin- og dieseldrevne biler i EU. Der bør derudover fokuseres på at støtte udviklingen af teknologier og forskning for mere energieffektive transportformer samt i emissionsreduktioner inden for luftfart, søtransport og tung transport. Regeringen vil dertil arbejde for at sikre en effektiv international ramme for reduktion af luftfartsemissioner i FN's internationale luftfartsorganisation, ICAO. Grundet skibsfartens globale karakter finder regeringen det centralt, at regulering m.v. af drivhusgasudledninger skal ske i FN's internationale søfartsorganisation IMO. Regeringen vil opfordre IMO til at følge op på sin ambition om at stoppe drivhusgasemissioner fra international skibsfart så hurtigt som muligt og reducere de samlede årlige drivhusgasemissioner med mindst 50 pct. i 2050 i forhold til 2008.

Regeringen vil arbejde for et styrket fokus på forskning, udvikling og demonstration af nye løsninger til at styrke landbrugets klimaindsats samt en fælles tilgang til landbrugets udledninger, der kan understøtte, at landbruget på tværs af hele EU reducerer udledningen af drivhusgasser og øger kulstofoptaget. Den fælles tilgang bør samtidig understøtte, at der sikres hensyntagen til erhvervets muligheder for effektiv produktion og konkurrenceevne. Fælles tiltag og rammer for landbruget på klimaområdet på tværs af EU kan understøtte innovation i nye omkostningseffektive løsninger, bidrage til reduktion af landbrugets drivhusgasudledninger i hele EU og imødegå risikoen for konkurrenceforvriddning mellem landbrugssektorerne i EU-landene.

Regeringen vil derudover arbejde for, at EU undersøger behovet og mulighederne for CO<sub>2</sub>-optag og løsninger for negative udledninger. Regeringen vil samtidig arbejde for, at EU udvikler og øger incitamentet både for naturlige og teknologiske løsninger til at øge optag og lagring af CO<sub>2</sub>, da netto-nuludledning vil kræve optag og lagring i stor skala. Regeringen vil arbejde for, at de potentielle konsekvenser for

andre mål, herunder for fødevarerproduktion, arealanvendelse og biodiversitet analyseres. Regeringen ønsker desuden, at der udvikles et effektivt regnskabssystem understøttet af måling, rapportering og verifikation samt langsigtede incitamentter til øget optag og lagring af CO<sub>2</sub> i jordbund, skov og træprodukter samt geologisk lagring. Regeringen vil ligeledes arbejde for, at der udvikles rammer for at skabe forretningsmodeller, der tilskynder til optag af CO<sub>2</sub> i stor skala. Regeringen ønsker, at optag og lagring af kulstof understøttes af forskning, udvikling og demonstration, og at anvendelse af biomasse undersøges nærmere med henblik på at sikre incitamentter til en klimavenlig anvendelse af biomasse, der er kompatibel med at nå netto-nuludledning.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens meddelelse har været forelagt for Folketingets Europaudvalg forud for behandlingen i andre rådsformationer. Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg 10. maj 2019 til orientering (miljø- og fødevarerministeren).

Derudover har sagen været forelagt for Folketingets Europaudvalg 1. marts 2019 til orientering forud for rådsmøde (energi) 4. marts 2019 og rådsmøde (miljø) 5. marts 2019, jf. samlenotater oversendt 21. februar 2019.

Derudover har sagen været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet 7. december 2018 til orientering (energi-, forsynings- og klimaministeren) samt 8. februar 2019 til orientering (erhvervsministeren). Der blev oversendt grund- og nærhedsnotat 2. januar 2019.

## Dagsordenspunkt 6: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM-nummer foreligger ikke

### 1. Resume

*Kommissionen ventes 5. juni 2019 at offentliggøre en pakke med vurderinger og forslag til skridt under Stabilitets- og Vækstpagten (SGP) som led i den løbende overvågning af landenes finanspolitik. Eventuelle konkrete forslag under Stabilitets- og Vækstpagten ventes behandlet i ECOFIN 14. juni eller ECOFIN 9. juli.*

*Pakken ventes at indeholde et forslag om at ophæve Spaniens EDP-henstilling. Den kan derudover indeholde vurderinger om andre landes efterlevelse af reglerne og evt. forslag om tildeling af nye eller reviderede henstillinger under både den forebyggende og korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten.*

*Fra dansk side lægger man vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, mhp. at fastholde lave renter og forebygge nye gældskriser. Fra dansk side vil man tage nærmere stilling til de konkrete vurderinger og forslag, når de foreligger. Danmark har som ikke-euroland ikke stemmeret vedr. sager om gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten for eurolande.*

### 2. Baggrund

Kommissionen ventes 5. juni 2019 at offentliggøre en pakke med vurderinger og forslag til skridt under Stabilitets- og Vækstpagten (SGP) som led i den løbende overvågning af landenes finanspolitik. Eventuelle konkrete forslag under Stabilitets- og Vækstpagten ventes behandlet i ECOFIN 14. juni eller ECOFIN 9. juli.

Pakken ventes at indeholde et forslag om at ophæve **Spaniens** skærpede EDP-henstilling (pålæg), idet Spanien har bragt sit offentlige underskud under 3 pct. af BNP i 2018. Spanien er aktuelt det eneste land, som har en EDP-henstilling.

Pakken kan derudover indeholde vurderinger og forslag om lande, som har overskredet 3 pct.-grænsen for det offentlige underskud i 2018 (**Cypern**) eller som ventes at gøre det i år (**Frankrig** og **Rumænien**) og/eller næste år (**Italien** og **Rumænien**).

Det er også muligt, at der vil blive foretaget opdaterede vurderinger og evt. fremsat forslag vedr. bl.a. **Italiens** og **Belgiens** efterlevelse af gældsreglen.

Pakken vil muligvis indeholde nye vurderinger og forslag om **Ungarn** og **Rumænien** under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del. De har begge i forvejen en MTO-henstilling under den forebyggende del. Derudover kan pakken også indeholde vurderinger og forslag om andre lande under de forebyggende regler.

*Baggrund om Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del*

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del består af reglerne om, at det faktiske underskud ikke må overstige 3 pct. af BNP ("3 pct.-grænsen"), og at den offentlige



bruttogæld ikke må overstige 60 pct. af BNP. Er gælden kommet over 60 pct. af BNP skal landet sikre, at den nedbringes tilstrækkeligt hurtigt. Det indebærer overordnet, at gælden årligt i gennemsnit skal reduceres med mindst 1/20 af den andel af gælden, der ligger ud over 60 pct. af BNP, når man måler over en treårig periode ("gældsreglen").

Hvis en af eller begge de numeriske regler i den korrigerende del er overskredet, laver Kommissionen en vurderingsrapport. Her vurderes det, hvorvidt der skal tildeles en *EDP-henstilling*, under inddragelse af alle relevante faktorer, herunder særligt økonomiens udvikling, fremskridt hen imod landets mellemfristede mål for struktursaldoen (MTO), den mellemfristede gældsudvikling og gennemførelse af strukturreformer. Fsva. overskridelser af 3 pct.-grænsen kan et land også undgå en henstilling, hvis overskridelsen vurderes at være "lille og midlertidig"<sup>4</sup> og exceptionel (dvs. kan forklares af en usædvanlig begivenhed udenfor landets kontrol).

Hvis et *euroland*, der er blevet tildelt en EDP-henstilling, ikke efterlever denne, kan den optrappes til et *pålæg*, som er en skærpet henstilling med mere udspecificerede krav til finanspolitikken. Der er desuden muligheder for at pålægge *eurolande* gradvise sanktioner i form af deponeringer af et beløb eller bøder under Stabilitets- og Vækstpaktens korrigerende del.

Betingelsen for at *ophæve en underskudsprocedure fra før* styrkelsen af Stabilitets- og Vækstpakten ("six-pack") i 2011 (dvs. de regler der gælder for Spanien) er, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP til fristen (det skal bekræftes af regnskabs-tal), og at der er tale om en *varig* korrektion (dvs. at underskuddet ventes at forblive under 3 pct. af BNP i hele Kommissionens prognoseperiode). For underskudsprocedurer åbnet *efter 2011* gælder der desuden et krav om, at gæld over 60 pct. af BNP samtidig nedbringes i et passende tempo, hvis henstillingen skal ophæves.

#### *Baggrund om Stabilitets- og Vækstpaktens forebyggende del*

Lande som ikke har EDP-henstillinger er underlagt Stabilitets og Vækstpaktens *forebyggende* regler og skal således sikre tilpasning hen imod deres nationalt fastsatte mellemfristede mål for den strukturelle saldo (*MTO*) og sikre en offentlig nettoudgiftsvækst (målt ved EU's *udgiftsregel*<sup>5</sup>), som er i overensstemmelse med den pågældende tilpasning af struktursaldoen.

Kommissionen foretager løbende vurderinger af, om disse krav er efterlevet. Der er tale om en helhedsvurdering, som både omfatter struktursaldoen og udgiftsreglen samt evt. andre relevante forhold. Med styrkelsen af EU's finanspolitiske regler i 2011 ("six-pakken") blev det muligt for Rådet at åbne en procedure for væsentlige

<sup>4</sup> I praksis normalt et underskud på højst 3,5 pct. af BNP, som bringes tilbage under 3 pct. indenfor ét eller to år

<sup>5</sup> Udgiftsreglen sætter et benchmark for den vækst i et konkret mål for de offentlige udgifter (bl.a. justeret for renteudgifter og konjunkturbetingede ledighedsudgifter) som er muligt, hvis der samtidig skal sikres tilpasning mod MTO. Hvis et land gennemfører diskretionære tiltag, som øger indtægterne, kan udgifterne øges yderligere og fortsat være forenelige med tilpasningen i struktursaldoen.

afvigelser ("significant deviation procedure" – *SDP*) og tildele særlige forebyggende henstillinger ("*MTO-henstillinger*") til lande, som vurderes at have en "væsentlig overskridelse" af de forebyggende regler<sup>6</sup>. Sådanne henstillinger kan kun tildeles "ex post", dvs. på baggrund af observerede overskridelser i de to senest afsluttede år. Der er mulighed for at pålægge *eurolande*, der ikke efterlever en MTO-henstilling, sanktioner i form af en deponering af et beløb.

#### *Hjemmel og stemmeregler*

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del (herunder forslag vedr. MTO-henstillinger) har hjemmel i TEUF artikel 121. I sager om utilstrækkelige tiltag til efterlevelse af MTO-henstillinger og tildeling/revidering af MTO-henstillinger under artikel 121 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del (herunder tildeling af henstillinger) har hjemmel i TEUF artikel 126. Ved rådsbeslutninger om uforholdsmæssigt store underskud og tildeling af henstillinger under artikel 126 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal

I sager under Stabilitets- og Vækstpagten (både artikel 121 og 126) stemmer landene ikke i deres egne sager. Desuden er det kun *eurolande*, der stemmer i sager, som vedrører *eurolande*. Danmark har således stemmeret i sager om andre ikke-*eurolande*, men ikke i sager om *eurolande*.

### **3. Formål og indhold**

#### *Spanien – Mulig ophævelse af pålæg*

Der blev åbnet en underskudsprocedure mod Spanien med en EDP-henstilling i 2009. Rådet har fire gange vedtaget en revideret henstilling med udskudt frist for at bringe det faktiske underskud under 3 pct. af BNP. Den seneste forlængelse er fra 2016, hvor henstillingen blev skærpet til et pålæg. Pålægget havde frist for at bringe det faktiske underskud under 3 pct. af BNP i 2018.

Regnskabstal for 2018 viser, at underskuddet blev bragt ned på 2,5 pct. af BNP. Kommissionens forårsprognose peger desuden på, at det forholdsmæssigt store underskud er korrigeret varigt, dvs. at underskuddet forbliver under 3 pct. af BNP i år og næste år. Kommissionen ventes derfor at stille forslag til ECOFIN om at opheve Spaniens pålæg.

<sup>6</sup> Der foreligger en "væsentlig afvigelse" ("significant deviation"), hvis der afviges mindst ½ pct. af BNP i et enkelt år eller sammenlagt over to år fra MTO, fra tilpasningen hen imod MTO eller fra udgiftsbenchmarket.

**Tabel 1****Spaniens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-4,5	-3,1	-2,5	-2,3	-2,0
<b>Strukturel saldo</b>	-3,1	-2,7	-2,7	-2,9	-3,2
<b>Bruttogæld</b>	99,0	98,1	97,1	96,3	95,7

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Frankrig – Mulig rapport om overskridelse af 3 pct.-grænsen*

Frankrig fik ophævet sin EDP-henstilling i juni 2018 og har aktuelt ikke en henstilling. Kommissionens forårsprognose peger nu på, at Frankrigs underskud i 2019 ventes at ville udgøre 3,1 pct. af BNP og dermed overskride 3 pct.-grænsen. Det er muligt, at Kommissionens pakke vil indeholde en vurdering af, hvorvidt Frankrig på den baggrund bør tildeles en ny EDP-henstilling

Forårsprognosen peger på, at en del af underskuddet kan tilskrives en engangspost af regnskabsteknisk art svarende til 0,9 pct. af BNP relateret til en reform af reglerne for arbejdsgiveres bidrag til sociale sikringsordninger. Dette vil kunne spille ind i en evt. vurdering.

**Tabel 2****Frankrigs offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-3,5	-2,8	-2,5	-3,1	-2,2
<b>Strukturel saldo</b>	-2,8	-2,7	-2,6	-2,6	-2,5
<b>Bruttogæld</b>	98,0	98,4	98,4	99,0	98,9

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Cypern - Mulig rapport om overskridelse af 3 pct.-grænsen*

Cypern har ikke aktuelt en EDP-henstilling. Cypern havde ifølge Kommissionens forårsprognose et underskud på 4,8 pct. af BNP i 2018 og overskred dermed 3 pct.-grænsen. Det er derfor muligt, at Kommissionens pakke vil indeholde en vurdering af, hvorvidt Cypern bør tildeles en henstilling. Kommissionen oplyser i prognosen, at hele underskuddet i 2018 skyldes en engangsudgift relateret til restrukturering af en kriseramte bank (*Cyprus Cooperative Bank*)<sup>7</sup>. Den offentlige saldo ventes således at vende tilbage til et betydeligt overskud allerede igen i 2019 og frem. Dette vil kunne spille ind i en evt. vurdering.

<sup>7</sup> Kommissionen har godkendt statens indskud under EU's statsstøtteregler. Restruktureringsprocessen startede i februar 2014 på basis af nationale afviklingsregler og har ikke således ikke været omfattet af EU-reglerne om bankafvikling, som først trådte i kraft senere (særligt direktivet om genopretning og afvikling af banker – BRRD - og forordningen om den fælles afviklingsmekanisme under bankunionen – SRM-forordningen).

**Tabel 3****Cyperns offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	0,3	1,8	-4,8	3,0	2,8
<b>Strukturel saldo</b>	1,1	1,3	2,0	1,1	0,7
<b>Bruttogæld</b>	105,5	95,8	102,5	96,4	89,9

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Italien – Mulig rapport om overskridelse af 3 pct.-grænsen og opfølgning på gældsreglen*

Kommissionen vurderede i november 2018, at Italiens budgetplan (en slags overordnet udkast til budgettet) for 2019 ville bryde med EU's gældsregel i den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten. Dialogen mellem Kommissionen og Italien førte til, at Italien vedtog et budget med et mindre underskud end oprindeligt planlagt. Kommissionen konkluderede, at der med det vedtagne budget ikke var grundlag for en henstilling. Kommissionen oplyste dog samtidig, at man fortsat løbende ville overvåge udviklingen.

Det er således muligt, at Kommissionens kommende pakke kan indeholde en opfølgning på Italiens efterlevelse af gældsreglen, evt. i form af en formel rapport. En evt. vurdering kan også inddrage, at Italien (pba. af en teknisk fremskrivning af finanspolitikken – dvs. ikke på baggrund af en egentlig finanslov, der først vedtages i slutningen af 2019) vil kunne få et underskud på 3,5 pct. af BNP i 2020 og i givet fald overskride 3 pct.-grænsen.

**Tabel 4****Italiens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-2,5	-2,4	-2,1	-2,5	-3,5
<b>Strukturel saldo</b>	-1,7	-2,1	-2,2	-2,4	-3,6
<b>Bruttogæld</b>	131,4	131,4	132,2	133,7	135,2

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Belgien – Mulig opfølgning på efterlevelse af gældsreglen*

Kommissionen foretog i maj 2018 en vurdering af Belgiens efterlevelse af gældsreglen. Kommissionen fandt dengang ikke, at der var grundlag for at tildele en henstilling, men at yderligere budgetforbedringer ville være nødvendige i 2018. En ny vurdering af Belgien kan evt. være indeholdt i Kommissionen pakke.

**Tabel 5****Belgiens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-2,4	-0,8	-0,7	-1,3	-1,5
<b>Strukturel saldo</b>	-2,1	-1,4	-1,4	-1,4	-1,8
<b>Bruttogæld</b>	106,1	103,4	102,0	101,3	100,7

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Rumænien – Mulig opfølgning på MTO-henstilling og overskridelse af 3 pct.-grænse*

Rumænien blev tildelt en MTO-henstilling i juni 2017 pba. afvigelser fra MTO-reglerne om tilpasning af den strukturelle saldo til landets mellemfristede mål. Den er siden forlænget tre gange, senest i december 2018. Den seneste henstilling indebærer krav om en *forbedring* af den strukturelle saldo på 1,0 pct. af BNP i 2019, hvilket svarer til, at nettoudgiftsvæksten ikke må overstige 4,5 pct. i 2019. Det fremgår af Kommissionen forårsprognose, at Rumænien ventes at *svække* den strukturelle saldo med 0,6 pct. af BNP i 2019.

Det er muligt, at Kommissionen i sin pakke vil følge op på efterlevelsen af MTO-henstillingen fra juni 2018. En evt. vurdering vil også omfatte nettoudgiftsvæksten, som der endnu ikke er offentliggjort tal for. Vurderer Kommissionen samlet set, at Rumænien ikke lever op til kravene, kan der stilles forslag om en revideret MTO-henstilling.

Kommissionens prognose peger samtidig på en risiko for, at Rumænien overskrider 3 pct.-grænsen for den faktiske saldo i år og næste år, hvilket evt. kan medføre en vurdering om behov for en EDP-henstilling.

**Tabel 6****Rumæniens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-2,7	-2,7	-3,0	-3,5	-4,7
<b>Strukturel saldo</b>	-1,7	-2,9	-3,0	-3,6	-4,8
<b>Bruttogæld</b>	37,3	35,2	35,0	36,0	38,4

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

*Ungarn – Mulig opfølgning på MTO-henstilling*

Ungarn blev tildelt en MTO-henstilling i juni 2018 pba. afvigelser fra MTO-reglerne, som blev forlænget i december 2018. Den aktuelle henstilling indebærer krav om en forbedring af den strukturelle saldo på 1,0 pct. af BNP i 2019, hvilket svarer til, at nettoudgiftsvæksten ikke må overstige 3,3 pct. i 2019. Det fremgår af Kommissionen forårsprognose, at Ungarn ventes at forbedre struktursaldoen med 0,4 pct. af BNP i 2019.

Det er muligt, at Kommissionens pakke vil indeholde en vurdering af Ungarns efterlevelse af henstillingen i 2018. En evt. vurdering vil også omfatte nettoudgiftsvæksten, som der endnu ikke er offentliggjort tal for. Vurderer Kommissionen samlet set, at Ungarn ikke lever op til kravene, kan der stilles forslag om en revideret MTO-henstilling.

**Tabel 7**

**Ungarns offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Faktisk saldo</b>	-1,6	-2,2	-2,2	-1,8	-1,6
<b>Strukturel saldo</b>	-1,8	-3,4	-3,7	-3,3	-2,7
<b>Bruttogæld</b>	76,0	73,4	70,8	69,2	67,7

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2019

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte stabilitet, vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes sikring af sunde og holdbare offentlige finanser har således positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder tilliden til finanspolitikken.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, mhp. at fastholde lave renter og forebygge nye gældskriser. Det er vigtigt, at der opbygges

tilstrækkelige buffere og nedbringes gæld i gode tider, således at man sikrer råderum til dårlige tider.

Fra dansk side vil man tage nærmere stilling til de konkrete vurderinger og forslag, når disse foreligger (idet det bemærkes, at Danmark som ikke-euroland ikke har stemmeret vedr. sager om gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten for euro-lande).

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sager under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten* er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne i perioden 2009-2018. Udvalget blev orienteret skriftligt om tildelingen af Spaniens konkrete pålæg 2. august 2016. Tildelingen af Ungarns og Rumæniens aktuelle MTO-henstillinger blev forelagt forud for ECOFIN 4. december 2018, mens samlenotat om sagen blev oversendt 22. november 2018.

## **Dagsordenspunkt 9: Instrument til fremme af konkurrenceevne og konvergens i eurolandene (BICC)**

KOM-nummer foreligger ikke

### **1. Resume**

*Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 14. juni, men vil skulle behandles i ECOFIN, når sagen på et tidspunkt måtte føre til konkrete lovgivningsforslag.*

*Som led i de løbende drøftelser om udvikling af ØMU'en, lagde det udvidede eurotopmøde 14. december 2018 op til etablering af et nyt budgetinstrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC) med mulighed for, at ERM2-lande kan deltage på frivillig basis.*

*De aktuelle drøftelser om BICC foregår på uformelle møder i regi af udvidet eurogruppe (finansministrene fra alle EU-lande på nær UK). Finansministrenes drøftelser har hidtil fokuseret på forskellige dele af BICC, særligt finansiering, styring (governance) og udgiftssiden. Der er foreløbigt ikke konkluderet på de forskellige dele af instrumentet, men der sigtes på at opnå en enighed om overordnede elementer i BICC forud for et nyt udvidet eurotopmøde i margin af Det Europæiske Råd 21.-22. juni.*

*Fra dansk side har man støttet arbejdet med at styrke ØMU'en, men ser ikke et budgetinstrument for euroområdet som en prioritet i dette arbejde. Man finder det i tråd med topmødeerklæringen nødvendigt, at deltagelse og finansiering af budgetinstrumentet ikke bliver obligatorisk for ikke-eurolande. Forslaget må derfor indrettes på en måde, så lande, der står uden for euroen, alene bidrager til at garantere og finansiere instrumentet, såfremt de frivilligt vælger at deltage heri. Herudover arbejder man for at sikre, at instrumentet udformes, så det bedst muligt sikrer incitamenter til sunde nationale politikker og bidrager til fremskridt med strukturreformer og produktive investeringer.*

### **2. Baggrund**

Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 14. juni, men vil skulle behandles i ECOFIN, når sagen på et tidspunkt måtte føre til konkrete lovgivningsforslag.

Som led i de løbende drøftelser om styrkelse af ØMU'en gav stats- og regeringscheferne fra EU-landene (på nær UK) i en topmødeerklæring fra det udvidede eurotopmøde 14. december 2018 finansministrene i opdrag at arbejde videre med indretning, implementering og timing af et nyt budgetinstrument til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC – *Budgetary Instrument for Competitiveness and Convergence*).<sup>8</sup> Instrumentet skal ligge inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme. Erklæringen lægger op til, at ERM II-lande vil have mulighed for at deltage i instrumentet på frivillig basis. Ifølge erklæringen skal der indgås en aftale om budgetinstrumentets overordnede elementer i juni 2019 og forhandlingerne skal baseres på de relevante forslag fra Kommissionen, om nødvendigt i en tilpasset form.

<sup>8</sup> Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 22. januar 2019.



De aktuelle drøftelser om BICC foregår uformelt i regi af udvidet eurogruppe (finansministrene fra alle EU-lande på nær UK), hvor der sigtes på at opnå en enighed om overordnede elementer i BICC forud for et nyt eurotopmøde i margin af Det Europæiske Råd 21.-22. juni.

Drøftelserne af BICC tager bl.a. udgangspunkt i et fælles tysk-fransk forslag (21. februar 2019) samt løbende uformelle input fra Kommissionen. Kommissionen har i forbindelse med de foreløbige drøftelser uformelt præsenteret overvejelser om at basere BICC på en tilpasning af Kommissionens tidligere forslag om et europæisk strukturreformstøtteprogram (ERSP) af 31. maj 2019<sup>9</sup>. Hvis det nye budgetinstrument skal baseres på ERSP, kræver det, at Kommissionen fremlægger et ændret ERSP-forslag. Der foreligger ikke aktuelt et sådant ændret forslag.

### **3. Formål og indhold**

Finansministrenes drøftelser har hidtil fokuseret på forskellige dele af BICC, særligt udgiftssiden, finansiering og governance. Der er generel opbakning til, at BICC skal yde støtte til investeringer og reformer, men drøftelserne fortsætter om en lang række mere specifikke spørgsmål.

Ift. udgiftssiden drøftes det bl.a., hvilke typer reformer/investeringer, BICC kan støtte, principper for hvordan støtten skal fordeles mellem landene, hvor meget landene selv skal medfinansiere, og hvorvidt denne medfinansieringsandel skal kunne variere med konjunkturerne.

Ift. finansiering drøftes det bl.a., om finansieringen af BICC skal finde sted inden for eller uden for MFF-lofterne, inden for EU-retten, i en mellemstatslig traktat uden for EU-retten, eller en kombination heraf, og om BICC skal baseres på BNI-baserede landebidrag eller særskilte indtægtskilder fx en finansiel transaktionsskat (FTT).

Ift. governance drøftes bl.a. rammerne for fastlæggelse af de overordnede strategiske prioriteter for BICC, relationen til det europæiske semester, arbejdsfordelingen mellem Kommissionen og landene, når det kommer til at godkende støtteanmodninger, hvad adgangskravene til støtte skal være, og hvordan der følges op på brugen af støtten.

Der er ikke konkluderet på drøftelserne af de forskellige aspekter af BICC.

Den udvidede eurogruppe ventes at søge enighed om nogle relativt overordnede principper forud for eurotopmødet 20.-21. juni 2019, og drøftelserne ventes at fortsætte i andet halvår af 2019.

<sup>9</sup> Jf. samlenotat forud for ECOFIN 17. maj 2019.

#### 4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke nogen formel rolle ift. BICC og har ikke udtalt sig om BICC. Europa-Parlamentet vil forventeligt skulle medvirke som medlovgiver i vedtagelsen af i konkrete EU-lovgivningsforslag på området i henhold til TEUF artikel 294 (den almindelige lovgivningsprocedure).

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

#### 7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv på nuværende tidspunkt statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udgiftsniveauet og indretningen af BICC er endnu uafklaret. Det bemærkes hertil, at instrumentet forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027, hvorunder et europæisk reformstøtteprogram indgår.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er fortsat forskellige meninger om mange aspekter ved det konkrete design af budgetinstrumentet (BICC), bl.a. spørgsmål om størrelse, finansiering, form, governance, sammenhæng med reformstøtteprogrammet mv.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støtter man arbejdet med at styrke ØMU'en. Man har særligt arbejdet for flg. hovedprioriteter: 1. **Styrkelse af bankunionen** i forlængelse af beslutningerne truffet i udvidet eurogruppe og på udvidet eurotopmøde. 2. **Sundere offentlige finanser** på basis af de fælles finanspolitiske regler, herunder så landene har råderum til at fremme beskæftigelsen under lavkonjunkturer, og 3. Stærkere fremskridt med **nationale strukturreformer** til sikring af velfungerende og tilpasningsdygtige økonomier med høj beskæftigelse, som er robuste over for nye kriser m.v. Den nationale økonomiske politik og reformer er både afgørende for landenes egne økonomier, for EU's økonomi som helhed og for at sikre en velfungerende ØMU. Man har fra dansk side ikke set et budgetinstrument for euroområdet som en prioritet i forhold til at styrke ØMU'en.

Man er fra dansk side generelt fleksibel ift. den nærmere indretning af budgetinstrumentet, så længe det ligger inden for rammen af eurotopmødets erklæring herom. Det er i tråd med erklæringen nødvendigt, at deltagelse og finansiering af et bud-

getinstrumentet ikke bliver obligatorisk for ikke-eurolande. Forslaget må derfor indrettes på en måde, så lande, der står uden for euroen, alene bidrager til at garantere og finansiere instrumentet, såfremt de frivilligt vælger at deltage heri.

Man har fra dansk side arbejdet for, at BICC indrettes på en måde, der giver merværdi og sikrer fremskridt med reformer og produktive investeringer samt giver hensigtsmæssige incitamenter til national økonomisk politik generelt. Man har også arbejdet for, at ikke-eurolande, der måtte vælge at deltage frivilligt i BICC, deltager på lige vilkår med eurolande ift. beslutningstagning og støtte.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret skriftligt om evt. kobling mellem ERSP og BICC 10. maj forud for ECOFIN 17. maj 2018.

Folketingets Europaudvalg blev senest skriftligt orienteret om ØMU'ens videreudvikling 18. januar 2019 forud for ECOFIN 22. januar 2019, hvor opfølgningen på Det Europæiske Råd og eurotopmødet 14. december 2018 var på dagsordenen. Der henvises til samlenotat oversendt 10. januar 2019.

Folketingets Europaudvalg blev 30. november 2018 i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN-mødet 4. december 2018 orienteret mundtligt om status for ØMU-drøftelserne i regi af den udvidede eurogruppe og forberedelserne af eurotopmødet forud for mødet i udvidet eurogruppe 3.-4. december 2018.