
NOTAT til Folketingets Europaudvalg

Til: Folketingets Europaudvalg J.nr.: 2018-43790
CC: Bilag:
Fra: Fiskeripolitisk kontor Dato: 23-05-2019
Emne: Undtagelse fra landingsforpligtelsen for rødspætte i Østersøen gennem en delegeret retsakt.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

BALTFISH¹, som er forum for det regionale samarbejde om fiskeriforvaltningen i Østersøen, forventes på baggrund af udkast til fælles henstilling at anbefale, at rødspætte i Østersøen undtages fra landingsforpligtelsen. Den fælles henstilling udarbejdes på baggrund af en række videnskabelige forsøg, der påviser høj overlevelse for rødspætte ved genudsætning. Det forventes, at formandskabet for BALTFISH efter høring af relevante parter fremsender den fælles henstilling til Kommissionen med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF), således at Kommissionen kan udstede den delegerede retsakt snarest muligt. Regeringen kan støtte den fælles indstilling om at undtage rødspætte fra landingsforpligtelsen i Østersøen. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Det bemærkes dog, at der kan være variationer i overlevelsesheden ved genudsættelse afhængig af årstid og redskabstype, der anvendes til fiskeriet. Regeringen kan ligeledes støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt på grundlag af den fælles henstilling, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

2. Baggrund

Grundforordningen om den fælles fiskeripolitik 1380/2013, særligt artikel 18, lægger op til at styrke det regionale samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 18 i forordning 1380/2013 samt for Østersøen med hjemmel i artikel 7 i den flerårige forvaltningsplan for Østersøen, forordning 2016/1139, fremsende en fælles henstilling til Kommissionen om indholdet af visse bestemmelser i tilknytning til landingsforpligtelsen. Kommissionen kan på baggrund heraf vedtage den fælles henstilling i form af en delegeret retsakt om at undtage rødspætte fra landingsforpligtelsen som følge af høj overlevelse.

Den delegerede retsakt kan kun vedtages og træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan dog forlænges

¹ Regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels mødes i en bred kreds i BALTFISH Forum (Østersøens regionale Råd, grønne organisationer, ICES samt berørte medlemslande), dels en BALTFISH High Level Gruppe, hvor fiskeridirektorerne mødes og beslutter de endelige henstillinger. EU-Kommissionen er repræsenteret i begge fora. BALTFISH er i Østersøen drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet.

med yderligere to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller fra Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at et forslag kan vedtages som en delegeret retsakt senest seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt i Kommissionen.

3. Formål og indhold

Et af de helt centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsmid til ophør og i videst muligt omfang reducere uønskede fangster.

Derudover indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen.

Med artikel 15, stk. 4b, i grundforordning 1380/2013 gives der mulighed for at indføre undtagelser fra landingsforpligtelsen, forudsat det kan dokumenteres, at der er en høj grad af overlevelse ved genudsættelse af fisk. Dertil kommer bestemmelserne i artikel 7 i forordning 2016/1139 om at kunne undtage arter for landingsforpligtelsen, herunder ved høj overlevelse for arter, der genudsættes:

- Undtagelser fra anvendelsen af landingsforpligtelsen for arter med videnskabeligt dokumenterede høje overlevelseshastigheder under hensyntagen til specifikationer for redskaberne, for fiskerimetoderne og for økosystemet med henblik på at lette gennemførelsen af landingsforpligtelsen.

Forslaget har til formål at bidrage til opfyldelse af målsætninger for den fælles fiskeripolitik, hvor en undtagelse fra landingsforpligtelsen for rødspætte kan sikre en bedre udnyttelse af ressourcerne.

Der foreligger en række forsøg med genudsætning af rødspætte gennemført i forskellige farvande (trawl og snurrevod). En dansk undersøgelse af fiskeriet efter rødspætte med trawl i Skagerrak har vist en overlevelse i sommermånederne på 44 % sammenlignet med en overlevelse på 78% i vintermånederne. En fransk undersøgelse for høj overlevelse på 42 % ved fiskeri efter rødspætte med trawl i de Nordvestlige farvande blev for fiskeriet i 2019 accepteret som grundlag for en undtagelse fra landingsforpligtelsen i udsmidsplanen for de Nordvestlige farvande. I relation til forsøg, som er gennemført uden for Østersøen, har DTU Aqua i notat af 9. august 2018 anført, at resultater og dokumentation fra disse forsøg i en vis udstrækning bør kunne overføres til at gælde i andet farvand, herunder Østersøen, når en række lighedspunkter, som eksempelvis fartøjstyper, redskabstyper, håndtering af fangster med videre, er til stede. Derudover har Aalborg Universitet gennemført undersøgelser i Østersøen i ICES underområde 22 (Bælterne) og underområde 23 (Øresund) med toggergarn og snurrevod, hvor forsøgene viste 100 % overlevelse ved fiskeri med toggergarn og 87 % ved fiskeri med snurrevod for genudsatte rødspætter.

Den fælles henstilling fra BALTFISH forventes på baggrund af ovenstående at indeholde en anbefaling om, at alle fangster af rødspætte undtages fra landingsforpligtelsen, når fiskeriet foretages med trawl, snurrevod og visse garntyper som toggergarn.

Forslaget forventes behandlet i BALTFISH den 4. juni 2019, hvorefter den fælles henstilling sendes i høring i Det Rådgivende Råd for Østersøen, BSAC², med henblik på efterfølgende godkendelse i BALTFISH.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af supplerende tilpasninger.

Det er vurderingen, at undtagelsen fra landingsforpligtelsen vil bidrage til en bedre udnyttelse af fiskeressourcerne og en mere optimal tilrettelæggelse af fiskeriet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Det bemærkes dog, at der kan være variationer i overlevelsesgraden ved genudsættelse afhængig af årstid og redskabstype, der anvendes til fiskeriet.

8. Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation, DFPO, anbefaler, at der indføres en undtagelse for landingsforpligtelsen for rødspætte i Østersøen, idet der foreligger videnskabelig dokumentation for høj overlevelse ved genudsætning. DFPO anfører endvidere, at det for mange fiskere er uforståeligt, at de skal bringe små rødspætter i land, når de små fisk kan overleve ved genudsætning og dermed bidrage til udviklingen af bestanden. Endelige er DFPO overbevist om, at en undtagelse for rødspætte fra landingsforpligtelsen vil bidrage til en større forståelse for landingsforpligtelsen i fiskeriet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at BALTFISH landene opnår enighed om den fælles henstilling.

² Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC) er sammensat af repræsentanter fra erhvervet, NGO'er og andre interesseorganisationer i henhold til nærmere fastsatte EU-regler herom.

Det vurderes, at der fra Rådet ikke vil blive gjort indsigelser mod Kommissionens delegerede retsakt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig positiv til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, der følger af grundforordningen 1380/2013.

Regeringen kan støtte den fælles indstilling om at undtage rødspætte fra landingsforpligtelsen for rødspætte i Østersøen.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt på grundlag af den fælles henstilling, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Fiskeripolitisk kontor