
NOTAT til Folketingets Europaudvalg

Til: Folketingets Europaudvalg J.nr.: 2018 - 13258

CC:

Fra: Fiskeripolitisk kontor Dato: 1. maj 2019
Udenrigsministeriet

Emne: Storbritanniens forslag til fiskeriregulering i 5 naturbeskyttede områder i Nordsøen i henhold til habitatdirektivet og havstrategidirektivet.

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

Storbritannien har fremsat forslag til fiskeriregulering i den britiske del af Nordsøen for beskyttelse af bundhabitater i forhold til fiskeri med bundsløbende redskaber som led i deres udmontning af habitatdirektivets bestemmelser om opnåelse af en gunstig bevaringsstatus for sandbanker og revstrukturer såvel som havstrategidirektivets bestemmelser om beskyttelse af havbundens integritet. Forslagene lægger op til et forbud mod brug af bundsløbende redskaber og for not og vodfiskeri i nogle områder med rev. I medfør af grundforordningen 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik skal forslag til fiskeriforanstaltninger, som medlemsstaterne tager initiativ til med henblik på overholdelse af forpligtelserne i EU's miljølovgivning, koordineres regionalt og fremsendes i form af en fælles henstilling til Kommissionen. Danmark og en række andre medlemsstater har fiskerirettigheder i områderne og har deltaget i den regionale proces med færdiggørelse af forslag til fiskeriregulering, som vil blive sendt til Kommissionen via Scheveningen samarbejdet¹ i form af fælles henstillinger. Efterfølgende kan henstillingerne vedtages som delegerede retsakter. Fremsendelse til Kommissionen forventes at ske i løbet af løbet af 2019, når de berørte medlemsstater har godkendt de fælles henstillinger. Regeringen kan støtte den fælles henstilling. Regeringen kan ligeledes støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af de konkrete delegerede retsakter og vil 8 dage fra oversendelse af nærværende notat, lægge dette til grund.

2. Baggrund

Grundforordningen om den fælles fiskeripolitik, særligt artikel 18, lægger op til et udvidet regionalt samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 11 og 18 fremsende en fælles henstilling om en fiskeriregulering til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund af den fælles henstilling vedtage en endelig fiskeriregulering.

Forslaget om regulering af fiskeri i britisk del af Nordsøen skal vedtages af Kommissionen med hjemmel i den nye grundforordning, særligt artikel 11, stk. 2, og artikel 18 som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 mæ-

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, det vil sige Danmark, Sverige, Storbritannien, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Frankrig. Kommissionen deltager ad hoc.

der efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med simpelt flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Kommissionen træffer de nødvendige foranstaltninger under hensyn til den foreliggende videnskabelige rådgivning senest tre måneder efter modtagelsen af en fuldstændig anmodning fra den initierende medlemsstat med en fælles henstilling fra de berørte medlemsstater.

3. Formål og indhold

Storbritanniens forslag til fiskeriforanstaltninger omfatter regulering af fiskeri med bundsløbende redskaber i fem områder i britisk zone, som er udpeget for sandbanker og revstrukturer i medfør af habitatdirektivet (3 områder), og sandbankestrukturer i medfør af havstrategidirektivet (2 områder), ”*Swallow Sand*”, og ”*Northeast of Farnes Deep*”.

Det overordnede formål med de britiske forslag er at beskytte sandbanker (af grovere såvel som finere struktur og mudder) og revstrukturer (biogene rev) mod fysiske forstyrrelser som følge af fiskeri med bundsløbende redskaber.

For områder udpeget i medfør af habitatdirektivet, (92/43/EØF) er rationale, at fiskeri med bundsløbende redskaber ødelægger revstrukturers form og funktion, herunder deres rolle som rekrutterings- og ynglehabitater, hvilket er dokumenteret i en række videnskabelige publikationer. Samme tilgang har Danmark til beskyttelse af revstrukturer. I relation til sandbanker, er det internationalt anerkendt og veldokumenteret, at bundtrawl påvirker bentiske habitater. Denne påvirkning afhænger af område og redskab, hvorfor der i de fleste sammenhænge arbejdes med en områdespecifik vurdering af fiskeredskabers såkaldte ’foot-print’, som medtager lokale forhold om strøm og bølger mv. Ud over Danmark har Nederlandene, Frankrig, Tyskland, Sverige, og Belgien fiskerirettigheder i områderne.

For områder udpeget i medfør af havstrategidirektivet (2008/56/EF) er rationale, at fiskeri med bundsløbende redskaber kan have en negativ påvirkning af de bentiske habitater, som lever i og på havbunden, hvormed artssammensætningen forskybnes, så opportunistiske arter fremfor sårbare, længere levende arter er dominerende i området. Ud over Danmark har Nederlandene, Frankrig, Tyskland, Sverige og Belgien fiskerirettigheder i områderne. Norge har også fiskerirettigheder i området ’North East of Farnes Deep’.

I overensstemmelse med de aftalte retningslinjer om regionalt samarbejde i regi af Scheveningen samarbejdet, er der nedsat en ad hoc arbejdsgruppe med deltagelse af embedsfolk fra de berørte medlemsstater. Arbejdsgruppens formål, er at drøfte forslagsteksterne inden for rammerne af Kommissionens guidelines om fiskeriforvaltning i naturbeskyttede områder, og formulere forslag til fælles henstillinger.

Der har været flere møder i arbejdsgruppen, som har arbejdet med forslagene siden april 2016. Udenrigsministeriet har indhentet videnskabelig rådgivning fra DTU Aqua. DTU Aqua har vi-

denskabeligt vurderet de britiske forslag med fokus på beskyttelsesbehovet, videnskabelig underbygning af foreslåede fiskeriforanstaltninger samt beskrivelse af dansk fiskeri og konsekvenserne herfor. På basis af drøftelserne i ad hoc arbejdsgruppen foreligger der revideret forslag.

Området 'Swallow Sand' er et relativt stort område (4774 km²). Danske fiskere anvender det sydøstlige hjørne, hvor en tobisbanke fortsætter ind i området. Samme situation ses for området 'North East of Farnes Deep'.

For områderne 'Swallow Sands' og 'North East of Farnes Deep' forventes områdelukningerne tilpasset således at dansk tobisfiskeri ikke berøres i stort omfang, da delområder i sydøstlige hjørne i begge områder undtages for reguleringen.

I området Haisborough Hammond and Winterton indføres en trawl-korridor, hvormed det trawlspor som i dag anvendes, også fortsat kan anvendes.

De foreslåede reviderede forslag er angivet pr. område i nedenstående tabel 1.

Tabel 1 Oversigt over Storbritanniens forventede forslag om fiskeriregulering i fem områder i Nordsøen

Område	Naturværdier	Forslag til fiskeriforanstaltninger	Andre foranstaltninger
Inner Dowsing, Race Bank and North Ridge (Natura 2000 område – areal 845 km ²) Ingen dansk fiskeri	Sandbanker Revstrukturer	Fiskeri med bundsløbende redskaber forbydes i nogle dele af området kortlagt som sandbanker og i nogle dele af området kortlagt som rev.	Øget VMS frekvens for alle områder sendes hvert 10. minut
North Norfolk Sandbanks and Saturn Reefs (Natura 2000 område – areal 3603 km ²)	Sandbanker Revstrukturer	Fiskeri med bundsløbende redskaber forbydes i nogle dele af området kortlagt som sandbanker og i alle dele af området kortlagt som rev.	
Haisborough Hammond and Winterton (Natura 2000 område – areal 1468 km ²)	Sandbanker Revstrukturer	Fiskeri med bundsløbende redskaber forbydes i nogle dele af området kortlagt som sandbanker og i nogle områder kortlagt som rev.	
Swallow Sand (Havstrategiområde – areal 4774 km ²)	Sandbanker af grovere materiale	Fiskeri med bundsløbende redskaber forbydes i størstedelen af området kortlagt som sandbanker. Notfiskeri og vodfiskeri tillades i hele området.	

North East of Farnes Deep (Havstrategiområde – areal 496 km ²)	Sandbanker af grovere materiale	Fiskeri med bundsløbende redskaber forbydes i størstedelen af området kortlagt som sandbanker. Notfiskeri og vodfiskeri tillades i hele området.	
--	---------------------------------	--	--

Fiskeriforvaltningsforanstaltninger for områderne vil blive periodisk evalueret af de britiske myndigheder i takt med fremskridt inden for teknologiudviklingen, herunder udviklingen inden for elektronisk monitorering af fiskeri.

Kontrol:

Kontrol og håndhævelse af de foreslåede fiskeriforanstaltninger sker via øget VMS rapportering (sporingssignal med angivelse af position, fart og kurs) fra fiskefartøjer, som anvender områderne til fiskeri hvert 10 minut. Denne bestemmelse træder i kraft 3 år efter, at de delegerede retsakter er publiceret i EU-tidende. Bestemmelsen om afsendelse af VMS signal vil ikke gælde for fartøjer, der udelukkende fisker pelagiske arter. Medlemsstater, hvis pelagiske fartøjer ønsker at blive fritaget i medfør af denne bestemmelse, forelægger de kompetente myndigheder i Storbritannien senest den 31. december i det foregående år en liste over de fartøjer, der fører deres flag, om at blive omfattet af undtagelsen. EU kravet til afsendelse af VMS signal er hver 2. time. I Danmark er kravet hver time.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt de delegerede retsakter.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vil være et led i gennemførelsen af Unionens miljølovgivning og den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Det forventes ikke, at forslaget får lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Det forventes, at forslaget får begrænsede statsfinansielle konsekvenser. Det skyldes, at der skal udvikles IT-løsninger, som kan sikre at Fiskeristyrelsen kan modtage VMS-signaler med et hyppigere interval end det i dag er tilfældet, for at kontrollere, om der fiskes i 2000 områderne. Det forventes, at dette vil koste ca. 2 mio. kr., som afholdes inden for ministeriets egen ramme.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Dansk bundsløbende fiskeri i Natura 2000 området 'Haisborough, Hammon og Winterton' er opgjort til at være ca. 7000 kr. årligt i perioden 2012-2017. For området "Inner Dowsing, Race Bank and North Ridge" er der intet dansk fiskeri.

For området ”North Norfolk Sandbanks and Saturn Reefs”, vil der være meget begrænsede økonomiske konsekvenser, da danske fiskere ikke fisker i de foreslåede udlagte forbudszoner.

I forhold til de to nordlige havstrategi områder fiskes der af danske fiskere på to fiskebanker, der går ind i det sydøstlige hjørne af begge områder, hovedsageligt et tobisfiskeri. Dette fiskeri drives på sandbanker. Der fiskes ikke i områder med rev, og der er stor variation mellem år. Årlige tobislandinger fra de to havstrategiområder udgør ca. 10,0 mio.kr. (gns. 2012-2017). I andre år var der kun begrænset tobisfiskeri i havstrategiområderne. Enkelte år fiskes der ikke i områderne, mens der i andre år landes betydelige mængder tobis. Omkostningerne forbundet med Storbritanniens forslag og svingende tobiskvote skal medtages i den samlede vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet. Hertil kommer de omkostninger som tab af fiskepladser medfører, når fx en fiskeplads reduceres i størrelse og et givent område ikke længere kan befiskes. Med de seneste forslag til regulering, hvor delområder i sydøstlige hjørne i havstrategiområder undtages for reguleringen, forventes det omfattende fiskeri efter tobis ikke at blive berørt.

Omkostningerne for afsendelse af VMS signal vil påhvile erhvervet. Det forventes, at den nødvendige opgradering vil koste ca. 15-20.000 kr. pr. fartøj. De pelagiske fartøjer forventes undtaget.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO), Danmarks Pelagiske PO (DPPO) og Marine Ingredients Denmark (MID) har indsendt et fælles høringssvar:

Danmarks Fiskeriforening PO, Danmarks Pelagiske PO og Marine Ingredients Denmark rose de danske myndigheder for det store arbejde, der er gjort for at tage hensyn til de danske fiskeriaktiviteter, der finder sted i de pågældende områder.

De tilpasninger, der er gennemført i forhold til det oprindelige forslag, er en klar forbedring og sikrer i vid udstrækning sameksistens mellem fiskeriinteresser og naturbeskyttelse. Foreningerne finder dog, at i området North Norfolk Sandbanks and Saturn Reefs tages der ikke hensyn til de historiske danske fiskeriinteresser efter tobis. Foreningerne henviser til en periode fra 2005 til 2014. Foreningerne anbefaler, at man fra dansk side gør endnu et forsøg på at danske interesser tages i betragtning, når de endelige streger skal slås for dette område.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været behandlet i den nedsatte arbejdsgruppe med deltagelse fra de berørte medlemsstater, og det forventes, at de berørte medlemsstater vil godkende forslagene.

Det vurderes, at der fra Rådet ikke vil blive gjort indsigelser mod Kommissionens delegerede retsakter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig positiv til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, der følger af grundforordningen 1380/2013. Regeringen kan støtte de fælles indstillinger om at Storbritannien indfører beskyttelse af naturbeskyttede områder i sine Natura 2000 og havstrategi områder, baseret på de foreliggende forslag. Tilpasningerne giver mulighed for et tobisfiskeri i de havstrategiområder, som ellers ville have været lukket for fiskeri.

Med de tilpasninger, som er foretaget i forslaget, er det regeringens opfattelse, at forpligtelserne i henhold til direktiverne kan opnås, og at der er en fornuftig balance mellem de foreslåede tiltag og beskyttelsesbehovet. Den foreslåede fiskeriregulering skal være proportional, tage udgangspunkt i videnskabelig rådgivning og være kontrollerbar.

Uanset om de fælles henstillinger fremsendes, og de delegerede retsakter udstedes inden Brexit, vurderes det under alle omstændigheder at være hensigtsmæssigt fra dansk side at kunne tilkendegive sin enighed i foranstaltningerne snarest muligt, således at Storbritannien kender den danske holdning.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af de konkrete delegerede retsakter på grundlag af de fælles henstillinger, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Fiskeripolitisk kontor
FPK