



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Notat om delegeret forordning til Folketingets Europaudvalg

Dato
28. marts 2019

Europa-Kommissionens delegerede forordning om supplerende regler til Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2003/87/EF for så vidt angår driften af EU-registret

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 12. marts 2019 udstedt en delegeret forordning, der udmønter regler i direktiv 2003/87/EF af den 13. oktober 2003 (kvotehandelsdirektivet), som omhandler driften af CO₂-kvoteregistret.

Den delegerede forordning erstatter Kommissionens forordning (EU) nr. 389/2013 (registerforordningen) og implementerer de nye regler i kvotehandelsdirektivet samt lovgivningen omkring bekæmpelse af hvidvask, databeskyttelse og finansielle instrumenter. Derudover indfører forordningen forenkling af nogle procedurer og processer i EU-registret, uden at det sker på bekostning af EU's kvotehandelssystemets sikkerhed og integritet.

Den delegerede retsakt forventes at træde i kraft den 12. maj 2019 og skal anvendes fra 1. januar 2021.

Den delegerede retsakt vil medføre en ændring af den danske bekendtgørelse om EU's CO₂-kvoteregister og det Danske Kyoto-register. Retsakten vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

2. Baggrund

Kommissionen har udstedt en delegeret forordning af 12. marts 2019 (C (2019) 1841), som omhandler generelle bestemmelser og krav vedrørende drift og vedligeholdelse af EU-registret og den uafhængige transaktionsjournal. Den delegerede forordning udstedes med hjemmel i artikel 19, stk. 3, i Europa-Parlamentets og



Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen (kvotehandelsdirektivet).

EU-registret blev oprettet ved registerforordningen, jf. Kommissionens forordning (EU) nr. 389/2013. Det er nødvendigt at tilpasse forordningen til den nye retlige ramme, der er fastsat for den fjerde handelsperiode i EU's emissionshandelssystem (EU ETS) (2021-2030), jf. forordning (EU) 2017/2392¹ og direktiv 2018/410/EU². Forordningen ændrer samtidig registerforordningen med regler om beskyttelse af persondata i overensstemmelse med reglerne i den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR).³

Den delegerede forordning træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra, at de er meddelt herom. Indsigelse imod den delegerede forordning kan i Rådet vedtages med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Den delegerede forordning har til formål at fastlægge reglerne for processer og procedurer for EU-registret og afspejler de seneste ændringer til kvotehandelsdirektivet. De seneste ændringer i lovgivningen om bekæmpelse af hvidvask af penge, databeskyttelse og finansielle instrumenter indebærer også, at reglerne og procedurerne for EU-registret skal ændres.

Desuden har de praktiske erfaringer med driften af EU-registret i den tredje handelsperiode vist, at det er muligt at forenkle visse procedurer, samtidig med at systemets integritet og sikkerhed bevares.

Tilsyn med kvotemarkedet

Der indføres nye krav for virksomheder med en konto i EU-registret for at sikre et passende tilsyn med kvotemarkedet. Formålet med de nye krav er at sikre markedets stabilitet, integritet og modstandsdygtighed, herunder både markedssegmentet for tildeling af emissionskvoter gennem auktionering i henhold til auktioneringsforordningen⁴ og det sekundære marked for handel med sådanne kvoter i henhold til

¹ Kommissionens forordning (EU) nr. 389/2013 af 2. maj 2013 om oprettelse af et EU-register i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF og nr. 406/2009/EF, og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 920/2010 og nr. 1193/2011

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 om ændring af direktiv 2003/87/EF for at styrke omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer og afgørelse (EU) 2015/1814

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse)

⁴ Kommissionens Forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter



rådets direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MiFID II)⁵. Dette betyder, at virksomhederne fremover skal markere, om en kvoteoverførsel er til en ekstern part eller inden for egen koncern eller virksomhed, samt at de ved kontoåbning og periodiske tjek skal levere en beskrivelse af deres koncerns struktur, hvis de indgår i en koncern.

Sikkerhed ved kvotehandel

Virksomhederne får med den nye forordning mulighed for selv at fastsætte deres sikkerhed ved handel med kvoter, dog således at de altid skal overholde den minimumssikkerhedsgrænse, der er fastsat for systemet. De kan bl.a. fastsætte, om der skal en eller to personers godkendelse til for at gennemføre overførsler, og om der skal kunne overføres til konti, der ikke er markeret som betroede. Virksomhederne får endvidere mulighed for selv at stoppe visse overførsler, hvis der er sket en fejl. Endelig får virksomhederne pligt til at indberette svig eller mistanke om svig.

Tekniske forenklinger af EU-registeret

Brugen af EU-registeret bliver med reglerne i den delegerede forordning forenklet, blandt andet i forhold til kontotyper, gennemførelse af overførsler, og hvilke muligheder personer med adgang til en konto i registret har for at starte eller godkende overførsler. Der er tale om tekniske forenklinger, der skal lette virksomhedernes brug af registret.

Beskyttelse af personoplysninger

Reglerne om beskyttelse af personoplysninger bliver tilpasset reglerne i den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR).

Forenkling af krav til dokumentation

Forordningen medfører visse lettelser for virksomheder med en konto i EU-registeret. Lettelserne omhandler mulighed for, at tidligere indsendt dokumentation kan genbruges, og at den periodiske kontrol for visse kontotyper skal ske mindst hvert 5. år i stedet for mindst hver 3. år. Forordningen giver endvidere mulighed for, at den nationale administrator (i Danmark er det Erhvervsstyrelsen) fremover selv kan indhente dokumentation via digitale værktøjer. Danmark benytter allerede denne mulighed med hjemmel i national lovgivning.

Mulighed for brug af internationale kreditter

Kvotehandelsdirektivet fastsætter, at virksomhederne ikke kan benytte internationale kreditter fra 1. januar 2021, og den delegerede forordning fastsætter derfor, at disse enheder ikke længere kan opbevares på konti i EU-registeret efter 1. juli

i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU



2023. Virksomhederne har således 1½ år til at afhænde evt. uforbrugte internationale kreditter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Den delegerede forordning træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder, fra de er meddelt herom. Der er endnu ikke fastsat dato for, hvornår Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en delegeret retsakt med henblik på at supplere en allerede vedtaget retsakt (EU's kvotehandelsdirektiv). Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at den delegerede forordning er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Den delegerede forordning er direkte gældende i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede forordning fastsætter, at medlemsstaterne selv skal beslutte visse regler om dokumentation, der skal forelægges ved åbning af en konto, udpegning af personer med adgang til kontoen og ved de kontroller, der skal foretages med faste mellemrum. Dette medfører en ændring af bekendtgørelse om EU's CO₂-kvote-register og det Danske Kyoto-register, nr. 1636 af 13/12/2017.

Der skal fastsættes regler om, at følgende dokumentation skal forelægges: virksomhedens stiftelsesdokument, årsrapport, momsregistrering og bankoplysninger samt straffeattest fra virksomhedens reelle ejere og/eller ledelse. Det er endnu ikke afklaret, hvilken dokumentation som Danmark vil kræve forelagt. Virksomhederne skal i dag indsende disse oplysninger, da de kræves i registerforordningen. I det omfang oplysningerne findes i tilgængelige registre, indhenter Erhvervsstyrelsen selv oplysningerne.

Økonomiske konsekvenser

Den delegerede forordning forventes ikke at få erhvervsøkonomiske, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den delegerede forordning skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Den delegerede forordning har ikke været sendt i høring.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet ikke vil gøre indsigelse mod den delegerede retsakt, og at der ikke vil blive bedt om forlængelse af fristen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslaget, som vil forenkle visse procedurer i EU-registret, samtidig med at kvotehandelssystemets integritet og sikkerhed bevares.

På den baggrund kan regeringen støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil fra 8 dage fra oversendelse af dette notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.