



Energi-,  
Forsynings- og  
Klimaministeriet

## Notat til Folketinget om EU's innovationsfond

Dato  
1. marts 2019

### **Europa-Kommissionens delegerede forordningsforslag om supplerende regler til Europa-Parlamentet og Rådets Direktiv 2003/87/EF om funktionen af Innovationsfonden**

KOM-nr. foreligger ikke.

#### **1. Resumé**

*Europa-Kommissionen har den 26. februar 2019 udstedt delegeret forordning, der udmønter 2003/87/EF direktivet af den 13. oktober 2003 (herefter kaldet kvotehandelsdirektivet), som omhandler funktionen af Innovationsfonden.*

*Forslaget fastsætter regler for selve funktionen af Innovationsfonden. Oprettelse af fonden er besluttet efter ændringen kvotehandelsdirektivet for perioden efter 2020. Innovationsfonden er etableret for at støtte innovation af lavemissionsteknologier og -processer i sektorer omfattet af kvotehandelsdirektivet. Det gælder blandt andet forbrændingsanlæg og fremstilling af cementklinker og keramiske og kemiske produkter. Derudover skal fonden støtte innovation i forhold til en miljømæssig sikker CO<sub>2</sub>-opsamling og - anvendelse.*

*Fonden finansieres ved salget af 450 millioner CO<sub>2</sub>-kvoter, svarende til en værdi på mellem 6 og 11 mia. euro afhængig af CO<sub>2</sub>-kvoteprisen. Støtte fra Innovationsfonden tildeles på tværs af alle medlemsstater, hvor også mindre projekter er støtteberettigede.*

*Den delegerede retsakt forventes at træde i kraft den 26. april 2019.*

*Den delegerede retsakt vurderes ikke at medføre konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.*

*Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen har fremsendt en delegeret forordning af 26. februar 2019, som omhandler funktionen af Innovationsfonden i fjerde handelsperiode, det vil sige perioden 2021 til 2030, der supplerer 2003/87/EF (kvotehandelsdirektivet).



Det forventes, at den delegerede forordning skal træde i kraft den 26. april 2019.

Oprettelsen af Innovationsfonden blev besluttet i forbindelse med den seneste revision af kvotehandelsdirektivet. Fonden afløser NER300, der er den nuværende innovationsfond i den indeværende kvotehandelsperiode (2013-2020). I kvotehandelsdirektivet blev det fastlagt at finansiere fonden gennem salget af 450 mio. CO<sub>2</sub>-kvoter.

Kommissionen gives beføjelser til at vedtage denne type retsakter med henblik på at supplere kvotehandelsdirektivet vedrørende bestemmelser om Innovationsfondens drift, herunder udvælgelsesprocedure og – kriterier i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændringer af Rådets direktiv 96/61/EF artikel 10a, stk. 8 (kvotehandelsdirektivet). Forslaget til den delegerede forordning er således alene en udmøntning af den politiske forpligtelse om udarbejdelse af bestemmelser for Innovationsfondens drift i kvotehandelsdirektivet.

Den delegerede forordning træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse indenfor en frist på to måneder fra, at de er meddelt herom. Indsigelse imod den delegerede forordning kan ske med kvalificeret flertal.

### **3. Formål og indhold**

Den delegerede retsakt har til formål at fastlægge funktionen af Innovationsfonden for fjerde kvotehandelsperiode (2021-2030) med første ansøgningsrunde inden 31. december 2020. Innovationsfonden finansieres med 450 mio. CO<sub>2</sub>-kvoter, hvilket er estimeret til en værdi på mellem 6 og 11 mia. euro afhængig af CO<sub>2</sub>-kvoteprisen.

Innovationsfonden vil være et redskab til at støtte demonstrationsprojekter for innovative lavemissionsteknologier og – processer, og har til formål at udvælge og støtte innovative og levedygtige demonstrationsprojekter.

Fonden skal yde støtte til innovation af lav-emissionsteknologier og -processer i sektorer dækket af kvotehandelsdirektivet (blandt andet forbrændingsanlæg og fremstilling af cementklinker og keramiske og kemiske produkter). Derudover skal den yde støtte til projekter omhandlende miljømæssig sikker CO<sub>2</sub>-opsamling og – anvendelse (også kaldet CCU) og miljømæssig sikker CO<sub>2</sub>-opsamling og – lagring (også kaldet CCS). Derudover skal fonden yde støtte til innovative vedvarende energityper og energilagringsteknologier.

Støtte fra Innovationsfonden bør ifølge Kommissionen kombineres med tilskud fra andre ordninger både på EU-plan og fra den enkelte medlemsstat for at imødegå de meromkostninger og risici, der er forbundet med demonstrationsprojekterne. I det følgende vil funktionen af fonden blive beskrevet, det vil sige hvordan man får



udbetalt støtte, ansøgnings- og udvælgelsesproces og hvordan fondens midler generelt forvaltes.

#### Udbetaling af støtte

Innovationsfonden vil udbetale støtte i form af tilskud. Støtten vil blive udbetalt i henhold til projekternes pengestrømsbehov og vil dække op til 60 pct. af de relevante omkostninger. Heraf vil 40 pct. af tilskuddet blive tildelt, når kontraktvilkårene er opfyldt for projektet for at mindske risikoen og sikre, at projektet kan påbegyndes hurtigst muligt. De resterende 60 pct. af tilskuddet vil blive udbetalt til projekterne i henhold til deres pengestrømsbehov, når de når bestemte milepæle.

#### Ansøgningsprocessen

Frem til 2030 vil Europa-Kommissionen arrangere regelmæssige ansøgningsrunder. Der vil ikke blive fastsat en tidsplan for ansøgningsrunderne, da det vil muliggøre tilpasning af hver ansøgningsrunde. Efter hver ansøgningsrunde vil projekternes efterspørgsel og modenhed blive vurderet af et implementeringsorgan, der består af eksperter udpeget af Europa-Kommissionen.

Ansøgningsproceduren er opdelt i to faser med henblik på at reducere omkostningerne og den administrative byrde for ansøgerne. Første fase er interessetilkendegivelse, hvor ansøger skal fremsende en beskrivelse af centrale projektegenskaber i overensstemmelse med kravene i den relevante ansøgningsrunde, herunder beskrivelse af projektets effektivitet, grad af innovation og modenhed af projektet.

Anden fase er fremsendelse af den fulde ansøgning. Her skal ansøger fremsende en detaljeret beskrivelse af projektet samt understøttende dokumentation, herunder en plan for vidensdeling. Ved at opdele ansøgningsproceduren i to faser både forenkles og fremskyndes forberedelsen til ansøger, og ansøgninger for modne projekter kan blive identificeret på forhånd. Ydermere vil det være muligt at oprette en specifik ansøgningsprocedure for mindre projekter.

#### Udvælgelsesproceduren

Der vil være en række udvælgeskriterier for tildeling af støtte, hvor eksperterne i implementeringsorganet ser på effektivitet og skalerbarhed. Dette vil blive brugt til at vurdere projektets potentiale for at reducere drivhusgas, innovationsniveau, økonomisk levedygtighed, potentiale for bredere anvendelse og gentagelse, omkostninger til reduktion og projektmodning med hensyn til teknologisk og forretningsmæssig parathed herunder besiddelse af tilladelser, der bl.a. omfatter vurdering af projektets miljøpåvirkning.



For at sikre en afbalanceret geografisk fordeling af støtten vil udvælgelseskriterierne til små projekter være forenklet.

Da der kan ske tilpasning af ansøgningernes indhold efter hver ansøgningsrunde, vil der kunne opstilles flere udvælgelseskriterier.

#### Forvaltning af Innovationsfonden

Det er Kommissionen, der organiserer ansøgningsrunderne. Dette sikrer en forenklet og strømlinet beslutningstagning og dermed lavere administrative omkostninger for ansøgerne. Medlemsstaterne vil spille en vigtig rolle i gennemførelsen af Innovationsfonden, da deres støtte og engagement er central for hurtig gennemførelse af projekterne.

#### Overvågning, rapportering og evaluering af Innovationsfonden

Overvågning og rapportering af Innovationsfonden vil ske løbende frem til 2030 og vil blive foretaget af implementeringsorganet. Dette gælder både for driften af samt mængden af uddelte midler fra Innovationsfonden. I 2025 og hver femte år herefter skal Kommissionen udføre en evaluering af driften af Innovationsfonden. Her vil hovedfokus være på en vurdering af synergien mellem Innovationsfonden og andre relevante EU-programmer. Derudover vil proceduren for udbetaling af støtte fra Innovationsfonden blive evalueret.

#### Gennemsigtighed med midlerne fra Innovationsfonden

Uafhængige eksterne revisorer vil løbende udføre revisioner af anvendelsen af midlerne fra Innovationsfonden, hvilket skal sikre gennemsigtighed med driften af Innovationsfonden. Projekter, der er blevet tildelt midler fra Innovationsfonden, skal løbende publicere information om projekterne på virksomhedernes hjemmeside med en udtrykkelig henvisning til den modtagne støtte. Implementeringsorganet skal udføre informations-, kommunikation og promoveringsforanstaltninger, hvor de offentliggør tildelt støtte samt resultaterne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Den delegerede forordning træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra de er meddelt herom. Der er endnu ikke fastsat dato for, hvornår Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Den delegerede forordning er direkte gældende i dansk ret.



## 7. Konsekvenser

### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede forordning vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, da den vil være direkte gældende i dansk ret ved vedtagelse.

### Økonomiske konsekvenser

Den delegerede forordning forventes ikke at få væsentlige økonomiske konsekvenser.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## 8. Høring

Kommissionens forslag er den 20. december 2018 sendt i høring i specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik med frist den 11. januar 2019. Der er kommet svar fra Dansk Byggeri.

Dansk Byggeri vil gerne opfordre til, at energieffektivitet i højere grad også tænkes ind som et område, der kan søges støtte til gennem Innovationsfonden.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet ikke vil gøre indsigelse mod den delegerede retsakt, og at der ikke vil blive bedt om forlængelse af fristen.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslaget, som er med til at sikre et velfungerende europæisk marked for innovation af lavemissionsteknologier for sektorer i CO<sub>2</sub>-kvoteordningen. Innovationsfondens formål er at levere succesfulde demonstrationsprojekter og støtte banebrydende innovative lavemissions teknologier.

Den danske regering støtter initiativer som kan sikre yderligere udvikling for innovative lavemissionsteknologier og -processer, som kan medføre en reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen for samfundet.

På den baggrund kan regeringen støtte forslaget, og at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil fra 8 dage fra oversendelse af dette notat lægge dette til grund.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.