



Den 14. marts 2019  
MFVM 793

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### KOM-dokumenter foreligger ikke

**om forslag til Kommissionens gennemførelsesforordninger og beslutninger på veterinær- og fødevarerområdet som forberedelse af Storbritanniens udtræden af Den Europæiske Union den 29. marts 2019 i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 13. november 2018 herom til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og den Europæiske Investeringsbank (komitesag)**

### KOM-dokumenter foreligger ikke

#### **Resumé**

*Kommissionen har fremsat 16 komiteforslag om tilpasning af EU-lovgivningen i forbindelse med forberedelse af Storbritanniens udtræden af EU (komitésag). I tilfælde af et Brexit uden en udtrædelsesaftale mellem EU og Storbritannien vil indførsel af produkter og dyr, der er underlagt dyre- og folkesundhedskrav, blive forbudt pr. 30. marts 2019 medmindre Storbritannien er opført på en liste som et godkendt tredjeland i overensstemmelse med EU-lovgivningen på veterinær- og fødevarerområdet. Kommissionens forslag vil opføre Storbritannien på listen over tredjelande med tilladelse til at indføre levende dyr og animalske produkter fra Storbritannien til EU, såfremt alle de gældende betingelser er overholdt. Ændringen af de lovgivningsmæssige forhold sikrer at en fortsat import fra Storbritannien til EU er på plads. Forslagene sikrer tillige, at animalske fødevarer, dyr og avlsmateriale der importeres fra Storbritannien underlægges veterinær grænsekontrol af medlemsstaternes myndigheder ved EU's ydre grænse, og at Storbritannien figurerer på listen over tredjelande, som har en plan for kontrol med restkoncentrationer, som kræves af tredjelande i forbindelse med handel med EU. Endelig er det nødvendigt at ændre listningen af Storbritannien i forhold til BSE-status, så Storbritannien figurerer i kategorien tredjelande. En vedtagelse af forslagene skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Forslagene forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF) den 26. marts 2019. Regeringen agter at støtte forslagene.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har fremsat 16 forslag om tilpasning af EU-lovgivningen i forbindelse med forberedelse af Storbritanniens udtræden af EU med henblik på at sikre, at foder og fødevarer med animalsk ind-

hold, fødevarer, levende dyr og avlsmateriale samt animalske biprodukter kan importeres fra Storbritannien til EU pr. 30. marts 2019, såfremt Storbritannien forlader EU uden en aftale. Forholdet sikres først og fremmest ved at opføre Storbritannien på listen over lande med tilladelse til at indføre levende dyr og animalske produkter fra Storbritannien til EU.

Forslag nr. 1 vedrørende ændringen af Storbritanniens BSE-status <sup>1</sup> har hjemmel artikel 5, stk. 2, i Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EF). Nr. 999/2001 af 22. maj 2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatii.

Forslag nr. 2 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende kontrolforanstaltninger for visse stoffer og restkoncentrationer i levende dyr og produkter heraf har hjemmel i artikel 29, stk. 1 i Rådets direktiv 96/23/EF af 29. april 1996 om de kontrolforanstaltninger, der skal iværksættes for visse stoffer og restkoncentrationer i levende dyr og produkter heraf og om ophævelse af direktiv 85/358/EØF og 86/469/EØF og beslutning 89/187/EØF og 91/664/EØF.

Forslag nr. 3 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af visse dyr og fersk kød til EU har hjemmel i artikel 8 i Rådets direktiv 2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum, i artikel 17, stk. 2 i Rådets direktiv 92/65/EØF af 13. juli 1992 om dyresundhedsmæssige betingelser for samhandel med og indførsel til Fællesskabet af dyr samt sæd, æg og embryoner, der for så vidt angår disse betingelser ikke er underlagt specifikke fællesskabs-betingelser som omhandlet i bilag A, del I, til direktiv 90/425/EØF, samt i artikel 3, stk.1 i Rådets direktiv 2004/68/EF af 26. april 2004 om dyresundhedsbestemmelser for import til og transit gennem Fællesskabet af visse levende hovdyr, om ændring af direktiv 90/426/EØF og 92/65/EØF og om ophævelse af direktiv 72/462/EØF.

Forslag nr. 4 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af fjerkræ og fjerkræprodukter til EU har hjemmel i artikel 8 i Rådets direktiv 2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum, og i artikel 23, stk. 1 i Rådets direktiv 2009/158/EF af 30. november 2009 om dyresundhedsmæssige betingelser for samhandelen inden for Fællesskabet med fjerkræ og rugeæg samt for indførsel heraf fra tredjelende.

Forslag nr. 5 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af kød af vildtlevende dyr af hareordenen, af visse vildtlevende landpattedyr og af opdrættede kaniner til EU har hjemmel i artikel 8 og artikel 9, stk. 4 i Rådets direktiv 2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum.

Forslag nr. 6 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af visse kødprodukter og behandlede maver, blærer og tarme til konsum til EU har hjemmel i artikel 8 og artikel 9, stk. 4 i Rådets direktiv 2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum.

Forslag nr. 7 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af råmælk og mejeriprodukter til konsum i EU har hjemmel i artikel 8 og i artikel 9, stk. 4 i Rådets direktiv

---

<sup>1</sup> BSE Bovin Spongiform Encephalopati (kogalskab) er en sygdom, som rammer voksent kvæg og ændrer dyrets hjerne og centralnervesystem. I henhold til EU-lovgivningen kategoriseres de enkelte medlemsstater og tredjelende i forhold til eksempelvis forekomst af sygdommen, historik, overvågning af risici, indberetning og undersøgelse af kvæg.

2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum.

Forslag nr. 8 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af akvakulturdyr og produkter heraf til EU har hjemmel i artikel 22 og artikel 61, stk. 3 i Rådets direktiv 2006/88/EF af 24. oktober 2006 om dyresundhedsbestemmelser for akvakulturdyr og produkter deraf og om forebyggelse og bekæmpelse af visse sygdomme hos vanddyr.

Forslag nr. 9 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af sæd, æg og embryoner fra enhovede dyr til EU har hjemmel i artikel 3, stk. 2 og 9, 1 i Rådets direktiv af 15. juli 1991 om fastsættelse af principperne for tilrettelæggelse af veterinærkontrollen for dyr, der føres ind i Fællesskabet fra tredjelands, og om ændring af direktiv 89/662/EØF, 90/425/EØF og 90/675/EØF, i artikel 17, stk. 3 i Rådets direktiv 92/65/EØF af 13. juli 1992 om dyresundhedsmæssige betingelser for samhandel med og indførsel til Fællesskabet af dyr samt sæd, æg og embryoner, der for så vidt angår disse betingelser ikke er underlagt specifikke fællesskabsbetingelser som omhandlet i bilag A, del I, til direktiv 90/425/EØF, og i artikel 2, 12, stk. 1, 4 og 5, artikel 13, stk. 2, samt 15, 16, 17 og 19 i 2009/156/EF af 30. november 2009 om dyresundhedsmæssige betingelser for enhovede dyrs bevægelse og indførsel af enhovede dyr fra tredjelands.

Forslag nr. 10 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af ornesæd til EU har hjemmel i artikel 7, stk. 1, 9, stk. 2 og 3 samt 10, stk. 2 i Rådets direktiv af 26. juni 1990 om fastsættelse af de dyresundhedsmæssige krav i forbindelse med handelen inden for Fællesskabet med ornesæd og indførsel heraf.

Forslag nr. 11 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af tyresæd til EU har hjemmel i artikel 8, stk. 1, 10, stk. 2 og 11, stk. 2 i Rådets direktiv af 14. juni 1988 om fastsættelse af de veterinærpolitimæssige krav i forbindelse med handelen inden for Fællesskabet med tyresæd og indførsel heraf.

Forslag nr. 12 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af embryoner af tamkvæg til EU har hjemmel i artikel 7, stk. 1 og 9, stk. 1 i Rådets direktiv af 25. september 1989 om fastsættelse af veterinærpolitimæssige betingelser i forbindelse med handel inden for Fællesskabet med embryoner af tamkvæg samt med indførsel heraf fra tredjelands.

Forslag nr. 13 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af sæd, æg og embryoner fra fåre- og gedearter til EU har hjemmel i artikel 17, stk. 2 og 3, 18, stk. 1 og artikel 19 i Rådets direktiv 92/65/EØF af 13. juli 1992 om dyresundhedsmæssige betingelser for samhandel med og indførsel til Fællesskabet af dyr samt sæd, æg og embryoner, der for så vidt angår disse betingelser ikke er underlagt specifikke fællesskabsbetingelser som omhandlet i bilag A, del I, til direktiv 90/425/EØF.

Forslag nr. 14 om listning af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af halm og hø til EU har hjemmel i artikel 19, stk. 1 i Rådets direktiv 97/78/EF af 18. december 1997 om fastsættelse af principperne for tilrettelæggelse af veterinærkontrollen for tredjelandprodukter, der føres ind i Fællesskabet.

Forslag nr. 15 om listningen af Storbritannien som et tredjeland vedrørende indførsel af toskallede bløddyr, pighuder, sækdyr, havsnegle og fiskevarer til EU har hjemmel i artikel 11, stk. 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 854/2004 af 29. april 2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum.

Forslag nr. 16 om udvidelse af listen over godkendte grænsekontrolsteder i EU har hjemmel i artikel 20, stk. 1 og 3 i Rådets direktiv af 26. juni 1990 om veterinærkontrol i samhandelen med visse levende dyr og produkter inden for Unionen med henblik på gennemførelse af det indre marked og i artikel 6, stk. 4 og 5 i Rådets direktiv af 15. juli 1991 om fastsættelse af principperne for tilrettelæggelse af veterinærkontrollen for dyr, der føres ind i Fællesskabet fra tredjelande, og om ændring af direktiv 89/662/EØF, 90/425/EØF og 90/675/EØF.

Forslagene behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslagene forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder den 26. marts 2019.

### **Formål og indhold**

Som konsekvens af Storbritanniens udtræden af EU den 29. marts 2019 bliver Storbritannien den 30. marts 2019 et tredjeland. Medmindre der ved en ratificeret udtrædelsesaftale fastsættes en anden dato, vil EU-lovgivningen ophøre med at finde anvendelse for Storbritannien fra udtrædelsestidspunktet. Dermed vil handel med Storbritannien skulle ske efter reglerne om handel med tredjelande.

Når EU handler med tredjelande skal en lang række dyre- og folkesundhedsbestemmelser være opfyldt. Det sker i praksis ved, at det pågældende tredjeland opføres på lister over tredjelande, idet de pågældende tredjelande derved garanterer og EU accepterer, at de lever op til gældende EU-regler, herunder de generelle og specifikke dyre- og folkesundhedsmæssige krav.

Som en illustration af forholdet om listning af Storbritannien som et tredjeland i forhold til relevante dyre- og folkesundhedsmæssige krav fremgår det for eksempel af Rådets direktiv 2002/99/EF af 16. december 2002 om dyresundhedsbestemmelser for produktion, tilvirkning, distribution og indførsel af animalske produkter til konsum (nærværende forslag nr. 3), at:

*”Der opstilles lister over de tredjelande eller dele af tredjelande, hvorfra import af nærmere angivne animalske produkter er tilladt. Et tredjeland opføres kun på denne liste, hvis der er foretaget en EF-systemrevision af landet, som har påvist, at landets kompetente veterinærmyndighed fremlægger passende garantier med hensyn til overholdelse af fællesskabslovgivningen.*

*Ved opstilling eller ajourføring af listerne, skal der især tages hensyn til:*

*a) tredjelandets lovgivning*

*b) de kompetente veterinærmyndigheders og kontroltjenesternes opbygning i tredjelandet, disses beføjelser, det tilsyn, de er undergivet, og den autoritet de har og det nødvendige personale til effektivt at anvende den gældende lovgivning*

- c) de faktiske dyresundhedsbetingelser for produktion, fremstilling, håndtering, oplagring og forsendelse af animalske produkter til Fællesskabet
- d) de garantier, som tredjelandets kompetente veterinærmyndigheder kan give med hensyn til opfyldelsen af eller ligestilling med de relevante dyresundhedsbetingelser
- e) erfaringen med afsætningen af produktet fra tredjelandet og resultaterne af en eventuelt foretaget importkontrol
- f) resultaterne af EF-kontrol og/eller -systemrevision i tredjelandet, eller hvis Kommissionen anmoder herom, en rapport fra tredjelandets kompetente myndigheder om den kontrol, der er foretaget
- g) den sundhedsstatus, som husdyrbestanden, andre husdyr og vildtbestanden i tredjelandet har, navnlig med hensyn til eksotiske dyresygdomme og generelle sundhedsforhold i landet, der eventuelt kan udgøre en fare for folke- eller dyresundheden i Fællesskabet
- h) den regelmæssighed og hurtighed, hvormed tredjelandet giver oplysninger, samt nøjagtigheden af oplysninger om forekomst på dets område af infektiøse eller smitsomme dyresygdomme, navnlig de anmeldelsespligtige sygdomme, der er opført på listerne over sygdomme fra Det Internationale Kontor for Epizootier (OIE), eller, for akvakulturdyrs vedkommende, de anmeldelsespligtige sygdomme, der er opført i OIE' sundhedskodeks for akvakulturdyr
- i) de bestemmelser, der i tredjelandet gælder for forebyggelse og bekæmpelse af infektiøse eller smitsomme dyresygdomme, og anvendelsen heraf, herunder også bestemmelser om import fra andre lande

*Der fastsættes særlige importbetingelser for hvert tredjeland eller gruppe af tredjelande under hensyntagen til dyresundhedsforholdene i det pågældende tredjeland eller gruppen af tredjelande efter proceduren i artikel 12, stk. 2.”*

Der stilles på tilsvarende måde relevante dyre- og folkesundhedsmæssige krav i relation til de øvrige forslag om listning af Storbritannien som et tredjeland i handlen med EU efter Brexit. Det gælder for forslagene 3-15.

Formålet med forslag nr. 1 om ændringen af Storbritanniens BSE-status er at tilvejebringe de fornødne garantier vedrørende beskyttelse af dyrs og menneskers sundhed. Forslag nr. 2, der vedrører listningen af Storbritannien som et tredjeland, som har en overvågningsplan for restkoncentrationer er en betingelse for at Storbritannien (som andre tredjelande) kan eksportere animalske produkter og dyr til EU.

Endelig er formålet med forslag nr. 16 om listningen af de nye/udvidede grænsekontrolsteder og veterinærenheder, som medlemslande har oprettet for at kunne kontrollere produkter fra Storbritannien i EU's system ved samhandel, eksport og import af dyr og animalske produkter (TRACES), at sikre, at animalske produkter samt levende dyr, der ankommer til EU fra Storbritannien kan underkastes veterinærgrænsekontrol ved EU's ydre grænse i overensstemmelse med de sædvanlige regler herom.

Forslagene vurderes at være af teknisk karakter og den foreslåede lovgivning er i overensstemmelse med, hvordan EU sædvanligvis håndterer handel med tredjelande inden for veterinær- og fødevarerområdet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **Gældende dansk ret**

Fødevarestyrelsen administrerer de gældende EU-regler for både samhandel mellem EU-lande og for eksport og import fra tredjelande. Ændringerne vil være direkte gældende i Danmark.

De gældende EU-regler er implementeret i dansk ret ved følgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse nr. 672 af 01/06/2018 om eksport af foder, animalske biprodukter og heraf afledte produkter.
- Bekendtgørelse nr. 213 af 05/03/2019 om eksport af fødevarer og fødevarekontaktmaterialer.
- Bekendtgørelse nr. 141 af 06/02/2019 om veterinærkontrol ved indførsel af animalske fødevarer og om straffebestemmelser for overtrædelse af relaterede EU-retsakter.
- Bekendtgørelse nr. 134 af 02/01/2019 om veterinærkontrol ved indførsel af avlsmateriale samt animalske biprodukter og afledte produkter m.v., der ikke er bestemt til konsum, om registrering som importør af disse produkter og om straffebestemmelser for overtrædelse af diverse EU-retsakter.
- Bekendtgørelse nr. 101 af 29/01/2019 om indførsel af fødevarer med særlige restriktioner og om straffebestemmelser for overtrædelse af diverse EU-retsakter.
- Bekendtgørelse nr. 101 af 29/01/2019 om import af foder med særlige restriktioner og om straffebestemmelser for overtrædelse af diverse EU-retsakter.

## **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslagene kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning på bekendtgørelses- og vejledningsniveau, jf. ovenfor. Forslagene har i sig selv ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslagene i sig selv vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslagene er en del af forberedelserne af Storbritanniens udtræden af EU, som ved ingen udtrædelsesaftale vil kunne få betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

## **Høring**

Sagen har været i høring på høringsportalen. Der er ikke modtaget kommentarer til forslagene.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt at være opbakning til Kommissionens nødhandlingsplan i relation til Storbritanniens udtræden af EU og dermed også til gennemførelsen af de 16 komiteforslag.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Henset til behovet for at sikre det nødvendige retsgrundlag for fortsættelse af samhandlen med Storbritannien efter udtrædelsen af EU, kan regeringen støtte forslagene.

## **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.