



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

8. marts 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 493 (Alm. del) af 23. august 2018

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for konsekvenserne ved at fjerne afgiften på elbiler, og rulle de tre seneste lempelser af registreringsafgiften tilbage og forbyde nye fossile biler i 2025? Herunder bedes ministeren oplyse de provenumæssige konsekvenser for hvert år i perioden 2019-2025 for hvert enkelt tiltag, samt effekten efter 2025, når staten hverken opnår registreringsafgift fra elbiler og fossile biler.

Svar

Rammerne for typegodkendelse af motorkøretøjer i EU fastsættes i Europa-Parlamentets og Rådets Ramedirektiv 2007/46.

Udover at fastsætte tekniske krav til køretøjer fastsætter direktivet ligeledes forpligtelser for medlemsstaterne. En af disse forpligtelser er, at medlemsstaterne ikke må forbyde, begrænse eller hindre registrering, salg eller ibrugtagning af køretøjer, der opfylder kravene i direktivet. Et forbud mod nyregistrering af personbiler drevet af fossilt brændstof vil derfor skulle ske gennem en fælles europæisk aftale, som på længere sigt forhindrer typegodkendelse af benzin- og dieslbiler.

Derudover bemærkes, at skøn over provenumæssige konsekvenser for elbiler er behæftet med meget stor usikkerhed, bl.a. fordi den teknologiske udvikling for grønne biler er vanskelig at forudsige. En samtidig tilbagerulning af lempelser i registreringsafgiften for konventionelle biler vil øge usikkerheden ved skøn over de provenumæssige konsekvenser. Desto længere frem i tid der skønnes, desto større vil den forbundne usikkerhed være.

På grund af denne usikkerhed er provenumæssige skøn af spørgers forslag til omlægninger foretaget partielt. Det vil sige, at provenuskønnene ikke meningsfyldt kan lægges sammen som et samlet skøn for spørgers forslag.

Skatteministeriet skønner med betydelig usikkerhed, at en friholdelse af registreringsafgift for elbiler ved gældende regler isoleret set medfører et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 0,1 mia. kr. i 2019 stigende til 0,7 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 1*. Hvis den teknologiske udvikling går hurtigere end forudsat eller bilkøbere i

højere grad end forudsat skifter til elbiler som følge af fritagelsen for registreringsafgift, kan det medføre et betydeligt højere mindreprovenu. I lyset af den store usikkerhed om den teknologiske udvikling, og derved også hvor stort et mindreprovenu en permanent fjernelse af registreringsafgiften på elbiler vil give ud i årene, kan det ikke anbefales at indføre en permanent fjernelse af registreringsafgiften på elbiler, da der således er risiko for, at staten i meget betydeligt omfang kan miste provenuer hurtigere end det her er skønnet.

En tilbagerulning af de tre seneste lempelser af registreringsafgiften for konventionelle biler skønnes isoleret set at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 2 mia. kr. i 2019 faldende til 1,8 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 1*. Det skal hertil bemærkes, at aftale om *Omlægning af bilafgifterne* af 21. september 2017 medførte en større omlægning af registreringsafgiften, der udover nedsættelse af registreringsafgiftens laveste sats og en forhøjelse af skalaknækket også indebar stramninger i forhold til da gældende regler. I nærværende beregninger er det forudsat, at disse stramninger samt ændringerne til ejerafgiften fastholdes. Derved vil en tilbagerulning reelt indebære en nettostramning af bilbeskatningen.

Samlet set er det forudsat, at tilbagerulningerne af lempelserne til registreringsafgiften skal medføre et niveau for registreringsafgiften, der er på omtrent samme niveau for afgiften som før den første lempelse af registreringsafgiften som led i Finansloven 2016. Det vurderes, at en sænkelse af skalaknækket til 140.000 kr. samt en forhøjelse af registreringsafgiftens lave og høje sats til hhv. 105 pct. og 180 pct. vil medføre dette, *jf. svar på SAU alm. del – spm. 155 (2018-19)*.

Tabel 1

Provenumæssige konsekvenser ved at afgiftsfritage elbiler og ved at forhøje registreringsafgiften for konventionelle biler

Efter tilbageløb og adfærd, mia. kr. (2019-niveau)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Afskaffelse af registreringsafgift for elbiler	-0,1	-0,1	-0,3	-0,3	-0,6	-0,6	-0,7
Tilbagerulning af seneste lempelser af registreringsafgiften	2,0	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	1,8

Anm.: Provenuskøn er med udgangspunkt i gældende regler. Provenuskøn ved tilbagerulning af de tre seneste lempelser af registreringsafgiften følger samme model som i svar på SAU alm. del – spm. 155 (2018-19) med et skalaknæk på 140.000 kr., dvs. at fx ændringen i ejerafgiften for nyregistrerede biler ved aftale om *Omlægning af bilafgifterne* fra september 2017 ikke tilbagerulles. Provenuskøn for afskaffelsen af registreringsafgiften for elbiler og tilbagerulning af lempelserne til registreringsafgiften er partielle provenuskøn. Det vil sige, at provenuskønnene ikke meningsfyldt kan lægges sammen.

Kilde: Skatteministeriet.

Over tid vil en fortsat afgiftsfritagelse af elbiler betyde, at provenuet fra registreringsafgiften vil falde i takt med, at konventionelle biler bliver udskiftet med elbiler som følge af, at den teknologiske udvikling vil gøre elbiler konkurrencedygtige med konventionelle biler. Det faldende provenu fra registreringsafgiften vil dog i et vist omfang blive modsvaret af øgede momsindtægter, da det forventes, at en del af den sparede registreringsafgift vil blive omsat i bedre og dyrere biler. Der-

udover vil provenuet fra brændstofafgifterne og ejerafgifterne også blive udhulet i takt med denne udvikling, da elbiler har en meget bedre brændstofeffektivitet end konventionelle biler, som dog i en vis grad vil blive opvejet af stigende provenu fra elafgiften.

Det er afgørende for regeringen, at samfundet er indstillet og forberedt til at understøtte udbredelsen af grønne biler på længere sigt, samtidig med at hensynet til statens finanser tilgodeses. Regeringen har derfor nedsat en kommission, der skal levere en konkret strategi for, hvordan regeringens målsætning bedst muligt kan realiseres, samt opstille forslag der kan sikre, at statens indtægter oppebæres på samme niveau som i dag.

Det nuværende niveau for bilafgifterne overstiger dog allerede de eksterne omkostninger forbundet med kørsel, og dermed ligger afgiftsniveauet ud over, hvad der er samfundsøkonomisk optimalt, *jf. kapitel 3 i Skatteøkonomiske Redegørelse 2018*. I det perspektiv vil de forslåede forhøjelser af registreringsafgiften ikke være samfundsøkonomisk hensigtsmæssige. Regeringen kan derfor ikke støtte forhøjelser af registreringsafgiften, ligesom at sådanne stigninger vil være i strid med regeringens skattestop.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister