



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Miljøstyrelsen

Den 27. november 2018
MFVM 707

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til delegeret retsakt om ændring med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU (RoHS-direktivet) vedrørende undtagelse 15 for bly i loddemateriale til etablering af elektrisk forbindelse mellem halvlederskive og bæresubstrat i integrerede kredsløbspakker med flip chip (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har den 16. november 2018 fremsat forslag til en delegeret retsakt om ændring med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU. Forslaget indebærer, at undtagelse 15 om bly i loddemateriale til etablering af elektrisk forbindelse mellem halvlederskive og bæresubstrat i integrerede kredsløbspakker med flip chip forlænges i en tidsbegrænset periode frem til 21. juli 2021 for de anvendelser, hvor der på nuværende tidspunkt ikke findes pålidelige alternativer. Den delegerede retsakt vurderes generelt at have en uændret påvirkning af det nuværende beskyttelsesniveau i Danmark. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Der er tale om en midlertidig specifik anvendelse af bly, som har en samlet uændret miljøvirkning. Den eksisterende undtagelse, herunder forlængelse, ændres, da der endnu ikke findes pålidelige alternativer, som kan substituere bly til disse anvendelser. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har den 16. november 2018 fremsat forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (RoHS-direktivet). Forslaget er modtaget i Rådssekretariatet den 19. november 2018.

Forslaget er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i RoHS-direktivets artikel 5, stk.1, som en delegeret retsakt. Artikel 5 indeholder bestemmelser om tilpasning af direktivets bilag III og IV til den videnskabelige og tekniske udvikling.

Den delegerede retsakt er udstedt i henhold til TEUF artikel 290 og kan kun træde i kraft, såfremt Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på to måneder, i dette tilfælde

indtil den 21. januar 2019. Fristen for indsigelse kan forlænges med to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Formandskabet har anmodet om eventuelle indsigelser fra medlemsstaterne senest den 7. december 2018.

Formål og indhold

RoHS-direktivet giver aktører og virksomheder mulighed for at ansøge om en midlertidig undtagelse fra de begrænsninger, som et stof er underlagt under direktivet. Direktivets bilag III og IV indeholder en optegnelse over de materialer og komponenter i elektrisk og elektronisk udstyr, til specifikke anvendelser, som er fritaget fra begrænsning i henhold til direktivet.

For at en undtagelse ifølge direktivets artikel 5, stk. 1, litra a) kan optages på bilag III og IV, skal det fastslås, at optagelsen ikke svækker den miljø- og sundhedsbeskyttelse, der ydes efter forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH), og at en af følgende betingelser er opfyldt:

- Det er ikke teknisk eller videnskabeligt muligt i praksis at eliminere eller substituere dem ved hjælp af ændringer af udformningen eller materialer og komponenter, der ikke kræver anvendelse af materialer eller stoffer på listen i bilag II;
- Alternativernes pålidelighed er ikke sikret;
- Den samlede negative miljø-, sundheds-, og forbrugerbeskyttelsesmæssige indvirkning som følge af substitutionen er større end de samlede miljø-, sundheds- og forbrugerbeskyttelsesmæssige fordele herved.

Undtagelse 15, for bly i loddemateriale til etablering af elektrisk forbindelse mellem halvlederskive og bæresubstrat i integrerede kredsløbspakker med flip chip i RoHS-direktivets bilag III, skulle have været udløbet den 21. juli 2016, men eftersom der er blevet indsendt en ansøgning i januar 2015 om fornyelse af undtagelsen efter proceduren i RoHS-direktivet, er undtagelsen imidlertid fortsat gyldig, indtil Kommissionen træffer afgørelse om ansøgningen om fornyelse.

Dette gælder nærmere bestemt for de kategorier af elektrisk og elektronisk udstyr, der fremgår af RoHS-direktivets bilag 1, nr. 1-7 og 10, dvs. for store og små husholdningsapparater, it- og teleudstyr, forbrugerudstyr, belysningsudstyr, elektrisk og elektronisk værktøj, legetøj og fritids- og sportsudstyr samt salgsautomater.

Blyholdigt loddemateriale anvendes i flip chip-forbindelser, hvor loddematerialet forbinder chippen og bæresubstratet. Dette loddemateriale skal kunne modstå elektromigration ved de ekstremt høje strøm-tætheder, der kræves. Det skal være i stand til at skabe en lagdelt lodning, som muliggør trinvis montage og ombearbejdning af komponenterne i løbet af fremstillingsprocessen, og det skal have en stor strækkevne for at mindske den termomekaniske belastning i de metallurgiske strukturer under lodde-materialet, især i større chips.

Kommissionen har vurderet, at visse anvendelser i de nævnte kategorier (kategori nr. 1-7 og 10) fortsat opfylder betingelserne for en undtagelse, da det er vurderingen, at det ikke svækker den miljø- og sundhedsbeskyttelse, der ydes efter forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH), og da kravet i artikel 5, stk. 1, litra a) vurderes at være opfyldt med henvisning til, at substitution eller eliminering af disse anvendelser ikke er teknisk eller videnskabeligt mulig pga. manglende pålidelige alternativer. Undtagelsen begrænses således til de anvendelser, som der endnu ikke findes pålidelige alternativer til.

For andre anvendelser inden for de samme kategorier vurderes betingelserne for fornyelse ikke at være opfyldt. Undtagelsen for disse anvendelser vil derfor udløbe efter 12 måneder fra ikrafttrædelse af denne delegerede retsakt.

Undtagelsen forventes ikke at få nævneværdig negativ indvirkning på allerede tilgængelige pålidelige alternativer, da gradvis substitution af blyfri alternativer allerede er undervejs. Undtagelsen forventes heller ikke at gå ud over innovation på området.

Med dette forslag foreslås således, at undtagelsen forlænges i fem år, hvor der på nuværende tidspunkt ikke findes pålidelige alternativer, således at den udløber den 21. juli 2021, det vil sige fem år fra den oprindelige udløbsdato.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt og kan gøre indsigelse mod den indtil den 21. januar 2019, hvorefter denne frist kan forlænges med yderligere to måneder.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

RoHS-direktivet er implementeret i dansk ret ved bekendtgørelse om begrænsning af import og salg samt fremstilling til eksport inden for EU af elektrisk og elektronisk udstyr, der indeholder visse farlige stoffer (RoHS-bekendtgørelsen).

Konsekvenser

Forslaget er et delegeret direktiv og skal derfor indarbejdes i dansk ret i RoHS-bekendtgørelsen, så undtagelsen fremgår heraf.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser eller nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. I tilfælde, hvor der allerede findes pålidelige alternativer, forventes substitutionen kun at have ubetydelige socioøkonomiske indvirkninger i denne periode, da en gradvis substitution med blyfrie alternativer allerede er i gang.

En vedtagelse af forslaget skønnes at medføre et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU, da der er tale om en ændring af en eksisterende undtagelse, herunder forlængelse.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Det Økologiske Råd er betænkelig ved fortsat anvendelse af bly i loddematerialer til etablering af elektrisk forbindelse.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den delegerede retsakt forventes at opnå støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Der er tale om en midlertidig specifik anvendelse af bly, som har en samlet neutral miljø- og sundhedspåvirkning. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.