



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Notat om komitésag til Folketingets Europaudvalg

Dato
5. november 2018

Europa-Kommissionens forordningsforslag om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF samt ændring af forordning (EU) 601/2012 (MR-forordningen) (Komitésag)

KOM-dokumentnummer foreligger ikke.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har fremsat forslag til forordning om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner (komitésag). Forslaget til den reviderede forordning fastsætter uddybende regler for overvågning og rapportering for fjerde kvotehandelsperiode.

Forslaget er sat til afstemning i Udvalget for Klimaændringer den 6. december 2018. Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser eller generelt at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 29. oktober 2018 fremsendt forslag til en revideret forordning om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner (MR-forordningen).

MR-forordningen er en gennemførelsesretsakt, som har hjemmel i artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, som senest er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 (kvotehandelsdirektivet).

Kvotehandelsdirektivet er et rammedirektiv, der fastsætter de overordnede regler for kvotehandelssystemet, og de uddybende regler fastsættes i en række retsakter udstedt i medfør af direktivet. Den nyligt vedtagne ændring af kvotehandelsdirektivet af 14. marts 2018 fastsætter reglerne for fjerde kvotehandelsperiode, der løber

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



fra 2021 til 2030. Den reviderede MR-forordning fastsætter tilsvarende de uddybende regler for overvågning og rapportering for fjerde kvotehandelsperiode.

Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren jf. artikel 5 i Europarlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Udvalget for Klimændringer afgiver en udtalelse med det flertal, der er fastsat i artikel 16, stk. 4 og 5, i traktaten om Den Europæiske Union. Hvis udvalget afgiver en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Udvalget for Klimændringer en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver udvalget en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Udvalget for Klimændringer 6. december 2018.

3. Formål og indhold

Den foreslåede MR-forordning er i vid udstrækning en videreførelse af bestemmelserne i den nuværende MR-forordning. Der foreslås dog en række ændringer i forordningen.

Artikel 76 i den foreslåede MR-forordning, ændrer den eksisterende MR-forordning på en række punkter. Disse ændringer vil have virkning fra 2019. Ændringerne tilpasser MR-forordningen til CORSIA (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation) for luftfart, implementerer EU-domstolens dom i sag C-460/15 (Schaefer Kalk) samt retter nogle fejlagtige referencer.

Bestemmelser om luftfart tilpasses CORSIA

CORSIA er et globalt system for emissionsreduktioner under ICAO (International Civil Aviation Organization). Overvågningsreglerne i MR-forordningen foreslås ændret, så de stemmer overens med overvågningsreglerne under CORSIA. Dermed undgår luftfartøjsoperatørerne at skulle overvåge emissioner efter to forskellige overvågningsmetoder. Konkret foreslås der ændringer af bestemmelserne om usikkerhed og densitetsbestemmelse for brændstof i tanken. Desuden skal luftfartøjsoperatørerne fremadrettet indberette datamangel til den kompetente myndighed, hvis denne overstiger 5 % af flyvningerne.



Denne ændring vil have virkning fra 2019.

Justering af bestemmelser på basis af en domstolssag

Den nuværende MR-forordning giver mulighed for, at CO₂, der overføres til geologisk lagring (Carbon Capture and Storage, CCS), kan trækkes fra anlæggets CO₂-udledning.

Der lægges op til en ændring heraf, således at CO₂ også kan trækkes fra, hvis det overføres til et andet anlæg, hvor det bindes i bundfaldet calciumkarbonat. Dette følger af en afgørelse fra EU-Domstolen. Afgørelsen vedrører den tyske virksomhed Schaefer Kalk, som overførte CO₂ (på gasform) til et naboanlæg, hvor den blev absorberet i bundfaldet calciumkarbonat. Da der i dette tilfælde ikke er tale om udledning i atmosfæren, kom domstolens frem til, at udledningen ikke kunne tælles med i anlæggets emissioner.

Der er ingen omfattede anlæg i Danmark, der gør brug af bestemmelserne om overført CO₂.

Denne ændring vil have virkning fra 2019.

Brug og overførsel af N₂O

I den foreslåede MR-forordning tilføjes en ny artikel, som omhandler brug og overførsel af N₂O (lattergas). N₂O er en drivhusgas, der skal overvåges på anlæg, der er omfattet af aktiviteterne produktion af salpetersyre, produktion af adipinsyre eller produktion af glyoxal og glyoxylsyre. Bestemmelserne giver mulighed for, at N₂O kan trækkes fra hos det anlæg, der producerer det, hvis det overføres til et andet anlæg, og fastsætter betingelserne herfor.

Der er ingen omfattede anlæg i Danmark, der gør brug af bestemmelserne om overført N₂O.

Klarere regler for biomassefraktion

I den foreslåede MR-forordning, har biomassefraktionen tre fremfor to metodetrin (niveauer af præcision), for at sikre en større ensartethed. Biomassefraktionen er en beregningsfaktor, der indgår i udregningen af CO₂ og er den del af et brændsel eller et materiale, som er biomasse. Ændringen medfører ikke øgede eller skærpede krav.

Lempeligere vilkår for målebaseret metode

Med den foreslåede MR-forordning bliver den målebaserede metode i højere grad ligestillet med den beregningsbaserede metode. Det vil sige, at driftsleder frit kan vælge mellem de to metoder, og den kompetente myndighed kan fravige de strammeste krav og tillade, at der anvendes lavere metodetrin (større usikkerhed).



Den målebaserede metode er en overvågningsmetode, som er et alternativ til den mere udbredte metode, som er den beregningsbaserede metode. I den beregningsbaserede metode overvåges de brugte mængder af brændsler og materialer, som ganges med relevante beregningsfaktorer. I den målebaserede metode anvendes måleudstyr i skorstenen, som måler røggasflow og CO₂-koncentration i røggassen.

I Danmark anvendes den målebaserede metode af de større affaldsforbrændingsanlæg, hvor analyse af affaldets sammensætning er praktisk umulig.

Under de nuværende bestemmelser kræves det, at det højeste metodetrin (krav til usikkerhed) kan overholdes, for at man kan anvende den målebaserede metode. Ellers skal den beregningsbaserede metode anvendes, medmindre den fører til urimelige omkostninger eller er teknisk u gennemførlig.

Kravene til bestemmelse af biomassefraktionen under den målebaserede metode, bliver også lempet, så der fremadrettet vil være større metodefrihed.

Forbedringsrapporter

I den foreslåede MR-forordning lempes kravene til de forbedringsrapporter, som driftsleder i visse tilfælde skal indsende til den kompetente myndighed. Rapporterne skal ifølge forslaget indsendes i færre tilfælde og med nedsat hyppighed.

Procesinput

Der er i forordningen foreslået nogle ændringer, der vedrører koks og andre kulstofholdige materialer, der anvendes til procesinput. Dette gælder eksempelvis, hvis koks anvendes som tilsætningsmateriale i glasproduktion. I dette tilfælde vil koks ændre status fra brændsel til materiale. De foreslåede ændringer er dog ikke færdigbehandlede, og vil blive revurderet i fase 2 revisionen.

Fase 2 revision

Den foreslåede MR-forordning vil efter planen gennemgå en fase 2 revision i 2019. Fase 2 vil blandt andet indarbejde bestemmelser, der følger af andre retsakter og arbejdsgrupper. Disse ændringer forventes blandt andet at omfatte opdaterede regler for biomasse, bestemmelser om kvotetildeling, overvågning af aktivitetsdata og bestemmelser omkring CCU (Carbon Capture and Utilisation).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.



6. Gældende dansk ret

MR-forordningen er direkte gældende i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

MR-forordningen har direkte juridisk virkning, og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

Referencer til MR-forordningen skal opdateres i lov om CO₂-kvoter, jævnfør bekendtgørelse nr. 1605 af 14. december 2016 af lov om CO₂-kvoter, samt i bekendtgørelse nr. 1570 af 23. december 2014.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Kommissionens forslag er den 30. oktober 2018 sendt i høring i specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik med frist den 6. november 2018. Der er ikke kommet eksterne høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke specifikt kendskab til andre landes holdninger til forslaget, men da MR-forordningen er blevet revideret i samarbejde med medlemslandene, forventes det, at et flertal vil stemme for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU.

Regeringen støtter endvidere, at de kvoteomfattede virksomheder deltager på lige konkurrencemæssige vilkår på tværs af medlemslandene, hvilket sikres gennem den harmoniserede tilgang i MR-forordningen.



Revideringen af forordningen er nødvendig for at sikre den harmoniserede tilgang i fjerde kvotehandelsperiode. Forordningen er samtidig blevet forbedret, idet der er indført større fleksibilitet og sproglige forbedringer, der samlet set gør den mere erhvervsvenlig, uden at gå på kompromis med hensyn til klima eller miljø.

Regeringen støtter desuden at MR-forordningen tilpasses CORSIA. Danmark tilsluttede sig tidligere på året bestemmelserne vedrørende CORSIA, og tilpasning i MR-forordningen sikrer bedre overensstemmelse mellem FN's og EU's forpligtelser i henhold til Parisaftalen. Gevinsterne ved dette er bedre gennemsigtighed, data-kvalitet og omkostningseffektivitet for luftfartbranchen.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.