



7. maj 2019

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 17. maj 2019

- 1) Forslag om punktafgiftspakke
KOM(2018)346, KOM(2018)349 og KOM (2018)341
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Ændring af strukturdirektivet for alkohol
KOM(2018)334
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Særordning på momsområdet for små virksomheder
KOM(2018)21
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Direktiv og forordningsforslag om udveksling af betalingsoplysninger til bekæmpelse af momssvig
KOM(2018)812, KOM(2018)813
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 5) Internationale møder
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Rådskonklusioner vedr. Kommissionens landerapporter 2019
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)
KOM(2016)856
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Styrkelse af ØMU'en: Forslag om europæisk reformstøtteprogram (ERSP)
KOM(2018)391
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 5: Internationale møder

1. Resume

ECOFIN ventes på sit kommende møde at drøfte et antal internationale møder. EU-formandskabet og Kommissionen ventes således at afrapportere fra IMF-og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer samt fra det første mødet i koalitionen af finansministre for klimahandling, som alle blev afholdt i forbindelse IMF's og Verdensbankens forårsmøder i Washington 11.-13. april 2019. Endvidere ventes ECOFIN at drøfte det kommende G20-møde for finansministre og centralbankchefer i Fukuoka (Japan) 8.-9. juni 2019 forud for G20-topmødet 28.-29. juni 2019 i Osaka. ECOFIN ventes tillige at drøfte de igangværende internationale forhandlinger om digital beskatning i regi af OECD.

2. Baggrund

Der blev afholdt G20-møde for finansministre og centralbankchefer 11.-12. april og møde i IMF's ministerkomité (IMFC) 12.-13. april. Forud herfor fastlagde ECOFIN en fælles EU-holdning til G20-mødet og en fælles skriftlig EU-erklæring til IMFC, *jf. bilag 1*. På finsk og chilensk initiativ afholdtes endvidere i margin heraf et første møde i Koalitionen af finansministre for klimahandling 13. april, hvor bl.a. en række EU-lande deltog. Som kulmination på det aktuelle japanske G20-formandskab afholdes i juni både G20-topmøde samt nyt møde for G20-landenes finansministre og centralbankchefer.

Der foregår i OECD-regi drøftelser af spørgsmålet vedr. beskatning af den digitale økonomi. Arbejdet er relateret til det løbende OECD-arbejde rettet mod bekæmpelse af skatteundgåelse mv., herunder den række anbefalinger om at forhindre udhuling af skattebaser og flytning af profitter til lavskattejurisdiktioner (de såkaldte BEPS-anbefalinger), som blev sat i værk af G20 og nu bl.a. er implementeret i EU. Et element i BEPS-arbejdet vedrører således beskatning af den digitale økonomi. OECD nedsatte i september 2013 Task Force on the Digital Economy (TFDE), som arbejder med dette spørgsmål. TFDE offentliggjorde i oktober 2015 en rapport om de forandringer og udfordringer, som digitaliseringen afstedkommer, herunder spørgsmål om brugerdriven værdiskabelse og særlige karakteristika, som præger digitaliserede forretningsmodeller. Rapporten finder, at nogle digitale forretningsmodeller udfordrer eksisterende internationale skatteprincipper, men konkluderer, at den digitale økonomi ikke kan adskilles fra den øvrige økonomi, og arbejdet udløste således ikke specifikke anbefalinger på området. Rapporten blev godkendt af G20's statsledere i november 2015. TFDE's mandat blev dog forlænget, og arbejdet er videreført med det formål at levere en endelig afrapportering og konsensusløsning senest i 2020. I en foreløbig rapport fra marts 2018 konstateres, at BEPS-anbefalingerne i vid udstrækning er i færd med at blive implementeret, at de fungerer efter hensigten, men at OECD-landene ikke er enige om behovet for særbeskatning af den digitale økonomi.

Resultatet af ECOFIN 12. marts 2019 var, at der ikke vedtages unilaterale EU-tiltag rettet mod digitale virksomheder i form af forslag om omsætningsskatter på visse digitale tjenesteydelser, og at EU's fokus rettes mod at finde effektive og globale

løsninger i regi af OECD. For EU-drøftelsen af den digitale omsætningskat henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 1. marts 2019.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at få en orientering af Kommissionen og det rumænske EU-formandskab vedrørende IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 11.-12. april.

Ifølge det endelige IMFC-kommuniké af 13. april var der bl.a. enighed om, at den globale vækst er aftagende og præget af negative risici, herunder handelsspændinger, politisk usikkerhed, geopolitiske risici samt globale kreditvilkår, der hurtigt kan blive strammet. Landene skal fremme politikker, der håndterer risici, styrker økonomiernes modstandsdygtighed og løfte vækstpotentialet på en måde, der kommer alle til gode. Finanspolitikken bør være balanceret sammensat ift. at bidrage til både vækst og finanspolitisk holdbarhed. Samtidig forpligter landene sig til at reducere betydelige globale ubalancer, løse handelskonflikter, støtte nødvendig modernisering af WTO for at forbedre dets funktion, styrke tilliden til internationalt samarbejde og afstå fra konkurrerende valutadevalueringer.

Der var i IMFC enighed om vigtigheden af fuld, rettidig og konsistent implementering og færdiggørelse af den finansielle reformdagsorden samt at arbejde for et globalt fair og moderne internationalt skattesystem, samt bekæmpe hvidvask og terrorfinansiering. Landene vil søge at fremme gældsholdbarhed og -gennemsigtighed givet stigende gældsudfordringer i mange lavindkomstlande.

Endelig bekræftede IMFC forpligtelsen til at sikre et stærkt, kvotebaseret og velfinansieret IMF og til at færdiggøre tilpasningen af IMF's kvoter og stemmer senest i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder i oktober 2019.

G20 har ikke offentliggjort et skriftligt kommuniké fra finansministermødet i Washington.

Første møde i Koalitionen af finansministre for klimahandling

Kommissionen ventes at orientere ECOFIN om det første møde i Koalitionen af finansministre for klimahandling 13. april, som blev afholdt i forbindelse med IMF's og Verdensbankens forårsmøder i Washington.

Koalitionen bygger på principper, som blandt andet skal understøtte, at politiske beslutninger stemmer overens med Parisaftalen, at der bliver investeret i klimatiltag, samt at der tages hensyn til klima i finanspolitikken. Blandt EU-landene medvirker Danmark, Finland, Frankrig, Irland, Luxembourg, Nederlandene, Spanien, Sverige, Storbritannien, Tyskland og Østrig.

Forberedelse af G20-finansministermøde i Fukuoka 8.-9. juni 2019

ECOFIN ventes ydermere at drøfte det kommende G20-møde for finansministre og centralbankchefer 8.-9. juni i Fukuoka (Japan), herunder mhp. forberedelse af

en fælles EU-holdning hertil. Finansministermødet vil forberede G20-topmødet 28.-29. juni 2019 i Osaka.

Der foreligger endnu ikke udkast til fælles EU-holdning til G20-mødet, men ventes generelt at afspejle den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Washington 11.-12. april 2019, *jf. bilag 1*, og ventes nærmere udspecificeret af den økonomiske og finansielle komité (EFC).

Internationale forhandlinger om digital beskatning

Kommissionen lægger endvidere op til en politisk drøftelse af de internationale forhandlinger om digital beskatning. Disse forhandlinger foregår i regi af OECD's og G20's Inclusive Framework, hvor 129 lande deltager. Målet er at nå til enighed om en global løsning senest i juni 2020.

OECD-forhandlingerne drøfter aktuelt to forskellige spor for arbejdet, som evt. kan kombineres.

I det første spor (*reallocation of taxing rights to the market*) er stillet en række forslag, som i et vist omfang ændrer allokeringen af beskatningsretten til selskabernes profit fra virksomhedens hjemland til det land, hvor virksomhedens varer og tjenester forbruges.

I det andet spor (*Global Anti-Base Erosion – GLOBE*) er stillet et forslag om en global standard for effektiv minimumsbeskatning. Dette forslag udvider og supplerer de hidtidige BEPS-initiativer, herunder den eksisterende CFC-beskatning¹ og består af to elementer: Dels en form for ”omvendt CFC”, som indebærer, at et EU-land kan beskatte den indkomst, som et datterselskab har fra sin aktivitet i EU-landet, hvis moderselskabets hjemland ikke sikrer en vis effektiv minimumsbeskatning af indkomsten. Det andet element er en form for ”supplerende CFC”, som indebærer at et EU-land kan beskatte et moderselskab etableret i landet af *alle* typer af indkomst, som dets datterselskab i udlandet har. Dette element supplerer således de gældende CFC-regler, som kun omfatter *visse* typer af indkomst.

Forslag i de to søjler kan ses som alternativer eller kan kombineres.

Der er endnu ikke opnået enighed om konkrete løsninger i OECD, og der har endnu ikke været en nærmere drøftelse i EU af de konkrete løsningsmuligheder i OECD-arbejdet. Der er dog meget bred opbakning i EU til målet om at finde gode og effektive globale løsninger.

¹ CFC-beskatning betyder, at et dansk moderselskab beskattes af indkomsten i sit udenlandske datterselskab, når datterselskabet har CFC-indkomst af en vis størrelse. CFC-indkomst består fx af renter, kursgevinster, royalties, udbytter og (aktie) avancer. Reglerne sikrer beskatning af indkomster fra aktiver, som er nemme at flytte, dvs. mobile aktiver såsom gæld, immaterielle rettigheder og aktier.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne tage Kommissionens og EU-formandskabets af-rapportering fra IMF-, G20-møderne og mødet i koalitionen af finansministre for klimahandling i april til efterretning samt generelt kunne støtte en fælles EU-linje til det kommende G20-møde i Fukuoka. Ift. OECD-arbejdet om digital beskatning er der i EU meget bred opbakning til målet om at finde gode og effektive globale løsninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra IMF-, G20-møderne samt mødet i koalitionen af finansministre for klimahandling til efterretning. Regeringen forventer ligeledes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning til det kommende G20-møde.

Regeringen prioriterer ambitiøse og effektive tiltag, der kan dæmme op for skatteundgåelse og udvanding af de enkelte landes skattegrundlag samt sikre fair selskabsbeskatning og lige konkurrencevilkår for virksomheder. Regeringen lægger stor vægt på, at der findes internationale løsninger på udfordringerne forbundet med den digitale økonomi, herunder gennem tiltag, som bekæmper skatteundgåelse generelt også for digitale selskaber. Regeringen støtter således stærkt løsninger, som bygger videre på OECD's BEPS-standarder, herunder særligt forslaget om en global standard for en effektiv minimumsbeskatning, som vil være i overensstemmelse med det gældende internationale skatteprincip, at man beskatter et selskabs profit dér, hvor værdien skabes. Regeringen ønsker omvendt ikke løsninger, der mere generelt kan flytte beskatningsretten fra hjemland til forbrugsland i det omfang det måtte kunne ramme skattebetalingen i Danmark fra danske virksomheder med aktiviteter i udlandet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalget.