



Notat om komitésag til Folketingets Europaudvalg

Dato

5. november 2018

Kommissionens forordningsforslag om verifikation af data og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (AV-forordningen)

1. Resumé

Europa-Kommissionen har fremsat forslag til forordning om verifikation af data og akkreditering af verifikatorer (gennemførelsesretsakt). Forslaget regulerer verifikation og akkreditering for hele kvoteområdet.

Forslaget bliver sat til afstemning i Udvalget for Klimaændringer den 6. december 2018. Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser eller generelt at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har 29. oktober 2018 fremsendt forslag til en revideret forordning om verifikation af data og akkreditering af verifikatorer (AV-forordningen).

AV-forordningen er en gennemførelsesretsakt, som har hjemmel i artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, som senest er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018 (kvotehandelsdirektivet).

Kvotehandelsdirektivet er et rammedirektiv, der fastsætter de overordnede regler for kvotehandelssystemet. De præciserede regler fastsættes i en række retsakter udstedt i medfør af kvotehandelsdirektivet. Direktivets ændring af 14. marts 2018 fastsætter reglerne for fjerde kvotehandelsperiode, der løber fra 2021 til 2030. Den reviderede AV-forordning fastsætter tilsvarende de præciserede regler for verifikation af data og akkreditering af verifikatorer for fjerde kvotehandelsperiode.

Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren jf. artikel 5 i Europaparlamentets og Rådets Forordning (EU) Nr. 182/2011 af 16. februar 2011.

Hvis udvalget afgiver en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Hvis Udvalget for Klimaændringer afgiver en negativ udtalelse, eller hvis udvalget ikke

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



afgiver en udtalelse, kan formanden enten forelægge en ændret udgave af udkastet for det samme udvalg inden for to måneder efter afgivelsen eller forelægge udkastet for appeludvalget til yderligere drøftelse inden for en måned efter afgivelsen.

Det forventes, at Kommissionen fremsætter forslaget til afstemning den 6. december 2018 i Udvalget for Klimændringer

Efter vedtagelse vil AV-forordningen træde i kraft fra førstedagen efter udgivelse i EU-tidende.

3. Formål og indhold

AV-forordningen er et vigtigt redskab til at sikre ens håndtering af verifikations- og akkrediteringsområdet nationalt og internationalt indenfor både stationære produktionsenheder og luftfartsoperatører.

Formålet med forordningsforslaget er at samle alle regler om verifikation og akkreditering af verifikatorer på hele kvoteområdet. Forordningsforslaget skal således bruges på følgende områder:

- verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og tonkilometer i forhold til overvågning og rapportering
- verifikation af overvågningsmetodeplan i forhold til tildeling af gratiskvoter
- verifikation af baselinedatarapporter eller datarapporter for nytilkomne i forhold til tildeling af gratiskvoter

Forordningsforslaget skal forbedre harmoniseringen og effektiviteten uden at pålægge erhvervslivet yderligere byder.

Verifikation i forhold til overvågning og rapportering

AV-forordningen videreføres i det store og hele i sin nuværende form. Forslaget lægger hovedsageligt op til at mindre ændringer og sproglige samt tidsmæssige præciseringer med henblik på at højne læsbarhed og systematik.

Det fremgår af forslaget, at verifikator fremadrettet skal håndtere tilfælde af manglende overensstemmelse med MR-forordningen på lige fod med ukorrekte angivelser og afvigelser. Verifikator skal underrette driftsleder om dette i tide og anmode om relevante korrektioner.

Der foreslås tilføjes en ny artikel, der definerer nærmere, hvornår verifikator kan undlade anlægsbesøg. Disse betingelser følger tidligere praksis, som har været fastsat i en guideline.

På luftfart indføres der rotation af verifikatorens ledende auditor hvert sjette år, første gang i 2025.



Verifikation i forhold til tildeling af gratiskvoter

Forslaget fastsætter, at driftslederen ved indgangen til fjerde kvotehandelsperiode er ansvarlig for, at ansøgningen om tildeling af gratiskvoter bliver verificeret. Ansøgningen består af følgende oplysninger:

- Baselinedatarapport eller en datarapport for nytilkomne
- Overvågningsmetodeplan, i lighed med tidligere anvendte metoderapport
- På baggrund af baselinedatarapporten/datarapporten for nytilkomne og overvågningsmetodeplanen skal der udarbejdes en verifikationsrapport, som fremsendes som en del af ansøgningen om tildelingen af gratiskvoter til Energistyrelsen.

Verifikationen i forhold til tildeling af gratiskvoter skal foretages to gange i fjerde kvotehandelsperiode. Første gang er i andet kvartal 2019 mens anden verifikation skal foretages i 2024.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

AV-forordningen bliver fuld anvendelig fra 1. januar 2019.

Forslaget fastlægger, at der med henblik på kvotetildeling primo 2021 og frem skal ske en verificering af overvågningsmetodeplanen og baselinedatarapporten, og at disse skal indsendes af driftsleder senest 30. juni 2019.

Det fremgår af forslaget, at rapporter om drivhusgasemissioner og tonkilometer for 2019 skal verificeres på baggrund af forordningsforslaget, mens de tilsvarende rapporter for 2018 skal verificeres på baggrund af den nuværende AV-forordning (nr. 600/2012).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

AV-forordningen er direkte gældende i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

AV-forordningen har direkte juridisk virkning og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.



Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der forventes ikke at være væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Europa-Kommissionens forslag er den 30. oktober 2018 sendt i høring i specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik med frist den 6. november 2018. Der er ikke kommet eksterne høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke specifikt kendskab til andre landes holdninger til forslaget, men da AV-forordningen er blevet revideret i samarbejde med medlemslandene, forventes det, at et flertal vil stemme for forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU.

Regeringen støtter videre, at de kvoteomfattede virksomheder deltager på lige konkurrencemæssige vilkår på tværs af medlemslandene, hvilket sikres gennem den harmoniserede tilgang i forordningen.

Revideringen af AV-forordningen er nødvendig for at sikre den harmoniserede tilgang i fjerde kvotehandelsperiode. Forordningen er samtidig blevet forbedret, idet der er indført større fleksibilitet og sproglige forbedringer, der samlet set gør den mere erhvervsvenlig, uden at gå på kompromis med hensyn til klima eller miljø.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.