



Energistyrelsen

Høringsnotat

Kontor/afdeling

Center for
Energiadministration/Forvaltning
og Administration af VE-
ordninger

Dato

18. januar 2019

J nr. 2019-124

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om fritagelse for betaling til dækning af offentlige forpligtelser i medfør af § 8 a og § 8 b i lov om elforsyning for øjeblikksforbrug af elektricitet produceret på visse anlæg ejet af egenproducenten

Et udkast til bekendtgørelse om fritagelse for betaling til dækning af offentlige forpligtelser i medfør af § 8 a og § 8 b i lov om elforsyning for øjeblikksforbrug af elektricitet produceret på visse anlæg ejet af egenproducenten har været sendt i høring i perioden fra den 6. december 2018 til den 3. januar 2019.

Der er modtaget i alt 11 eksterne høringssvar. Følgende høringssvar har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkast til bekendtgørelse: Dansk Arbejdsgiverforening og Dansk Byggeri.

Følgende høringssvar har afgivet bemærkninger til udkast til bekendtgørelse: Dansk Energi, DENFO, Energinet, Landsforeningen af solcelleejere, Radius, Tekniq og Ørsted, herudover har enkelte private personer afgivet høringssvar.

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar. Energistyrelsens bemærkninger til punkterne vil fremgå i kursiv.

Det bemærkes, at høringssvarerne er emneopdelt. Høringssvarerne er alene gengivet i hovedtræk i høringssvarerne, men vil blive offentliggjort i deres fulde længde på www.hoeringsportalen.dk.

Høringssvarerne har følgende emner:

1. De nye regler og reglerne om nettoafregning
2. Netvirksomhedernes forpligtelser
3. Regulering af netvirksomhedernes målinger
4. Andet

1. De nye regler og reglerne om nettoafregning

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Dansk Energi, DENFO, Energinet, Landsforeningen af solcelleejere, Radius og Ørsted, anfører alle bemærkninger til, hvordan de nye regler spiller sammen med reglerne om nettoafregning.

Bemærkninger:

Energistyrelsen skal præcisere, at der er tale om en ny bekendtgørelse for øjeblikksforbrug, som ikke har til hensigt at ændre eller ophæve de eksisterende regler i nettoafregningsbekendtgørelsen. Nettoafregningsbekendtgørelsen regulerer alene nettoafregning på timebasis og årsbasis og er fortsat gældende for de anlæg, som allerede er godkendt efter disse regler og som fortsat kan blive godkendt efter disse regler.

Den nye bekendtgørelse skal sikre, at det forbrug egenproducenter har "før" måleren fritages helt eller delvist for at betale beløb til dækning af offentlige forpligtigelser, herunder pristillæg til miljøvenlig elektricitet (PSO). Egenproducenten vil således alene betale sådanne beløb for det forbrug, der trækkes fra det kollektive net.

Det er således ikke hensigten med den nye bekendtgørelse om øjeblikksafregning, at der skal ske en nettoopgørelse af produktion og forbrug. Bemærkningerne har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

DENFO anfører i høringssvaret, at der er uoverensstemmelser mellem høringsbrev og udkast til bekendtgørelse fsva. hvilke anlæg, der er omfattet af den nye bekendtgørelse.

Bemærkninger

Energistyrelsen er enig i, at ordlyden i høringsbrevet kan give anledning til tvivl om, hvilke anlæg der er omfattet af bekendtgørelsen. Energistyrelsen skal dog bemærke, at det fremgår af bekendtgørelsen, hvilke anlæg der er omfattet og således kan opnå en hel eller delvis fritagelse for at betale beløb til dækning af offentlige forpligtigelser, herunder pristillæg til miljøvenlig elektricitet.

Udkastets § 3 regulerer de "store" anlæg, hvorefter der kan ske fritagelse for betaling af pristillæg til miljøvenlig elektricitet, mens § 4 regulerer de "små" anlæg, hvorefter der kan ske fritagelse for beløb til dækning af offentlige forpligtigelser, herunder pristillæg til miljøvenlig elektricitet. Bemærkningen har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse

Radius spørger til, om ordlyden i udkastets § 2, nr. 6 er korrekt, idet det heri nævnes de kollektive elforsyningsvirksomheders ydelse af pristillæg.



Bemærkninger

Energistyrelsen forstår bemærkningen som om, at der er tvivl om, hvem der udbetaler pristillæggene. Energistyrelsen skal bemærke, at det er Energistyrelsen, der fra den 1. januar 2018 udbetaler de forskellige pristillæg.

Energistyrelsen er enig i, at ordlyden ikke er korrekt. Energistyrelsen har derfor tilrettet bekendtgørelsens ordlyd i henhold hertil.

Dansk Energi anfører, at der i dag findes to former for øjeblikksafregning af nettoafregnede kunder. Disse er mere teknisk benævnt ved nettoafregningsgruppe 4 og 5. Gruppe 5 forudsættes ikke at lægge strøm ud på det kollektive elnet, og behøver derfor ikke en elhandler/balanceansvarlig for produktionen. Udkastet til bekendtgørelse indeholder ikke en sådan sondring.

Dansk Energi anfører videre, at det er vigtigt med en håndteringsmulighed, idet netselskabers oprettelsesproces stopper, hvis der ikke er valgt en elhandler, når det er påkrævet. Det er med andre ord vigtigt enten 1) som default at forudsætte og forlange både en elhandler/balanceansvarlig for forbrug og produktion eller alternativt 2) at forlange en stillingtagen fra egenproducenten om strøm vil blive lagt ud på det kollektive elnet.

I denne forbindelse vil det skulle overvejes, om der skal være bagatelgrænser for strøm lagt ud på det offentlige elnet og det vil skulle fastlægges, hvad mekanismerne skal være for håndtering af egenproducenters skift mellem disse to situationer – hvis begge situationer skal være tilladte.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at nettoafregningsgrupperne er en del af Energinets tekniske håndtering af produktionsanlæggene. Energistyrelsen har tidligere været en del af et markedsamarbejde, hvori markedsaktørerne var i dialog med hinanden for at sikre den mest hensigtsmæssige håndtering af de forskellige elproducenter. Det er Energistyrelsens vurdering, at det er hensigtsmæssigt, at denne model fortsætter. Energistyrelsen har været i dialog med markedsaktørerne om, at der i regi af Energistyrelsen vil blive sikret et forum, hvor disse praktiske forhold kan blive drøftet.

Energistyrelsen har på et møde med bl.a. Energinet aftalt, at Energinet skulle igangsætte en analyse af data, og sammen med markedsaktørerne komme med et kvalificeret bud på en hensigtsmæssig bagatelgrænse for, hvornår en elproducent skal indgå aftale med en produktionsleverandør om håndtering af overskudsproduktion, som leveres til det kollektive elforsyningsnet. Energistyrelsen afventer fortsat udspil fra Energinet og vil derefter tage stilling til, om en sådan bagatelgrænse eventuelt skal regelfastsættes. Bemærkningerne har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.



Dansk Energi og Energinet spørger til, hvordan de nettoafregnede kunder (gruppe 4 og 5) med øjebliksafregning, altså de anlæg, der er godkendt efter nettoafregningsbekendtgørelsens regelsæt, fremover skal håndteres.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at de anlæg, der allerede er godkendt til nettoafregning efter nettoafregningsbekendtgørelsen, bibeholder deres godkendelse i det omfang, at anlæggene og anlægsejerne forsat opfylder betingelserne for nettoafregning.

De anlæg, der er godkendt til nettoafregning vil således fortsat kunne skifte nettoafregningsgruppe. Det vil derimod ikke være tilfældet for de anlæg, der omfattes af den nye bekendtgørelse om fritagelse for betaling til dækning af offentlige forpligtelser, herunder pristillæg til miljøvenligt elektricitet.

Bemærkningerne har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

Energinet har anført, at definitionen i § 2, nr. 2 (Øjebliksforbrug: Elforbrug som sker samtidig med at elektriciteten produceres på Elproduktionsanlægget) kun er 100 pct. dækkende for egenproducenter med summationsmålere med mindre forbrug og produktion sker på samme fase.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at den foreslåede bekendtgørelse vedrørende øjebliksforbrug i praksis på dette punkt, skal ses som en videreførelse af Energinets nuværende håndtering af anlæg, der afregnes på øjebliksbasis. Energistyrelsen vil indgå i dialog med Energinet, hvis Energinets praktiske håndtering af de nuværende og nye anlæg med øjebliksafregning, giver udfordringer. Bemærkningen har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

Energinet ønsker præciseret, om definitionen i § 2, nr. 3 (Idriftsættelsestidspunktet: Det tidspunkt, hvor elproduktionsanlægget kan producere og levere strøm til eget forbrug eller det kollektive elforsyningsnet), som er præciseret i udkast til bekendtgørelse også er gældende for time-/års-afregnede eller kun for anlæg omfattet af denne bekendtgørelse?

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at idriftsættelsestidspunktet som defineret i bekendtgørelsen alene er gældende for bekendtgørelsen. Bemærkningerne har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

Ørsted anfører, at det er relativt svært at læse direkte af udkastet, at der ikke lægges op til en ændring af nettoafregningsbekendtgørelsen. De opfordrer derfor til



at tydeliggøre ændringen, således at der ikke bruges tid på sagsbehandling, hvor dette er unødvendigt.

Bemærkninger

Energistyrelsen har taget bemærkningerne til efterretning, og vil derfor foretage en kommunikationsindsats i forbindelse med bekendtgørelsens ikrafttrædelse.

2. Netvirksomhedernes forpligtelser

Dansk Energi og Energinet bemærker, at netvirksomheden ikke har oplysninger om lejeren (forbrugeren generelt) og ønsker derfor at få afklaret, hvordan netvirksomheden skal tage stilling til det, som de i bekendtgørelsesudkastet bliver pålagt.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at netvirksomhederne og Energinet i dag, jf. bekendtgørelse om stamdataregistret for elproducerende anlæg, skal indhente stamdata eksempelvis ejerforhold, placering, tekniske forhold m.v. Dette er gældende for de anlæg, som er omfattet af netvirksomhedernes og Energinets måleransvar, jf. elforsyningsloven.

Energistyrelsen er enig i, at det ikke er muligt for netvirksomhederne at påse, om lejere opfylder alle betingelserne nævnt i bekendtgørelsens § 5. På den baggrund er den endelige bekendtgørelse ændret, så netvirksomhederne alene skal påse, at betingelserne for en hel eller delvis fritagelse for at betale beløb til dækning af offentlige forpligtelser, herunder pristillæg til miljøvenlig elektricitet, er opfyldt.

Dansk Energi oplyser, at det ikke synes klart ud fra bestemmelserne i §§ 6 og 7 sammenholdt med §§ 3-5 fra, hvilket tidspunkt fritagelsen skal gælde fra. Det fremgår af §§ 3 og 4, at fritagelsen bl.a. er betinget af, at anlægget er anmeldt til stamdataregistret. Samtidig fremgår det af § 6, at fritagelsen gælder fra idriftsættelsestidspunktet. Der vil kunne forekomme situationer – uagtet af netselskaberne stiller krav om det modsatte – at et anlæg bliver idriftsat før anmeldelsen sker til netselskabet. Det fremstår uklart, om bestemmelsen skal forstås sådan, at det uagtet er idriftsættelsestidspunktet, der er afgørende som tidspunkt for fritagelsens begyndelse.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at retten til at opnå fritagelse for betaling til dækning af offentlige forpligtelser, herunder pristillæg til miljøvenligt elektricitet, har virkning fra idriftsættelsestidspunktet. Det er samtidig Energistyrelsens vurdering, at den praktiske håndtering, der eksisterer på området i dag, ikke ændres ved den nye bekendtgørelse. Netvirksomhederne vil fortsat skulle sikre de påkrævede målinger af produktionen fra anlæggene, når et anlæg kobles til nettet i deres netområde og



anmeldes til stamdataregistret. Bemærkningen har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

Energinet gør opmærksom på, at "§ 3 stk. 2. ... eller er beliggende på forbrugsstedet og for anlæg omfattet af stk. 1, nr. 3, at anlægget er beliggende på forbrugsstedet", bør ændres til samme beskrivelse som § 4, stk. 2, da et øjebliksforbrug kun kan lade sig gøre, hvis produktionsanlægget er tilsluttet i forbrugsinstallationen.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at "forbrugssted" er defineret i elforsyningsloven § 5, stk. 1, nr. 7, som "Punkt, hvorfra der aftages elektricitet til ét samlet matrikelnummer eller til sammenhængende bygninger fordelt på flere matrikelnumre med kun én forbruger af elektricitet". Energistyrelsen har forstået Energinets bemærkning til § 3, stk. 2 som værende af teknisk karakter. Bemærkningen har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.

3. Regulering af netvirksomhedernes målinger

Dansk Energi og Energinet har spørgsmål til, hvorvidt der skal oprettes retningslinjer for måling, og hvem der i givet fald skal definere disse. De nuværende retningslinjer for måling gælder kun for bekendtgørelse nr. 1749 af 26. december 2017 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (nettoafregningsbekendtgørelsen), jf. § 16, stk. 2. Forskrift D1 regulerer i dag hverken nettoafregning eller øjebliksafregning.

Lige såvel som nettoafregningsbekendtgørelsen giver Energinet hjemmel til at fastlægge retningslinjer for måling til brug for nettoafregning, så bør også en bekendtgørelse om PSO-fritagelse for øjebliksafregnede egenproducenter give Energinet en hjemmel til at fastlægge målingen i den forbindelse.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at krav til kollektiv elforsyningsvirksomhed fremgår af kap. 4 i lov om elforsyning. Heraf fremgår det, at en netvirksomhed skal måle den elektricitet, der transporteres igennem virksomhedens net, og den elektricitet, der leveres til elforbrugere eller aftages fra elproducenter inden for netvirksomhedens netområde. Det fremgår ligeledes af lovens § 28, stk. 2, nr. 13, at Energinet har pligt til, at udarbejde forskrifter, som er nødvendige for elmarkedets funktion, herunder forskrifter om aktørernes pligter og rettigheder. Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at der ikke er behov for en særskilt hjemmel til at pålægge indhentning af målinger og udarbejdelse af forskrifter. Bemærkningerne har således ikke givet anledning til ændringer i den endelige bekendtgørelse.



4. Andet

Dansk Energi, Radius og Ørsted opfordrer til, Energistyrelsen inddrager eksperter fra branchen med henblik på at sikre drøftelser af de markeds- og procesmæssige forhold, der kan/skal støtte op om den nye bekendtgørelse.

Bemærkninger

Energistyrelsen skal bemærke, at styrelsen i høj grad ønsker, at indgå i dialog med eksperterne i branchen. Styrelsen vil snarest muligt indkalde til dialogmøde med deltagerne af den tidligere nettoafregningsgruppe.

Tekniq bemærker, at det er uklart, om bekendtgørelsen giver mulighed for solcelleejere til at producere el til eget forbrug uden at betale elafgift m.m. af den energi som forbruges, samtidig af solcelleanlæg.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at elafgiftsfritagelsen for det direkte egetforbrug følger af lov om elafgift af elektricitet. Denne fritagelse omhandler anlægsejerens egen produktion af el fra anlæg, som anvender vedvarende energi og som direkte forbruges. Den nye bekendtgørelse ændrer ikke på reglerne i lov om elafgift af elektricitet. For yderligere spørgsmål vedrørende elafgiftsfritagelse for egetforbrug må Energistyrelsen henvise til Skattestyrelsen.

Private høringsparter foreslår, at fritagelsen bliver ens for alle typer af produktion af CO₂-fri energi, hvad enten denne energi produceres via sol, vind eller vand, og at grænse for fritagelsen skal være 100 kW, for dermed at der er ens regler for alle og for at give incitament til at opstille og drive mindre anlæg, uden at der gives spekulationsmulighed.

Bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at de fastsatte anlægsgrænser tager højde for den enkelte energitypes produktionseffektivitet. Grænserne er derfor fastsat på en sådan måde, at en anlægsejer kan opnå helt eller delvis fritagelse for betaling til dækning af offentlige forpligtelser, herunder pristillæg til miljøvenligt elektricitet, for sit forbrug pba. ca. samme årlige elproduktion uanset, hvilken energitype, der er tale om.