



Forsyningstilsynet

5. november 2018  
Varme  
J. nr. 18/17356  
MDCL

## Afgørelse om anmodning om aktindsigt

### RESUMÉ

Forsyningstilsynet har modtaget din anmodning om aktindsigt af 9. oktober 2018 i vedtægterne for 405 navngivne varmekirksomheder. Din anmodning om aktindsigt behandles efter offentlighedsloven.<sup>1</sup>

Forsyningstilsynet vurderer, at der kan gives aktindsigt i de vedtægter, der kan fremfindes i tilsynets elektroniske journalsystem.

Forsyningstilsynet vurderer, at behandlingen af aktindsigtsanmodningen vil tage mere end 25 timer såfremt de resterende virksomheders vedtægter skal rekvireres hos Rigsarkivet. Der kan imidlertid anmodes om arkivindsigt hos Rigsarkivet, der behandler anmodningen efter arkivloven. Begrundelse for afgørelsen fremgår nedenfor.

### AFGØRELSE

Forsyningstilsynet imødekommer anmodningen om aktindsigt for så vidt de virksomheders vedtægter, der forefindes i Forsyningstilsynets elektroniske journalsystem.

Forsyningstilsynet afviser at behandle anmodningen for så vidt angår de resterende virksomheders vedtægter, der kan forefindes på Rigsarkivet, da det forventes at behandlingen af anmodningen herved vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, jf. offentlighedslovens § 9, stk. 2, nr. 1.

Begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

Listen over de virksomheders vedtægter, Forsyningstilsynet ikke har fremfundet, fremgår af vedlagte bilag 1.

**FORSYNINGSTILSYNET**  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
[post@forsyningstilsynet.dk](mailto:post@forsyningstilsynet.dk)  
[www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk)

<sup>1</sup> Lov nr. 606 af 12. juni 2013 med efterfølgende ændringer.

## HØRING

Forsyningstilsynet sendte ved e-mail af 26. oktober 2018 et udkast til afgørelse i høring med frist for at komme med bemærkninger den 2. november 2018. Forsyningstilsynet har ikke modtaget bemærkninger til udkastet, hvorfor der ikke er foretaget ændringer i den endelige afgørelse.

## RETSGRUNDLAG

Hovedreglen for aktindsigt følger af offentlighedslovens § 7, stk. 1, hvoraf følgende fremgår:

*”§ 7 Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.”*

Der kan dog efter § 9, stk. 2, nr. 1, gives afslag på en aktindsigtsanmodning, såfremt behandlingen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt stort ressourceforbrug, og ansøger ikke godtgør en særlig interesse. Bestemmelsen har følgende ordlyd:

*”§ 9. [...]*

*Stk. 2. Behandlingen af en anmodning om aktindsigt efter § 7 kan, uanset at betingelserne i stk. 1 er opfyldt, afslås, i det omfang*

- 1) behandlingen af anmodningen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug eller*
- 2) [...]*

Af lovbemærkningerne til offentlighedsloven (afsnit 4.4.2.2.) fremgår bl.a. følgende [Forsyningstilsynets understregninger]:

*”Justitsministeriet kan også tiltræde, at der ved vurderingen af, om behandlingen af en anmodning om aktindsigt vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, må lægges vægt på, hvor mange sager eller dokumenter anmodningen om aktindsigt vedrører, ligesom der må lægges vægt på, om anmodningen på grund af dokumenternes og sagernes indhold vil være kompliceret at behandle. Det afgørende vil således være det forventede tidsforbrug i forbindelse med den pågældende myndigheds behandling af aktindsigtsanmodningen, jf. betænkningens kapitel 12, pkt. 8.5.2 (side 399 f.), samt bemærkningerne til lovudkastets § 9, stk. 2, nr. 1 (side 929).*

*I den forbindelse er det Justitsministeriets opfattelse, at adgangen til at afslå at behandle en anmodning om aktindsigt efter lovforslagets § 9, stk. 2, nr. 1, dvs. hvor behandlingen af en anmodning om aktindsigt vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, vil forudsætte, at vedkommende myndighed m.v. vurderer, at det samlede tidsforbrug for myndigheden i forbindelse med behandlingen af anmodningen – det vil sige såvel fremsøgningen af sagerne eller dokumenterne samt vurderin-*

gen af, om der kan meddeles aktindsigt heri – må forventes at overstige ca. 25 timer (svarende til mere end tre fulde arbejdsdage).

*Endvidere bemærkes, at det forhold, at det skal påvises, at behandlingen af en aktindsigtsanmodning vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt resourceforbrug, indebærer, at såfremt den aktindsigtssøgende godtgør en særlig interesse, vil myndigheden være forpligtet til i almindelighed – og således uanset sagens eller dokumenternes omfang – at behandle anmodningen, jf. bemærkningerne til § 9, stk. 2, nr. 1.”*

## FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Forsyningstilsynet kan indledningsvis oplyse, at de regulerede varmforsyningsvirksomheder er forpligtede til at anmelde en række nærmere fastlagte oplysninger efter varmforsyningsloven<sup>2</sup> og regler udstedt i henhold hertil. Det drejer sig bl.a. om vedtægter, som du anmoder om aktindsigt i.

Anmeldelserne registreres i Forsyningstilsynets register, hvor hver varmforsyningsvirksomhed har sin egen registersag og dermed registersagsnummer. Virksomhedernes registersager kan således indeholde adskillige anmeldelser, som for nogle virksomheder kan være op til flere hundrede anmeldelser. Vedtægter skal, modsat eksempelvis priser, ikke anmeldes hver år, men alene når vedtægtsbestemmelser ændres.

Forsyningstilsynet har for at kunne imødekomme anmodningen om aktindsigt skulle fremsøge og åbne 405 virksomhedsregistersager for herefter at skulle fremsøge de efterspurgte vedtægter, samt samle og klargøre dokumenterne til afsendelse.

Forsyningstilsynet har fremfundet 350<sup>3</sup> af de 405 virksomheders vedtægter i Forsyningstilsynets elektroniske journalsystem, der indeholder virksomhedernes anmeldelser fra 2000 og frem.

Forsyningstilsynet har ikke kunnet fremfinde vedtægterne for de resterende 55 varmforsyningsvirksomheder i Forsyningstilsynets elektroniske journalsystem. Årsagen hertil kan være, at Forsyningstilsynet har indleveret materiale fra virksomhedernes registersager, der er anmeldt før 2000, til Rigsarkivet i overensstemmelse med arkivlovens regler. Det medfører, at hvis virksomheden har anmeldt vedtægter før 2000 og ikke herefter har ændret sine vedtægter og af den grund anmeldt nye vedtægter, vil virksomhedens anmeldte vedtægter alene kunne fremfindes på Rigsarkivet. Forsyningstilsynet kan i den sammenhæng oplyse, at Forsyningstilsynet vil rette henvendelse til de virksomheder, hvor registersagerne er oprettet efter 2000 med henblik på, at vedtægterne for disse virksomheder anmeldes.

---

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018.

<sup>3</sup> Nimtoftes vedtægter gælder for alle tre takstområder. Tilsvarende gør sig gældende for NORFORS Fjernvarme.

Forsyningstilsynet vurderer, at behandlingen af din anmodning om aktindsigt vil overstige ca. 25 timer, hvis Forsyningstilsynet ligeledes skal fremfinde og vurdere de vedtægter, som er mulige at finde på Rigsarkivet. Forsyningstilsynet har allerede anvendt over 15 timer på fremsøgningen af de 350 virksomheders vedtægter. Forsyningstilsynet forventer, at rekvireringen af øvrige virksomheders anmeldte vedtægter minimum vil nødvendiggøre et yderligere timeforbrug på minimum 10 timer, da Forsyningstilsynet fra Rigsarkivet skal indhente ca. 45 virksomheders gamle registersager, der indeholder alle virksomhedernes anmeldelser forud for 2000. Herefter skal de fysiske registersager gennemgås manuelt, og der skal skannes/kopieres et eksemplar af hvert sæt vedtægter, såfremt vedtægterne kan findes i de fysiske registersager. Hertil skal tillægges ressourceforbruget til at vurdere, om der er fortrolige oplysninger i materialet, der vil skulle undtages fra aktindsigt efter bl.a. offentlighedslovens § 30, nr. 2.

Som anført i lovbemærkningerne citeret ovenfor kan en myndighed som Forsyningstilsynet afslå at behandle en anmodning om aktindsigt under henvisning til et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, hvis myndigheden vurderer, at det samlede tidsforbrug må forventes at overstige ca. 25 timer, jf. § 9, stk. 2, nr. 1.

Forsyningstilsynet har vurderet, at behandlingen af din anmodning om aktindsigt vil overstige 25 timer, såfremt Forsyningstilsynet skal fremfinde de vedtægter, der vil kunne findes på Rigsarkivet, og at behandlingen dermed vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug.

Forsyningstilsynet finder, at DENFO ikke ses at have godtgjort en særlig (retlig) interesse i dokumenterne. På den baggrund vurderer Forsyningstilsynet, at interessen i vedtægterne ikke opvejer ressourceforbrugets omfang ved behandlingen af aktindsigtsanmodningen.

På baggrund af ovenstående imødekommer Forsyningstilsynet anmodningen om aktindsigt i de vedtægter, der forefindes i Forsyningstilsynets arkiv (elektroniske journal-system). Forsyningstilsynet har vurderet, at der ikke er oplysninger, der er undtaget fra aktindsigt, hvorfor der gives fuld aktindsigt i materialet.

På baggrund af ovenstående afslår Forsyningstilsynet hermed at behandle den del af anmodningen af aktindsigt i de virksomheders vedtægter, der alene kan forefindes på Rigsarkivet, jf. offentlighedslovens § 9, stk. 2, nr. 1.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at det materiale, der ligger på Rigsarkivet, vil kunne revireres ved en anmodning til Rigsarkivet, der behandler en anmodning herom i henhold til arkivlovens regler.

## **KLAGEVEJLEDNING**

Denne afgørelse om aktindsigt kan påklages til Energiklagenævnet.

En eventuel klage skal dog indledningsvis sendes til Forsyningstilsynet. Hvis klagen ikke giver Forsyningstilsynet anledning til at ændre afgørelsen, viderebringes klagen

samt sagens akter til Energiklagenævnet snarest og som udgangspunkt senest 7 arbejdsdage efter Forsyningstilsynets modtagelse af klagen, jf. offentlighedslovens § 37, stk. 1 og 2.

Energiklagenævnet tager endelig stilling til, om der er klageadgang til Energiklagenævnet i den konkrete sag.

Klagen sendes til:

Forsyningstilsynet  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby  
Tlf: 41 71 54 00  
[post@energitilsynet.dk](mailto:post@energitilsynet.dk)

## **AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER**

Forsyningstilsynet kan afslutningsvis oplyse, at flere varmforsyningsvirksomheder offentliggør deres vedtægter på deres hjemmeside, ligesom det evt. er muligt at rekvirere vedtægterne direkte hos de enkelte varmforsyningsvirksomheder, der er omfattet af offentlighedsloven efter lovens § 3, stk. 2, nr. 3.

Med venlig hilsen

Maria Dalsgaard Clausen (FSTS)  
Fuldmægtig  
Tlf.: 41 71 43 13  
Mail: [MDCL@forsyningstilsynet.dk](mailto:MDCL@forsyningstilsynet.dk)