

103

Miljø- og Fødevarerministeriet. København, den 18. marts 2019.

- a. Miljø- og Fødevarerministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at:
- igangsætte et anlægsprojekt vedrørende oprydning i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven. Den samlede projektudgift er estimeret til 25,7 mio. kr. i årene 2019 og 2020.
 - der i 2019 overføres 21,7 mio. kr. til § 24.74.09. Kystbeskyttelse, havne mv. til udgifter vedrørende projektet.
 - der ved optagelse af tekstanmærkning tilvejebringes hjemmel til, Københavns Kommune kan deltage i anlægsprojektet og medfinansiere opgaven med op til 10 mio. kr. i 2019.

Udgiften i 2019 finansieres af de på finansloven opførte midler på § 24.11.01. Departementet, § 24.51.50. Anlægsprogram, § 24.74.04. Arealforvaltning samt af Københavns Kommune.

- b. Formålet med anlægsprojektet er at fjerne ulovligt placerede fartøjer og anlæg, som ligger i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven. Kystbeskyttelsesloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 57 af 21. januar 2019 om kystbeskyttelse mv., har det udgangspunkt, at ejerne selv skal bære fjernelsen. Efter gentagende påbud om fjernelse er området fortsat ikke blevet ryddet, og for langt hovedparten af fartøjerne og anlæggene har det ikke været muligt at fastlægge ejerskabet. Miljø- og Fødevarerministeriet har derfor påtaget sig opgaven, da Naturstyrelsen, Kystdirektoratet (herefter Kystdirektoratet) under Miljø- og Fødevarerministeriet har beføjelser til at fjerne ulovligt placerede fartøjer og anlæg i de tre nævnte områder, hvor ejeren er ukendt.

Kystdirektoratet har meddelt varsel om nye påbud i februar 2019, som udløb den 8. marts 2019. Herefter har Kystdirektoratet meddelt påbud om, at fartøjer og anlæg skal fjernes inden fire uger. De nye påbud sikrer, at alle de nuværende ulovlige fartøjer og anlæg kan fjernes. Hvis fartøjerne/anlæg ikke er fjernet efter fristen i påbuddet, er der tilvejebragt det nødvendige juridiske grundlag for en fjernelse af anslået ca. 140 fartøjer og anlæg i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven uanset deres stand.

Efter oprydningen skal anlæg og fartøjer opmagasineres og efterfølgende sorteres, så bortskaffelsen kan ske på en miljømæssig og økonomisk optimal måde. Fartøjer og anlæg opmagasineres i et tidsrum fastsat til 12 uger, hvilket også giver mulighed for, at eventuelle ejere har mulighed for at give sig til kende og kræve ejerskab. Eventuelle ejere vil derefter blive afkrævet betaling, for de udgifter der har været i forbindelse med optagningen, hvorfor det ikke vurderes sandsynligt i dette tilfælde.

For at sikre en koordineret proces i opgaven til fjernelse af fartøjerne og anlæggene er der nedsat en styregruppe bestående af Miljø- og Fødevarerministeriet (formand), Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, Københavns Politi og Københavns Kommune. Der nedsættes to arbejdsgrupper under styregruppen, som varetager hhv. oprydningssproessen og arbejdet med den fremadrettede administration, så der ikke opstår en lignende situation. Oprydningen forventes igangsat efter sommeren 2019.

Regelgrundlag

Statens højhedsret varetages i forhold til kystbeskyttelsen af miljø- og fødevarerministeren og er delegeret til Kystdirektoratet, jf. bkg. 2017 949 om henlæggelse af opgaver og beføjelser til Naturstyrelsen herunder Kystdirektoratet, som på nærmere vilkår træffer afgørelse om etablering af visse faste anlæg på søterritoriet, der ikke er omfattet af anden lov. Efter kystbeskyttelseslovens § 16 a, stk. 1, kræver det tilladelse fra Kystdirektoratet til anbringelse af anlæg, genstande og fartøjer, der agtes anvendt til andet end sejlads. Hvis der sker overtrædelse af bestemmelsen, er der hjemmel i § 19 b, nr. 1, til at påbyde anlæg, genstande og fartøjer fjernet. Fartøjer der er forladt i en længere periode, og som ikke længere må antages at skulle anvendes til sejlads, kan kræves fjernet med hjemmel i § 16a, stk. 1, nr. 3. Efter lovens § 19 d, stk. 1, er der hjemmel til, at Kystdirektoratet på ejerens regning kan foretage det nødvendige til forholdets berigtigelse, hvis ikke ejere efterkommer en dom om påbud, og tvangsbøder ikke kan forventes at føre til at påbuddet efterkommes. Endelig gives i kystbeskyttelseslovens § 19 d, stk. 4, hjemmel til, at hvis et ulovligt forhold frembyder fare for opretholdelse af tilstanden af et område eller for dyr og planter, der er beskyttet i medfør af naturbeskyttelsesloven eller skovloven, og et påbud ikke efterkommes rettidigt, kan tilsynsmyndigheden lade det nødvendige arbejde udføre for den forpligtedes regning. Kystbeskyttelseslovens udgangspunkt er derfor også, at ejerne af genstande, anlæg og fartøjer på lokaliteterne selv skal bære fjernelsen, jf. § 19 d, stk. 1.

Kommunen

En kommune kan arbejde for og yde støtte til en opgave, hvis kommunen i den forbindelse varetager en eller flere lovlige kommunale interesser. Kommuner kan med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne og med støtte i lov om dansk turisme og lov om erhvervsfremme give støtte med henblik på generelt at fremme fritidsliv eller turisme i kommunen. Kommuner kan endvidere i et vist omfang med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne varetage opgaver vedrørende sikring af rene og rekreative områder, natur og et rent miljø.

Endvidere har kommuner efter bade- og bådrosbekendtgørelsen fået delegeret en del af Kystdirektoratets kompetence efter kystbeskyttelseslovens § 16 a, stk. 1, nr. 2. Det betyder, at kommunerne har hjemmel til at træffe afgørelse om enkle bade- og bådros. En del af anlæggene i Erdkehlgraven, Laboriegraven og Tømmergraven kan falde ind under anvendelsesområdet for denne bekendtgørelse – her tænkes på adgangsbroer til anlæggene mv. Miljø- og Fødevarerministeriet forventer, at der træder en ny bade- og bådrosbekendtgørelse i kraft den 1. maj 2019, og i denne er der indarbejdet en tilsvarende bestemmelse til kystbeskyttelseslovens § 19 d, som giver hjemmel til at berigtige forhold for den forpligtedes regning, hvis der er faldet dom og bøder ikke kan antages at føre til, at påbuddet efterkommes.

Der ønskes på baggrund af regelfremstillingen ovenfor en hjemmel, der supplerer de gældende regler i kystbeskyttelsesloven og kommunalfuldmagten, og som med sikkerhed fastlægger, at Københavns Kommune kan deltage i anlægsprojektet og medfinansiere opgaven.

Finansiering

Udgifterne til oprydningen er estimeret til i alt 25,7 mio. kr. i perioden 2019-2020, hvoraf 23,0 mio. kr. afholdes som anlægsudgifter og 2,7 mio. kr. afholdes som driftsudgifter. De 2,7 mio. kr. i alt

i 2019 og 2020 er et estimat for Miljø- og Fødevareministeriets egenfinansiering af udgifter til deltagelse i styregruppe og arbejdsgrupper. Til finansiering af anlægsudgifterne i 2019 bidrager Københavns Kommune med op til 10,0 mio. kr., og Miljø- og Fødevareministeriet med op til 15,7 mio. kr. i de to år.

Tabel 1

Udgifter til oprydning af fartøjer og anlæg i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven

Mio. kr. 2019-pl	2019	2020	I alt
Udgifter i alt	23,6	2,1	25,7
Driftsudgifter	1,9	0,8	2,7
- heraf etablering og drift af projektstyregruppe	1,9	0,8	2,7
Anlægsudgifter	21,7	1,3	23,0
- heraf udbudsproces	2,5	0,0	2,5
- heraf fjernelse af vrage og anlæg	12,2	0,0	12,2
- heraf rådgiver og tilsynsopgaver	1,7	0,2	1,9
- heraf deponering og skrotning	0,3	0,8	1,1
- heraf korrektionstillæg	5,0	0,3	5,3

Kilde: MFVM.

Københavns Kommune bidrager med op til 10,0 mio. kr. i finansiering af anlægsprojektet i 2019, som overføres til Kystdirektoratets anlægskonto, § 24.74.09.80. Oprydning af Erdkehlgraven mv. (ny konto). Københavns Kommunes medfinansiering forudsætter tilvejebringelse via tekstanmærkning af en i forhold til kystbeskyttelsesloven og kommunalfuldmagten supplerende konkret og midlertidig lovbestemmelse, der sikrer, at Københavns Kommune i 2019 og 2020 kan deltage i projektorganisationen og medfinansiere projektforanstaltningerne i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven.

Miljø- og Fødevareministeriet bidrager med op til 15,7 mio. kr. i finansiering af anlægsprojektet. Herunder omprioriteres i 2019 1,2 mio. kr. i uforbrugte videreførelser på § 24.74.04.30. Vand og Naturindsats mv. udmøntet med aftale om Den Særlige Vand og Naturindsats - Miljømilliarden mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti af 3. november 2006, der ikke er realiseret som oprindeligt planlagt, og uforbrugte midler på 8,0 mio. kr. fra § 24.51.50.35. Friluftsliv, som ligeledes ikke er realiseret som oprindeligt planlagt. På begge underkonti er der ikke tilstrækkelig bevilling i 2019, hvorfor der teknisk vil være negativ nettobevilling og dermed forbrug af tidligere opsparede midler. Derudover finansierer § 24.11.01. Departementet 2,5 mio. kr., der flyttes fra den statslige driftsramme til anlægsrammen.

I 2020 omprioriteres yderligere 1,3 mio. kr. fra § 24.74.04.30. Vand- og Naturindsats mv. Midlerne bortfalder ultimo 2019 og indarbejdes som ny bevilling på forslag til finanslov 2020. Evt. restbeløb fordeles ligeligt mellem Københavns Kommune og Miljø- og Fødevareministeriet.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 specificeres således:

	Udgifter	Indtægter
	- Mio. kr. -	

§ 24.74.09. Kystbeskyttelse, havne mv. (anlægsbev.)

80. Oprydning af Erdkehlgraven mv. (ny konto)		
22. Andre ordinære driftsomkostninger	16,7	
32. Overførselsindtægter fra kommuner og regioner		10,0
49. Reserver og budgetregulering	5,0	
§ 24.51.50. Anlægsprogram (<i>anlægsbev.</i>)		
35. Friluftsliv		
51. Materielle anlægsaktiver	-8,0	
§ 24.74.04. Arealforvaltning mv. (<i>anlægsbev.</i>)		
30. Vand og naturindsats mv.		
51. Materielle anlægsaktiver	-1,2	
§ 24.11.01. Departementet (<i>driftsbev.</i>)		
10. Almindelig virksomhed		
22. Andre ordinære driftsomkostninger	-2,5	

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at anlægsprojektet igangsættes snarest i indeværende år, og da igangsættelse af anlægsprojekter med en totaludgift over 15,0 mio. kr. kræver særskilt forelæggelse for Finansudvalget i henhold til budgetvejledningen pkt. 2.8.3.2.
- d. Københavns Kommune har godkendt at deltage i projektet.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at igangsætte anlægsprojekt om oprydning af Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven med en samlet udgift på i alt 25,7 mio. kr. i 2019-2020, at der i 2019 overføres 21,7 mio. kr. til § 24.74.09. Kystbeskyttelse, havne mv. til udgifter vedrørende projektet, og at der ved optagelse af tekstanmærkning tilvejebringes hjemmel til, at Københavns Kommune kan deltage i anlægsprojektet og medfinansiere opgaven med op til 10 mio. kr. i 2019 således at der på forslag til tillægsbevillingsloven for 2019 optages følgende:

	Udgifter	Indtægter
	- Mio. kr. -	
§ 24.11.01. Departementet (<i>driftsbev.</i>)	-2,5	
§ 24.51.50. Anlægsprogram (<i>anlægsbev.</i>)	-8,0	
§ 24.74.04. Arealforvaltning mv. (<i>anlægsbev.</i>)	-1,2	
§ 24.74.09. Kystbeskyttelse, havne mv. (<i>anlægsbev.</i>)	21,7	10,0

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2019 optages følgende tekstanmærkning under § 24. Miljø- og Fødevareministeriet:

Materielle bestemmelser

Nr. 185 ad. § 24

»I tilknytning til gældende bestemmelser i lov om kystbeskyttelse, jf. § 16 a, stk.1, § 19 b, nr. 1, § 19 d, stk.1 og 4, og som led i kommunens opgaver ifølge kommunalfuldmagten i forhold til sikring og vedligehold af attraktive, rene rekreative områder m.v. i byen, kan Københavns Kommune deltage i og medfinansiere Miljø- og Fødevareministeriets anlægsprojekt vedrørende oprydning i Erdkehlgraven, Laboratoriegraven og Tømmergraven i 2019 og 2020.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. marts 2019

JAKOB ELLEMANN-JENSEN

/ Kasper Rise

Til Finansudvalget.