



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

14. december 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 31 (L 241 - § 7. Finansministeriet) af 6. september 2018 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad underskuddet på den strukturelle saldo var i 2015 i mia. kr. og i pct. af BNP og i forlængelse heraf oplyse, om underskuddet i år er større eller mindre?

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at den strukturelle saldo i et givet år er et skøn for, hvor stort det offentlige overskud eller underskud ville have været i en ”normal” situation ved den givne finanspolitik, dvs. en situation, hvor den økonomiske aktivitet hverken er særskilt høj eller lav, og hvor de offentlige finanser samtidig ikke er påvirket af andre midlertidige forhold.

Den strukturelle saldo i et givet år er med andre ord et skøn for den underliggende stilling på den offentlige saldo og påvirkes således af de underliggende forudsætninger, herunder om konjunktursituationen og finanspolitikken. Da selve formålet med den strukturelle saldo er at skønne over en strukturel udvikling, indebærer det også, at den strukturelle saldo ikke er en observerbar størrelse. Derfor vil forudsætninger og skøn for, hvad der vurderes som midlertidige forhold – herunder konjunktursituationen – have betydning for skønnet for den strukturelle saldo, også tilbage i tid.¹

Ved den daværende S-R-regerings fremsættelse af finanslovsforslaget for 2015 i august 2014, blev der skønnet et strukturelt underskud på 0,5 pct. af BNP i 2015, svarende til at den strukturelle saldo gik helt til grænsen i budgetloven.

På baggrund af den vedtagne finanslov for 2015 i december 2014, blev det strukturelle underskud skønnet til 0,6 pct. af BNP. Det større skønnede strukturelle underskud afspejlede blandt andet højere forventede udgifter til indkomstoversførsler på asylområdet, *jf. også Økonomisk Redegørelse, december 2014.*

¹ Den strukturelle saldo opgøres i pct. af BNP med én decimal. Det hænger blandt andet sammen med, at konjunkturbidraget beregnes som en andel af BNP, men skal også ses i lyset af den usikkerhed, der knytter sig til beregningen af den strukturelle saldo.

Siden da er der kommet en række nye oplysninger og forudsætninger om de offentlige finanser, arbejdsmarkedet mv. samt en revision af nationalregnskabet i 2016. I *Økonomisk Redegørelse, august 2018* blev der skønnet et strukturelt underskud på 0,1 pct. af BNP i 2015.

Den skønnede forbedring af den strukturelle saldo sammenholdt med det planlagte på tidspunktet for finansloven for 2015 skal blandt andet ses i sammenhæng med, at der er realiseret et betydeligt mindreforbrug i forhold til de forudsatte rammer på finansloven for 2015. Der er således i 2015 anvendt færre udgifter end planlagt til offentligt forbrug og det danske EU-bidrag mv.

Efter Folketingsvalget i 2015 indebar nye statistiske oplysninger, at der var udsigt til en betydelig svækkelse af de offentlige finanser, *jf. Økonomisk Redegørelse, august 2015*. I forlængelse af kasseeftersynet gennemførte den daværende V-regering en betydelig konsolidering af den offentlige økonomi, som blandt andet understøttede overholdelse af og begyndende afstand til budgetlovens grænse. Regeringen har fortsat den ansvarlige linje i de efterfølgende finanslovsforslag.

Ved finanslovsforslaget for 2015 blev der således planlagt med et strukturelt underskud på 0,5 pct. af BNP i 2015 under S-R regeringen.

Da V-regeringen trådte til i 2015 blev der gennemført et kasseeftersyn af de offentlige finanser, og nye statistiske oplysninger mv. indebar svagere udsigter for de offentlige finanser end hidtidig forventet. Det gjorde det nødvendigt at konsolidere finanspolitikken med 3 mia. kr. for overhovedet at overholde grænsen for det strukturelle underskud i 2016, *jf. også Økonomisk Redegørelse, august 2015*. Med V-regeringens finanslovsforslag for 2016 (september 2015) prioriterede V-regeringen en yderligere styrkelse af de offentlige finanser med 2 mia. kr. i 2016 og 2017 for at skabe afstand til underskudsgrænsen og der blev på den baggrund planlagt med et strukturelt underskud på 0,4 pct. af BNP, *jf. Opdateret 2020-forløb, september 2015*.

Med finanslovsforslaget for 2017 (august 2016) blev der planlagt med et strukturelt underskud på 0,4 pct. af BNP i 2017 og for 2018 blev der med finanslovsforslaget (august 2017) planlagt med et strukturelt underskud på 0,3 pct. af BNP. På baggrund af de nyeste oplysninger mv. skønnes der i *Økonomisk Redegørelse, august 2018* et strukturelt underskud på 0,2 pct. af BNP i 2018, mens det strukturelle underskud i 2019 – på baggrund af finanslovsforslaget for 2019 mv. – skønnes til at udgøre 0,1 pct. af BNP.

Uden de konsolideringer af udgiftspolitikken, som V-regeringen foretog i forbindelse med kasseeftersynet i 2015, ville der alt andet lige have været udsigt til større strukturelle underskud. Det skal ses i sammenhæng med, at der med finansloven for 2016 blev besluttet en konsolidering på 5 mia. kr. i 2016 og 2017 og 3 mia. kr. fra 2018 og frem.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister