

NOTAT



Miljø- og  
Fødevarerministeriet  
Miljøstyrelsen

Vandforsyning  
Ref. torkil  
Den 21. februar 2018

## Høringsnotat vedrørende lovforslag om tilbagebetaling af ulovlig og uforenelig statsstøtte i forbindelse med afgift til drikkevandsbeskyttelse

---

Miljøstyrelsen sendte den 7. februar 2018 forslag til lov om tilbagebetaling af ulovlig og uforenelig statsstøtte i forbindelse med afgift til drikkevandsbeskyttelse i høring med frist for afgivelse af bemærkninger den 16. februar 2018.

Udkastet blev sendt i høring hos de relevante interessenter. Miljøstyrelsen har modtaget 7 høringssvar.

Følgende 6 interessenter har meddelt, at de ingen bemærkninger har til forslaget: Danske Vandværker, DANVA, KL, FSR Danske Revisorer, Dansk Arbejdsgiverforening og Forbrugerrådet Tænk, idet de to sidstnævnte har udtrykt, at forslaget hhv. ligger uden for deres virkefelt eller at de ikke har haft mulighed for at forholde sig til det. KL har meddelt, at man ikke har kunnet nå at komme med høringssvar.

**Landbrug og Fødevarer (L&F)** har følgende bemærkninger til forslaget:

L&F udtrykker tilfredshed med, at Miljø- og Fødevarerministeriet har forsøgt at begrænse tilbagebetalingen for landmænd og fødevarer virksomheder, men noterer samtidig, at et meget begrænset antal virksomheder står over for et meget stort betalingskrav.

*Miljø- og fødevarerministeriets bemærkninger:*

*Begrænsningen muliggøres af, at EU Kommissionen åbner for muligheden af at modregne støtte efter de minimis forordning. Hvis forventningen, om at der i de pågældende år stort set ikke er givet anden støtte inden for de minimis loftet, holder, vil det fritage de allerfleste landbrugs virksomheder fra betaling. Ud fra det tilgængelige datagrundlag vil der kun være en enkelt landbrugs virksomhed, der med sikkerhed vil stå tilbage som betaler, men med et relativt stort beløb (ca. 1,2 mio. kr.). Der vil imidlertid skulle indhentes erklæringer fra ca. 7.500 landbrugs- og fødevarerforarbejdende virksomheder på, at der ikke er modtaget anden støtte, der kan få den samlede støtte til at overstige de minimis loftet.*

L&F finder det beklageligt, at ministeriet ikke prænotificerede afgiften, før ordningen blev etableret, idet virksomheder i en situation uden loft for betaling ved 25.000 m<sup>3</sup> ville have kunnet undgå betaling ved at få reduceret deres indvindingstilladelser til deres faktiske forbrug. L&F finder, at der i lovforslaget bør indsættes en hjemmel til at reducere tilbagebetalingen, hvis det kan dokumenteres, at der er forskel på indvindingstilladelsen og det faktiske forbrug.

*Miljø- og fødevarerministeriets bemærkninger:*

*Mht. prænотificering kan det konstateres, at det af lovbemærkningerne til det oprindelige lovforslag L47, FT 2008-09 fremgår, at lovforslaget skal anmeldes til EU-Kommissionen. Dette er imidlertid først sket efter vedtagelsen af lovforslaget. Idet Kommissionens afgørelse om tilbagebetaling forholder sig til de tilladte mængder i indvindingstilladelserne, hvilket var fastlagt i loven som det oprindelige grundlag for opkrævningen af afgiften, er det ikke muligt i stedet at tage udgangspunkt i det faktiske forbrug.*

L&F opfordrer til, at der udsendes en udtømmende liste over typer af de minimis støtte i perioden 2009-11, idet det ikke kan forventes, at de virksomheder, der skal undersøge om de har modtaget anden støtte, opbevarer denne form for dokumentation længere end 5 år.

*Miljø- og fødevarerministeriets bemærkninger:*

*Miljø- og fødevarerministeriet har ikke mulighed for at udsende en udtømmende liste over typer af de minimis i perioden 2007-2013, idet det vil kræve en omfattende dataindsamling med høring af alle offentlige myndigheder i Danmark. Dvs. ministerier, styrelser, direktorater, regioner, kommuner og andre offentligretlige organer (f.eks. vandværker og selvejende institutioner). Der vil være en betydelig usikkerhed omkring resultatet af høringen.*

*Det skønnes at den enkelte virksomhed er nærmest til at redegøre for, om den tidligere har modtaget de minimis-støtte, og at dette er et mere sikkert udgangspunkt for afgivelse af erklæringer i forhold til de minimis støtte. Det skal for en god ordens skyld nævnes, at den relevante de minimis-støtte vil være støtte, der er tildelt i perioden 2007-2013. Dette skyldes reglen om, at man ikke må overskride det maksimale loft indenfor en løbende periode på tre regnskabsår. Den relevante periode for f.eks. støtteåret 2009 er således 2007-2011.*

L&F anfører, at Landbrugsstyrelsen bør oprette et centralt register med oplysninger om hvilken støtte, der er ydet til støttemodtagere omfattet af en given ordning. Det nævnes, at forordning 1407/2013 giver klar hjemmel til etablering af dette register, og at det i artikel 6, 2. om tilsyn angives, "Når en medlemsstat har oprettet et centralt register over de minimis støtte med fuldstændige oplysninger. . ." L&F finder, at bestemmelsen skal ses i sammenhæng med artikel 6.3, der fastlægger en kontrolforpligtelse for medlemsstaten med henblik på at sikre overholdelse af det individuelle støtteloft i artikel 1.2.

*De minimis forordningen skal forstås sådan, at medlemsstaterne kan oprette et centralt de minimis register, alternativt kan man anvende erklæringsmodellen, hvor modtageren af støtte erklærer sig om anden modtaget de minimis støtte, med henblik på at sikre at den enkelte virksomhed ikke overskrider de minimis støtteloftet der er fastsat som et maksimum over 3 regnskabsår. I Danmark anvendes erklæringsmodellen. Hvis man opretter et register, skal registeret ikke kun dække støtte ydet i medfør af forordning 1408/2013 (som er den forordning, der typisk anvendes på Landbrugsstyrelsens område) men alle de minimis forordninger. En beslutning om oprettelsen af et centralt de minimis register kan således ikke træffes af Miljø- og Fødevarerministeriet, idet det er Erhvervsministeriet, der er ressortmyndighed på statsstøtte og konkurrenceområdet. Det skal i den sammenhæng bemærkes, at det er vurderingen, at erklæringsmodellen er den mest hensigtsmæssige for Danmark. Miljø- og fødevarerministeriet er enig i denne vurdering.*

L&F anfører, at der i bilaget til Forordning 1408/2014 om de minimis støtte i landbrugssektoren er fastsat et maksimalt samlet støtteleft pr. medlemsstat (EUR 105.750.000). Efter L&F's opfattelse vil det være vanskeligt, hvis ikke umuligt, at sikre iagttagelse af denne grænse uden et register administreret af støttegiver.

*Der findes allerede et register for de minimis-støtte ydet til landbrugssektoren på nationalt plan. Registret er oprettet netop med henblik på at overvåge støtteleft på 105.750.000 €. Det kan findes her: <http://lbt.dk/tilskud-selvbetjening/indberet/indberetning-af-statsstoette-de-minimis/>*