

Folketingets Transport-, Bygnings- og Boligudvalg

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2018 - 693

Doknr.
514825

Dato
27-02-2018

Folketingets Transport-, Bygnings- og Boligudvalg har d. 5. februar 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 365 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 365:

"Mener ministeren, at det er i overensstemmelse med kommunalfuldmagten, at Københavns Kommune gratis laver vinterklargøring af borgernes cykler?"

Svar:

Jeg har stor forståelse for spørgsmålet, som giver anledning til principielle overvejelser om grænsedragningen mellem, hvilke opgaver det tilkommer det offentlige henholdsvis det private at løse.

Det er regeringens opfattelse, at der skal strammes op på offentlige myndigheders adgang til at varetage opgaver på markedet i konkurrence med private virksomheder. Regeringen har derfor i sit udspil "Fair og lige konkurrence" fra september 2017 foreslået, at det undersøges, om der skal ske begrænsning af kommuners adgang til at varetage opgaver efter kommunalfuldmagtsregler. Det vil også kunne omfatte adgangen til kommunal cykeludlejning og tilsvarende aktiviteter, som varetages i konkurrence med private virksomheder.

Jeg kan i anledning af spørgsmålet endvidere generelt oplyse, at det efter almindelige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse, de såkaldte kommunalfuldmagtsregler, antages, at kommuner som udgangspunkt ikke med hjemmel i kommunalfuldmagtsregler kan varetage erhvervsvirksomhed, herunder industri, håndværk og finansiel virksomhed.

Denne afgrænsning beror på principielle overvejelser om, hvilke opgaver der henhører under henholdsvis den private sektor og den offentlige sektor. Endvidere er afgrænsningen begrundet i hensyn til lige konkurrence på erhvervsmarkedet.

Det antages endvidere efter kommunalfuldmagtsreglerne, at kommuner har mulighed for at varetage opgaver vedrørende borgernes fritidsinteresser samt vedrørende turisme. Efter disse regler kan kommuner endvidere i vidt omfang varetage miljøhensyn, ligesom kommuner kan varetage trafik hensyn og hensyn til sundheden. Kommuners udlån af cykler med henblik på at varetage de nævnte hensyn til kostprisen eller derunder vil således kunne være i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsregler, jf. herved den daværende økonomi- og indenrigsministers besvarelser af 11. april 2013 af spørgsmål nr. S 1580 samt af 2. september 2013 af Kommunaludvalgets spørgsmål nr. 155 (alm. del).

Afhængigt af de konkrete omstændigheder kan det i praksis give anledning til tvivl, hvorvidt en kommunes varetagelse af opgaver må betegnes som erhvervsvirksomhed,



uagtet at der i den forbindelse tillige varetages lovlige kommunale hensyn. Det bemærkes, at det forhold, at en kommune for eksempel i forbindelse med udlån af cykler varetager lovlige kommunale hensyn, efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse ikke indebærer, at enhver kommunal aktivitet vedrørende cykler er lovlig, jf. herved den daværende økonomi- og indenrigsministers besvarelse af 10. september 2014 af Kommunaludvalgets spørgsmål nr. 123 (alm. del).

Økonomi- og Indenrigsministeriet har i anledning af Transport-, Bygnings- og Boligudvalgets spørgsmål indhentet en udtalelse af 20. februar 2018 fra Københavns Kommune med oplysninger om ordningen med vinterklargøring af cykler. Udtalelsen vedlægges til orientering.

Spørgsmålet om, hvorvidt Københavns Kommunes gratis vinterklargøring af cykler er lovlig, beror på en konkret vurdering, som det i første række tilkommer Ankestyrelsen at foretage.

Jeg skal herved henvise til, at tilsynet med kommunerne efter lov om kommunernes styrelse varetages af Ankestyrelsen. Ankestyrelsens tilsyn er et retligt tilsyn. Det betyder, at Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Ankestyrelsen fører dog ikke tilsyn i det omfang, særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage eller har taget stilling til den pågældende sag. Ankestyrelsen kan ikke tage stilling til, om kommunernes dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige eller til spørgsmål om skønsudøvelsen, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen.

Ankestyrelsen beslutter selv, om der er tilstrækkeligt anledning til at rejse en tilsyns-sag.

Det tilkommer således ikke mig på det foreliggende grundlag at udtale mig om den konkrete sag.

Jeg kan i øvrigt oplyse, at konkurrenceloven indeholder regler om konkurrenceforvridning. Disse regler henhører under erhvervsministeren.

Med venlig hilsen
Simon Emil Ammitzbøll-Bille

Bilag:

Københavns Kommunes udtalelse af 20. februar 2018 til Økonomi- og Indenrigsministeriet.