



Sundheds- og Ældreministeriet

Enhed:  
Sagsbeh.: DEPAGA  
Koordineret med:  
Sagsnr.: SJ-STD-DEPAGA  
Dok. nr.: 666294  
Dato: 09-08-2018

## TELEFONNOTAT

Sundheds- og Ældreministeriet den 9. august 2018

Har d.d. talt med Jens Hennild (JH) fra Tobaksindustrien vedrørende regulering af track n' trace, herunder status i forhold til lovforslaget. Jeg oplyste, at lovforslaget forventes sendt i høring inden for nærmeste fremtid.

JH gjorde opmærksom på, at det ser ud som om, at der er en oversættelsesfejl i den danske udgave af gennemførelsesforordningen vedr. track n' trace. Jeg oplyste, at ministeriet er blevet gjort opmærksomme på dette.

JH omtalte endelig referatet fra mødet i Expert Subgroup on Traceability and Security den 13. juni 2018, hvoraf fremgår detaljer ift. muligheden for at trække en ordre tilbage m.v.

/Anja Gade Andersen

# TOBAKSINDUSTRIEN

TOBACCO MANUFACTURERS ASSOCIATION OF DENMARK

Vesterbrogade 1 L. 2.sal.  
DK-1620 København V.  
Telefon: + 45 39 62 68 99  
Mobil: + 45 20 35 12 99  
E-mail: [jh@tobaksindustrien.dk](mailto:jh@tobaksindustrien.dk)

København d.10 august 2018

Sundheds -og Ældre ministeriet

Pr. mail til :

[aga@sum.dk](mailto:aga@sum.dk), [cro@sum.dk](mailto:cro@sum.dk) og [cc.sum@sum.dk](mailto:cc.sum@sum.dk)

Vedr. sagsnummer 1805334

Tak for lejligheden til at kommentere på ovennævnte udkast til lovændring.

Det er Tobaksindustriens klare holdning, at nydelse af tobak er et valg for voksne. Derfor mener vi heller ikke, at børn og unge under 18 år bør have adgang til at købe tobak.

Vi har imidlertid også noteret os, at det aktuelle tilsyn og kontrol mv. af forbuddet mod salg af tobak til mindreårige ikke formår at sikre en tilfredsstillende efterlevelse af lovens klare og enkle bestemmelse.

Det er beklageligt, da overholdelse af forbuddet mod salg af tobak til mindreårige synes at være den bedste og enkleste vej til en realisering af regeringens målsætning om en røgfri generation i 2030. Vel og mærke på en måde, hvor der tages hensyn til såvel de voksne, som har valgt at ryge, som til beskyttelsen af de mindreårige, der ikke bør begynde at ryge, eller som bør stoppe hermed.

En strikt overholdelse af forbuddet mod salg til mindreårige vil efter vores vurdering således bidrage til at sikre et fortsat fald i antallet af børn og unge, som ryger. Faldet i antallet af rygere blandt mindreårige er dokumenteret i såvel den årlige Rygevaneundersøgelse fra Sundhedsstyrelsen og i den seneste "Sundhedsprofil" samt i ministerens uddybende svar på spørgsmål 678 (alm. del) til Folketingets Sundheds- og Ældreudvalg på foranledning af Flemming Møller Mortensen (S).

Tobaksindustrien støtter derfor regeringens intention om at skabe bedre rammer for overholdelse af forbuddet mod salg af tobaksvarer til mindreårige gennem udnyttelse af den synergi, der ligger i at overføre kontrolopgaven til Sikkerhedsstyrelsen, som i forvejen foretager besøg på udsalgssteder i forbindelse med håndhævelsen af regler om tobaksprodukter fastsat i andre regelsæt. Endvidere bør der også sikres et ID-system, som letter handlens mulighed for, at kontrollere alder hos køberen.

En øget kontrol kan imidlertid næppe stå alene. Tobaksindustrien anerkender nødvendigheden af og kan derfor støtte, at den forbedrede kontrol af salgsforbuddet, som en overførsel til Sikkerhedsstyrelsen vil medføre, følges op af skærpede sanktioner i tilfælde af gentagne overtrædelser, således som lovudkastet

også lægger op til. Tobaksindustrien noterer sig i den forbindelse også regeringens overvejelser om at fratage handlende, som ikke kan eller vil overholde lovens forbud, muligheden for at handle med tobaksvarer.

Tobaksindustrien står selvsagt til rådighed for en uddybning af vores synspunkter.

Venlig hilsen

**Tobaksindustrien**

Jens Hennild

Direktør, cand.jur.

## **NOTAT**

Sundheds- og Ældreministeriet den 13. august 2018

Jeg har d.d. talt med Jens Hennild fra Tobaksindustrien, som spurgte om, hvem der fra Sundheds- og Ældreministeriet skal deltage i COP8. Jeg oplyste, at det bl.a. bliver Maria Ramskov Larsen fra ministeriet.

/Anja Gade Andersen

## **REFERAT AF TELEFONSAMTALE**

### **Telefonsamtale med repræsentant fra Tobaksindustrien**

Jeg blev d. 28. august 2018 ringet op af en repræsentant fra Tobaksindustrien, der havde spørgsmål til COP8 på tobaksområdet. Jeg orienterede om, at jeg ikke kunne oplyse noget.

## **TELEFONNOTAT**

### **Samtale med repræsentant fra Philip Morris**

Jeg blev d. 30. august ringet op af en repræsentant fra Philip Morris, der ønskede at spørge til den kommende COP8. Jeg oplyste, at jeg ikke kunne fortælle noget og henviste til rammekonventionens artikel 5.3.

## **REFERAT AF TELEFONSAMTALE**

### **Telefonnotat - Charlie Stjerneklar fra Philip Morris vedr. COP8**

Jeg har d.d. talt i telefon med Charlie Stjerneklar fra Philip Morris, som spurgte, hvem der kommer til at deltage i COP8 fra Sundheds- og Ældreministeriet. Jeg henviste til min kollega Maria Ramskov Larsen.

/Anja Gade Andersen

## Anja Gade Andersen

---

**Fra:** Jens Hennild <jh@tobaksindustrien.dk>  
**Sendt:** 28. september 2018 09:15  
**Til:** Anja Gade Andersen  
**Cc:** DEP Sundheds- og Ældreministeriet  
**Emne:** sagsnummer 1804304

Sundheds-og Ældreministeriet  
Holbergsgade 6  
København  
Sendt pr. mail til:

[aga@sum.dk](mailto:aga@sum.dk)  
[sum@sum.dk](mailto:sum@sum.dk)

København den 28 september 2018

### Vedr. sagsnummer 1804304

Tak for lejligheden til at kommentere på ovennævnte lovudkast.

#### Generelt

Tobaksindustrien repræsenterer virksomheder med produktion i Danmark og dermed virksomheder der i højeste grad bliver berørt af EU-reglerne om sporing mv., herunder omkostningsmæssigt og administrativt.

Tobaksindustrien skal derfor også kvittere for Regeringens målsætning om at søge reglerne gennemført uden yderligere fordyrelser for virksomhederne.

Tobaksindustrien er opmærksomme på at reglerne i vidt omfang hviler på en EU-forordning og derfor er direkte gældende. Af hensyn til såvel virksomhederne som håndhævelsesmyndighederne kunne det imidlertid være praktisk, at en række yderligere bestemmelser fra Forordningen gentages i den danske lov som er væsentlig mere "læsevenlig" end det omfattende EU-materiale. Det gælder f.eks. bestemmelsen om kontrol af entydige identitetsmærker til enkeltpakninger (anordninger som sikre mod manipulation), hvor de berørte danske produktionsvirksomheder i praksis er undtaget indtil 20 maj 2020 som følge af art 7 pkt. 6.a) og for fuldt ud manuelle produktionsprocesser helt fritaget uden tidsbegrænsning, jf. art. 6 c)

Tobaksindustrien har med beklagelse konstateret, at lovforslaget ikke indeholder en vurdering af omkostningerne ved EU-reglerne og dermed loven.

Tobaksindustrien noterer sig i den forbindelse, at reglerne er vedtaget i EU af medlemslandene, uden at Kommissionen har fremlagt noget gennearbejdet skøn over omkostningerne for de ikke- cigaret fremstillende virksomheder som de danske.

Herved sløres det væsentlige erhvervspolitiske og beskæftigelsesmæssige forhold, at der med reglerne om sporing mv. pålægges virksomheder som de danske endog meget betydelige engangsomkostninger og omkostninger ved løbende drift. Ikke mindst med hensyn til etableringsomkostninger rammes de danske virksomheder uforholdsmæssigt hårdt pga. mange produktionslinjer men med små volumener. som det nu engang er tilfældet, når man som de danske virksomheder producerer nicheprodukter.

Hertil kommer, at de omkostninger og det administrative besvær, som de danske produktionsvirksomheder pålægges, står i skærende kontrast til det faktum, at den type produkter som de fremstiller, i al væsentlighed – i modsætning til fabriksfremstillede cigaretter – ikke er genstand for den illegale handel mv., som reglerne søger at modvirke.

Tobaksindustrien skal også beklage at Kommissionen har valgt at tolke hjemlen i Tobaksproduktdirektivets art. 15 til også at omfatte et krav om, at produkter fremstillet til eksport til lande uden for EU, skal påføres et identitetsmærke. Herved hindres eksport af danske tobaksprodukter til lande uden for EU, hvis lovgivning ikke tillader identitetsmærker på pakningerne - aktuelt f.eks. Australien, og Canada er på vej.

Kommissionen henviser som begrundelse for sin fortolkning til FCTC art. 15 og protokollen art. 8, som pålægger et sådant krav. Denne protokol trådte i kraft den 25 september 2018, hvorefter de berørte lande har 5 år for cigaretter og finskåren tobak og 10 år for øvrige tobaksprodukter til at indføre et system i stil med det, som EU og dermed Danmark allerede indfører pr. 20 maj 2019/24. Denne tidsmæssige asymmetri skaber unødige handelsrestriktioner,



ikke mindst for virksomheder som de danske, som dækker langt hovedparten af deres eksport med produkter fremstillet i EU.

Tobaksindustrien skal derfor opfordre regeringen til på det kommende COP8 og i forbindelse med MOP1, at fastholde Kommissionen på at finde en løsning med alle berørte lande, så virksomheder som de danske ikke udsættes for et de facto eksportforbud. Og hvis Kommissionen ikke formår at løfte denne opgave, at arbejde for, at reglerne om identitetsmærker på varer til eksport udsættes til 2023/2028, således at EU's regler flugter FCTC konventionen også på det punkt.

Endelig skal Tobaksindustrien pege på det helt ekstraordinært tilfredsstillende forløb, der har været i tidsmæssig henseende fra Direktivets ikrafttræden tilbage i maj 2014, over Kommissionens meget sene færdiggørelse af implementeringsreglerne i december 2017, med offentliggørelse den 16 april 2018, samt endelig reglernes forelæggelse for Folketinget, alt i forhold til en ikrafttrædelsesdato for industrien og handlen pr. 20 maj 2019.

#### **Bemærkninger til enkelte bestemmelser:**

##### **§1**

Det fremgår, at det er forordningens tekst, som er gældende. Tobaksindustrien skal på den baggrund henlede opmærksomheden på, at der forelægger en i praksis meget alvorlig fejl i den danske oversættelse af forordningsteksten. Ifølge den danske tekst til art. 34.3. skal de økonomiske aktører overføre oplysninger vedrørende afsendelse af tobaksvarer fra et anlæg eller en omladning "senest 24 timer inden begivenhedens indtræden". I den originale engelske tekst står der "within 24 hours prior to the occurrence of the event", hvilket som bekendt ikke er senest 24 timer før –men "indenfor" 24 timer før begivenhedens indtræden. Da det i praksis vil være umuligt for virksomhederne at leve op til den tidsfrist, som urigtigt er angivet i den danske oversættelse - og da en overtrædelse er strafbelagt – skal vi anmode om, at Regeringen sikrer en korrekt oversættelse af forordningsteksten inden 20. maj 2019.

Ad 1: 24) Da begrebet eksport nævnes, burde det overvejes også at gengive forordningens art. 2 (4), som definerer "eksport".

Ligeledes ud fra et ordensmæssigt synspunkt finder vi det uhensigtsmæssigt, at man ikke umiddelbart af loven kan læse, at operatører af såkaldt første detailsalgssteder, dvs. operatører af de mange tusind udsalgssteder for tobak (typisk kæder), også er reguleret og pålagt pligter. Det fremgår ikke umiddelbart af den citerede "økonomisk aktør" definition.

§31 c. omtaler "tobaksprodukter". Dette begreb stemmer ikke med lovens øvrige terminologi, der korrekt i forhold til Tobaksvaredirektivet anvender ordet "tobaksvarer" som i øvrigt er selvstændigt defineret (i §2.2.: "Tobaksvarer: Produkter, som kan anvendes, og som helt eller delvis består af tobak, uanset om tobakken er genetisk modificeret). Det bør derfor ske en ændring af tobaksprodukter til tobaksvarer, og dermed undgås også en evt. tvivl om, hvorvidt f.eks. cigarettepapir, som er beskattet under Forbrugsafgiftsloven, skal påføres et sikkerhedsmærke.

Tobaksindustrien går ud fra, at de stk.1, 2 og 3 omtalte sikkerhedsstempelmærker efter nærmere høring af industrien leveres i såvel størrelser som formater, som kan anvendes på de meget forskelligartede emballageformater, som industrien anvender. Eksempelvis vil et sikkerhedsmærke, der størrelsesmæssigt fungerer for en cigaretpakke, være uanvendeligt på den type små emballager, som f.eks. anvendes for spunden skrå, eller længdemæssigt utilstrækkelig for nogle typer cigar- eller pibetobaksemballager osv.

§31.d.: i anden linje anføres "jf. § 31 b stk.1. og 2." Der bør retteligt stå §31c stk.1 og 2. Det samme gør sig gældende i §36 6).

Tobaksindustrien noterer med tilfredshed bestemmelsen i §31 b stk. 3 om rekurs til Sikkerhedsstyrelsen og går ud fra, at den også omfatter økonomiske og forretningsmæssige forhold, således at der tilvejebringes en bedre balance mellem på den ene side en monopoludbyder og på den anden side industrien. Dette gælder f.eks. i spørgsmålet om ansvar for forsinkelse eller fejl i forbindelse med levering af identitetsmærker til industrien eller de priser, som ID-udstederen beregner sig.

#### **Vedrørende udkastets § 2**

Det er vores klare holdning at kun voksne bør ryge. Vi ser derfor forbuddet mod salg af tobak til mindreårige som det vigtigste redskab til at forhindre, at børn og unge under 18 år ryger eller begynder at ryge. På den baggrund kan vi støtte, at sanktionsapparatet skærpes ved, at der indføres mulighed for at fratage en næringsdrivende, som gentagne gange tilsidesætter salgsforbuddet, muligheden for at sælge tobak i en periode.

I bemærkningernes sidste afsnit anføres "Identitetsmærket angiver bl.a. destinationen for det pågældende produkt, dvs. den detailforhandler, som skal sælge til forbrugeren". Dette er ikke helt præcist. Identitetsmærket angiver detailmarkedet men ikke på enkeltforretningsniveau (jf. TPD art 15. 2.f). Derimod kan vejen til forretningen udfindes ved de data, som er knyttet til identitetsmærket.

Tobaksindustrien står gerne til rådighed for en uddybning af sine synspunkter, gerne ved et møde.

Med venlig hilsen

Jens Hennild  
Direktør, Cand.jur.

Tobaksindustrien  
Vesterbrogade 1L,2.sal.  
1620 København V

Telefon: +45 39 62 68 99  
Mobil: +45 20 35 12 99  
E-Mail: [jh@tobaksindustrien.dk](mailto:jh@tobaksindustrien.dk)

Copenhagen, 18 September 2018

**EC country visit in Copenhagen, Denmark  
Implementation of the systems of traceability and security  
features for tobacco products**

**Meeting venue:**  
Ministry of Health  
Holbergsgade 6, 1057 Copenhagen K  
Room S.25

Draft Agenda

**10.30 – 12 (closed)**

- ❖ Session between the European Commission and the Danish National Authorities involved in the traceability process

**12 – 13**

- ❖ Lunch break

**13 – 15.30 (open)**

- ❖ Welcome and introduction of the participants
- ❖ Presentation by Mr. Jan Hoffmann from the European Commission (Directorate-General for Health and Food Safety)
  - Update on the implementation of the secondary legislation related to the systems of traceability and security features of tobacco products
  - Description of the process from producer to retail chain
  - Description of the IT related precautions taken into account in order to secure the tobacco related data
- ❖ Questions by the stakeholders



PHILIP MORRIS ApS

København den 1. oktober 2018

Sundhedsministeriet  
Holbergsgade 6  
1057 - København K  
Sendt per e-mail til aga@sum.dk med kopi til sum@sum.dk.

### **Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år**

Jeg vil indledningsvis gerne takke for invitationen til at kommentere på lovforslaget. Nedenfor vil vi gennemgå de områder, hvor Philip Morris har kommentarer til lovforslaget.

#### *Licensordning*

Der bør ikke være nogen tvivl om, at børn og unge ikke skal benytte tobaksprodukter eller andre produkter indeholdende nikotin, hvorfor man også for mange år siden indførte en aldersgrænse på 18 år for køb af sådanne produkter. Philip Morris ApS gør alt, hvad vi kan for at undgå, at salg til mindreårige sker, hvilket også gør, at vi eksempelvis kræver NemID som aldersbekræftelse i forbindelse med digitale transaktioner.

Philip Morris ApS ser meget positivt på, at Regeringen med nærværende lovforslag giver mulighed for, at der kan ske fratagelse af retten til at markedsføre tobak for en periode, hvis der sker salg af tobak til personer under 18 år.

Vi foreslår desuden, at retten til at sælge tobak bør kunne fratages en forhandler, såfremt en sådan tages i at sælge illegale tobaksprodukter.

#### *ID-udsteder*

Vi læser udkast til loven således, at det er muligt for producenter, der ikke producerer i Danmark men markedsfører tobaksprodukter i Danmark, at vælge at anvende den danske ID-udsteder, såfremt producenten ønsker dette. Tekststykket omkring dette er dog meget uklart, og kan tolkes på flere måder, hvorfor vi gerne ser, at det endelige lovforslag vil tydeliggøre at der er denne mulighed.

Ved at åbne op for muligheden for udenlandske producenter *kan* vælge at anvende den danske ID-udsteder er der en sandsynlighed for, at den danske ID-udsteder kan udstede flere ID'ere og dermed sænke prisen alt andet lige for både udenlandske og danske producenter.

### *Sikkerhedsfeature på tobaksprodukter der ikke er afgiftsbelagte*

Jf. pgrf. 31 c, stk. 3 vil man for tobaksprodukter, der ikke er afgiftsbelagte, generere og udstede sikkerhedsstempelmærker uden afgift, der fungerer som sikkerhedsfeature. Vi forstår denne passus således, at produkter, der er tiltænkt såkaldte 'duty free'-markeder men udskibes fra Danmark, skal have danske stempelmærker på som sikkerhedsfeature.

Vi bemærker, at 'duty free' produkter bør betragtes som produkter, der skal eksporteres ud af EU. Derfor vurderer vi ikke, at 'duty free' produkter falder ind under TPD'ens artikel 16.

At påkræve stempelmærker på de i pgrf. 31 c stk. 3 nævnte varer vil derfor ikke kun gøre det teknisk vanskeligt at drive virksomhed med 'duty free' varer med udslibning fra Danmark, men vil også umiddelbart være en overimplementering af artikel 16.

Da vi mener, at det er vigtigt, at lovlige 'duty free'-produkter fra EU klart kan identificeres som værende lovlige, undersøger vi i øjeblikket hos flere medlemsstater, hvordan vi sammen kan udvikle en fælles europæisk løsning til sikkerhedsfeatures på europæiske 'duty free'-produkter. At have et fælles system vil reducere omkostninger og kompleksiteten for både sektoren og myndighederne. Derudover vil en fælles løsning være i overensstemmelse med filosofien fra TPD2 og tilbyde de samme garantier som den ellers foreslåede løsning. Vi vil derfor anmode det relevante ministerium om at indgå i denne dialog med andre medlemsstater og industrien og for øjeblikket ikke gennemføre en løsning, der udelukkende vil være gældende for danske 'duty free'-produkter.

### *Transitionsperiode*

Såfremt det sekundære datalager står klart som forventet, og en ID-udsteder er fundet rettidigt, burde det alt andet lige kunne være muligt at have vores system operationelt pr. 20. maj 2019. Desværre er tidsfristen meget fremskyndet, og vi er bekymrede for om alle systemer, der er uden for vores kompetence, er på plads rettidigt.

Vi håber derfor, at der indskrives en passus i §3, der tager højde for denne udfordring.

Vi står naturligvis til rådighed, skulle Ministeriet have spørgsmål eller kommentarer til ovenstående eller ønsker idéer til yderligere forbedringer på området.

Med venlig hilsen

Charlie Stjerneklar  
Manager Regulatory Affairs

Philip Morris ApS  
Weidekampsgade 14A, 2300 København S

---

## TOBAKS PRODUCENTERNE

---

København den 2. oktober 2018

Sundheds- og Ældreministeriet  
Holbergsgade 6  
1057 – København K  
Sendt per email til sum@sum.dk og aga@sum.dk  
Vedr. sagsnr. 1804304.

### **Høringsvar fra Tobaksproducenterne til udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et sporingsystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år).**

#### *Generelle bemærkninger*

Tobaksproducenterne takker for muligheden for at kommentere på udkastet til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et sporingsystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år), herefter lov om tobaksvarer m.v.,

#### *Specifikke bemærkninger*

Lovforslagets §31 a, stk 1, 2. punktum. Som vi læser lovforslaget, lægges der ikke op til en automatisk godkendelse af identitetsmærkeudstedere i andre EU-lande, hvor vi producerer vores varer. I dag bliver der f.eks. ikke produceret nogen cigaretter i Danmark. Da dette lovforslag for mere end 90% vedkommende vedrører cigaretproduktionen, ønsker vi frit at kunne vælge blandt de i EU godkendte identitetsmærkeudstedere. Dette ville sikre det mest effektive produktionsflow.

I udkast til ændring af lov om tobaksvarer m.v. §31 b stk. 3, fremgår det af teksten, at vi som producenter får mulighed for at klage over identitetsmærkeudstederen via Sikkerhedsstyrelsen. Dog kan der opstå situationer, hvor en sådan standardmulighed evt. ikke løser vores akutte problemer som producenter. I dag er cigaretproduktionen koncentreret på få produktionsenheder i få EU-lande. Eksempelvis leverede ca. 745 produktionslinier 546 mia. cigaretter (svarende til ca 27 mia. 20 stk pakker) til det europæiske marked i 2015<sup>1</sup>. Da hver cigaret pakke skal forsynes med et unikt identitetsmærke, har vi som cigaretproducenter brug for en fuldautomatisk adgang til disse unikke identitetsmærker hele døgnet. Dette forhold bør respekteres i klageadgangen, f.eks. ved at ministeriet kan tillade producenten

---

<sup>1</sup>. Ref: Analysis and Feasibility Assessment Regarding EU systems for Tracking and Tracing of Tobacco Products and for Security Features, No EAHC/2013/Health/11 2013/S 068-112544 s. 13, samt EU Commission paper, Brussels, 15.12.2017 SWD(2017) 455 final. IMPACT ASSESSMENT, s. 6.

at anvende alternative ID-udstedere, såfremt ID-udstederen ikke kan levere identitetsmærker i tilfredsstillende grad til producenten.

I udkast til ændring af lov om tobaksvarer m.v. §31 c, stk 3, lægger lovforslaget op til en sikkerhedsmærkning af ikke-afgiftspligtige tobaksvarer ved hjælp af et stempelmærke med sikkerhedsfeatures. Dog mener vi, at det toldfrie salg skal sidestilles med eksport. Da det toldfrie salg foregår under markant andre forhold og gennem andre kanaler end det toldbelagte, er det vores ønske, at ikke-afgiftspligtige tobaksprodukter ikke pålægges påføring af Skatteforvaltningens sikkerhedsmærke. Vi anbefaler derimod, at man giver producenterne et frit valg, så producenterne kan anvende sikkerhedsmærkningssystemer på tværs af EU-markeder. Et hvert sikkerhedsmærkningssystem bør godkendes af Skatteforvaltningen og leve op til kravene i gennemførelsesafgørelsen 2018/576:

- a) ét skal være ikke skjult
- b) ét skal være delvis skjult
- c) ét skal være skjult.

Ifølge §3 , stk 1 træder loven i kraft d. 1. februar 2019, dog med respekt til gennemførelsesforordningernes (2018/574 og 2018/576) ikrafttrædelse per 20. maj 2019. Dette fortolker vi således, at vi som producenter har adgang til de unikke identitetsmærker fra den eller de udvalgte udstedere per 1. februar 2019. På grund af den meget korte implementeringsfase, ønsker vi at få adgang til identitetsmærkerne, så snart det er muligt og helst inden udgangen af 2018. Vi kan som producenter ikke udfærdige specifikationer for processer, interfaces, systemer, vejledninger etc, førend vi har alle identitetsmærkespecifikationer fra samtlige EU-markeder.

Slutteligt vil vi gøre opmærksomme på, at det på side 7 i noterne i udkastet til ændring af lov om tobaksvarer m.v. fremgår, at de økonomiske operatører kan anvende de unikke identitetsmærker til enkeltpakninger i en periode på højst 6 måneder. Vi ønsker præciseret, at gennemførelsesforordningen (2018/574 ) blot kræver, at producenterne skal have aktiveret det unikke identitetsmærke d.v.s. påsat det på en produceret tobakspakke og registreret det i det primære datalager indenfor en periode på 6 måneder.

Tobaksproducenterne står til rådighed for uddybning af høringssvaret.

Sundheds-og Ældreministeriet

Holbergsgade 6

1057 København K

Att. Anja Gade Andersen

Odense, den 2. oktober, 2018

Sendt pr. mail til [aga@sum.dk](mailto:aga@sum.dk) med kopi til [sum@sum.dk](mailto:sum@sum.dk)

**RE: Høring over udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. (Etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 19 år)**

**Sagsnr. 1804304. Dok.nr. 675063**

Tak for muligheden for at fremsende bemærkninger til ovennævnte lovudkast.

Vi forstår, at de foreslåede regler i lovudkastet i vidt omfang hviler på en EU forordning og derfor direkte er gældende.

Vi har tidligere udtrykt vores bekymring og kommentarer til entydigt identitetsmærke og sikkerhedsstempelmærker, senest i vores høringssvar til Sundheds- og Ældreministeriet dateret 16. februar 2016, vedr. udkast til lovforslag om regulering af tobaksvarer, samt i høringssvar dateret 28. september 2017 til Kommissionens (SANTE) udkast til forslag om "Implementing Regulation (EU) .../... on technical standards for the establishment and operation of a traceability system for tobacco products.."

Det er vores opfattelse, at illegal handel og kopiprodukter for røgfri tobaks vedkommende er ikke-eksisterende. Dette gælder i særdeleshed for spunden tyggetobak. Den byrde, vi pålægges ved indførelse af identitetsmærke og sikkerhedsstempelmærke, er derfor urimelig og ude af proportion.

Lovforslaget vil påføre vores virksomhed omfattende engangsomkostninger til såvel etablering samt den løbende drift. Det omtalte register for identifikationsmærker og de pålagte administrative rutiner for registreringer af produktets vej fra producent til detailbutik, pålægger aktører i værdikæden ekstra omkostninger, som vil diskriminere mindre aktører og producenter af nicheprodukter.

Følgende er vores bemærkninger til lovforslaget.

## **§1**

Når Sikkerhedsstyrelsen udpeger en 3. parts leverandør af identifikationsmærker, vil producenten pålægges yderligere omkostninger. Formuleringen, at gebyrer skal være ikke diskriminerende og stå i rimeligt forhold til antallet af entydige identifikationsmærker, vil for nicheprodukter have negativ effekt og være



konkurrenceforvridende. Vi formoder, at færre entydige identifikationsmærker vil give en højere enhedspris. Vi forventer at ministeriet tager hånd om denne problemstilling.

Størrelsen af såvel identifikationsmærker som sikkerhedsstemlemærker er vil for os være en endog meget stor udfordring med henvisning til Oliver Twist emballagens yderst begrænsede størrelse og allerede pålagte produktinformationer, advarsler m.v. Vores detailemballage, som vi har anvendt i mere end 40 år, måler kun 5 x 3 x 1,2 cm. Vi antager, at disse mærker kan leveres i en for emballagen passende størrelse.

Skatteforvaltningens generering og udstedelse af sikkerhedsstempelmærker, herunder for punktafgiftsbelagte tobaksvarer som Oliver Twist spunden skrå, giver anledning til samme bemærkninger som for identifikationsmærker. Vi forstår lovforslaget således, at sikkerhedsstempelmærkerne leveres omkostningsfrit, men uanset dette vil håndtering/påsætning påføre vores virksomhed yderligere omkostninger i forbindelse med administration og fysisk håndtering.

Det er, efter vores mening, positivt, at afgørelser truffet af udsteder af identifikationsmærker kan indbringes for Sikkerhedsstyrelsen ved uenighed. Vi formoder, at det også vil gælde eventuelle uregelmæssigheder i leveringer af identifikationsmærker m.v.

## § 2

Vi mener ikke, det er korrekt som angivet, at identifikationsmærker angiver detailforhandler for det pågældende produkt – de angiver alene detailmarkedet. Vejen til den enkelte detailforhandler findes i data, der er registreret på og linket op til identitetsmærket.

Vi forventer, at loven, som implementeres 20. maj 2019 for cigaretter og fintskåren tobak, vil danne grundlag, norm og standard for den senere implementering for øvrige tobaksvarer 20. maj 2024.

Det er derfor af yderste vigtighed, at normer og standarder for produktgrupper, der omfattes 20. maj 2024, allerede nu omfattes og håndteres. Med kun ca. 5 år til implementering, er det presserende at kunne planlægge omlægning af emballage og produktionsapparat, som vil være konsekvensen af denne lov.

Skulle der være spørgsmål eller behov for uddybning af ovennævnte, står vi gerne til rådighed eventuelt ved et møde.

Med venlig hilsen

House of Oliver Twist A/S

  
Peer Dyhr, Adm. Direktør



PHILIP MORRIS ApS

**Anja Gade Andersen**  
**Sundheds- og Ældreministeriet**  
**Holbergsgade 6**  
**1057 København K**

Copenhagen, October 5, 2018

Dear Mrs. Andersen:

As we are fast approaching the May 20, 2019 deadline for the implementation of Articles 15 and 16 of the Tobacco Products Directive (TPD),<sup>1</sup> we want to let you know what Philip Morris International (PMI) and Philip Morris ApS have been doing to ensure that we will be ready to comply with the requirements under TPD and the Implementing Acts<sup>2</sup> by the said deadline. Please find as Attachment I hereto the list of activities that we have been working on in preparation for May 20, 2019.

While we are doing all what we can from our end, please note that there are however several elements beyond our control, where we will need your guidance and assistance to ensure business and fiscal collection continuity in Denmark after May 20 2019:

**(1) Appointment of your ID issuer**

As you know, your ID issuer has two main tasks:

- **The registration of the whole production and distribution network through the issuance of Identifier Codes** for all economic operators, production facilities and warehouses and production machines within the territory of the Member State. Please see point 2 here below for more details.
- **The generation and issuing of Unique Identifiers (UIs)** for the unit packets of cigarettes and roll-your-own. Without these UIs, it is not possible to activate the track and trace system as this means that there will not be UIs to be placed on the packs.

These two tasks make it critical that Member States have appointed fully operational ID issuers by March 20 2019, when the whole system needs to be tested.

**(2) Procedure and timelines for ID Issuers to register the distribution network**

---

<sup>1</sup> Directive 2014/40/EU

<sup>2</sup> Collective term for Commission Implementing Regulation (EU) 2018/574, Commission Delegated Regulation (EU) 2018/573, and Commission Implementing Decision (EU) 2018/576.

We are also awaiting your instructions on the process and timeline for the registration of (or requesting Identifier Codes for) economic operators, facilities and machines. These Identifier Codes are essential components of the traceability system:

- Without these Identifier Codes, we cannot request for unit level UIs. Also, these identifier codes form part of the unit level UIs. Without them, an ID issuer will not be able to issue the UIs, which would mean that the traceability system will not function. This would severely impact the capacity for any manufacturer to produce packs for your country bearing UIs after May 19, 2019.
- The registration of all economic operators and facilities is also a necessary step to map the whole distribution network across the EU. If this is not in place and tested adequately before May 20, 2019, it will not be possible to register and report on the movement of products.
- Since ID issuers from other countries could be mutually recognized by destination markets or work as back up for Member States that did not appoint ID Issuers in a timely manner, having a common structure of the Identifier Codes (e.g. fixed number of characters) will reduce the complexity for the ID issuers to issue UIs and for the repositories system to record product movements. The common data dictionary that will be issued by the secondary repository provider could set the guidelines for it.

Given the scale of this operation, ensuring that all operators are registered will probably take at least two months. Accordingly, all of the above should be in place at the latest by March 20, 2019 when the entire repositories system should be ready for the two-month testing period.

Failure to register the economic operators or no operating ID Issuer in any EU Member States will result in the traceability systems in those countries not being operational by May 20, 2019. In turn, this will automatically impact the operational readiness of the entire EU-wide traceability system.

(3) **Length and structure of UI**

Considering the looming deadline and the few ID issuers appointed so far, we believe it is important that all ID issuers harmonise and standardise as much as possible the UI code length and structure to avoid complexity and multiplication of costs. We will need clarification at the latest by February 2019 on these matters as well as the technical specifications to be able to integrate them into our systems. This will give us sufficient time to review our IT systems and to adapt our factory setups in time to run the necessary tests on the production lines before the system becomes operational.

(4) **Ensuring continuity of distribution across the EU after 20 May 2019**

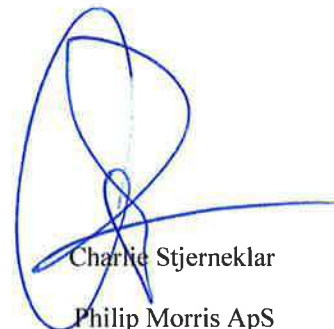
In order to meet the system go-live timeline, Member States and appointed ID issuers should discuss with the European Commission the need for a uniform approach and a contingency plan to guarantee that all economic operators, machines, and facilities in the EU will have received an identifier code before March 2019. Failure to do so will result in the traceability systems in certain Member States not being operational by May 20, 2019. This impacts by default the entire EU-wide traceability system's operational readiness and business and fiscal collection continuity in (your country).

In order to illustrate how the above points impact the structure of the Operational System, we have prepared a visual guide on the impact of these elements on the system based on the *Operational System Structure* slide the Commission presented in the workshops.<sup>3</sup> Please find the guide as Attachment II to this letter.

We would like to request for a meeting with you in order to gain clarity on the expected timing and some of our technical questions. This will greatly help us in managing our own timescales in preparation for the implementation next year.

We look forward to hearing from you.

Respectfully,



Charlie Stjerneklar

Philip Morris ApS

Weidekampsgade 14A, 3.  
2300 KBH S

---

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/tobacco/docs/ev\\_20180423\\_co01\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/tobacco/docs/ev_20180423_co01_en.pdf)

## **Attachment I**

### **Summary of PMI activities in preparation for TPD Article 15 and 16 implementation**

1. Notified to the Commission on July 3, 2018 the proposed primary repository services provider and draft contract, which the Commission approved as of its notification dated 28 September 2018;
2. Adapting our systems and IT infrastructure to ensure the transmission of the required information to the repositories system once the latter is up and running;
3. Reviewing and mapping internal logistic chains to ensure that, within PMI group of companies, each facility and machine is properly identified and proper identifier codes will be requested for each to the ID Issuers once these are appointed by the relevant Member States;
4. Review the key messages to be sent by economic operators under Annex II of the Implementing Regulation and preparing the information required by these fields (to the extent these information are available to us and existing);
5. Assessing and adapting, when necessary, our machines to ensure that they are capable of applying the UIs on unit packets of cigarettes and roll-your-own tobacco products;
6. Experimenting on possible changes to our cigarette packs, particularly on the coding zone, to maximize the readability of the UIs;
7. Studying the most suitable manner to apply the UIs on the unit packets of roll-your-own tobacco products;
8. Testing various renditions of the allowable UIs data carriers to assess the impact of their application on the manufacturing process, as well as their readability;
9. Reviewing the manufacturing processes in our various manufacturing facilities in order to incorporate the new requirements under the Implementing Acts (e.g. verification process, ideal placement of anti-tampering device, re-application of UIs if verification fails to confirm correct application and full readability, aggregation, etc.);
10. Reviewing all logistics flows in each market to identify necessary changes;
11. Reviewing physical and technical infrastructure for each facility to ensure that each facility is capable of recording and transmitting the required messages;
12. Updating or making changes to our stock management and other related systems; and
13. Undertaking discussions with third-parties authorized manufacturers of PMI products to ensure that these manufacturers will be ready to discharge their obligations under the TPD and Implementing Acts by May 20, 2019.

**Attachment II**

**Critical external elements**

- ① ID Issuer Readiness
- ② Availability of identifier codes
- ③ Standardized UI structure

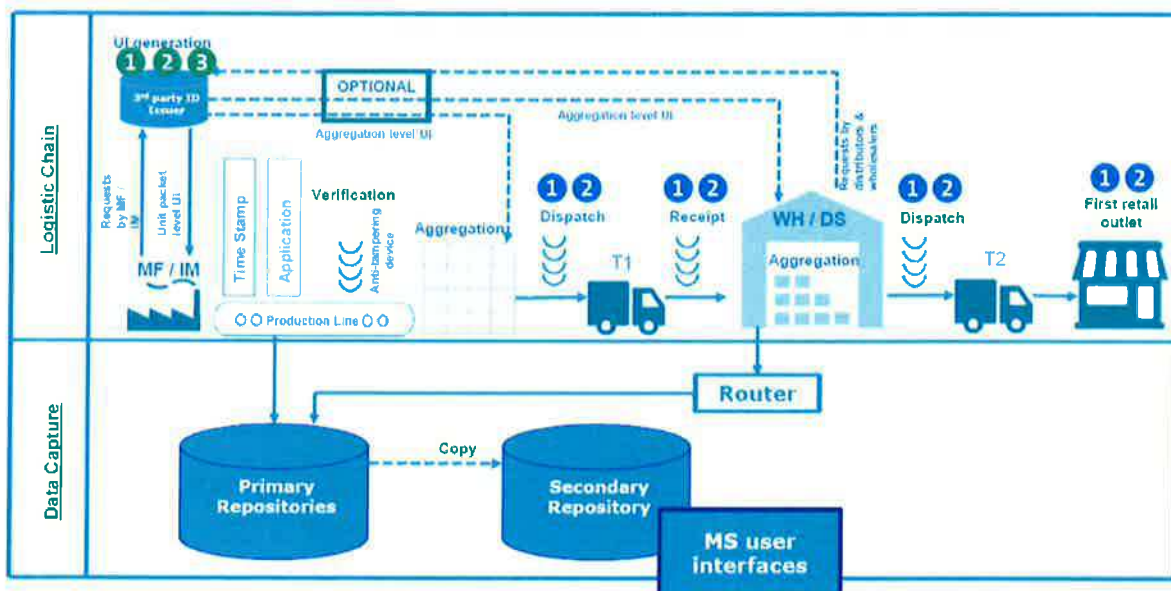
**UI GENERATION**

- ① If the ID Issuer is not ready, manufacturers will not be able to request for, and place, unit level UIs on packs.
- ② Without identifier codes, manufacturers will not be able to request for UIs from any ID Issuer. Also, the ID Issuer will be unable to generate the UIs as the identifier codes are part of the UIs.
- ③ Not having standardized UI codes will unnecessarily complicate generation of data carriers and increase costs.

**SCANNING ACTIVITIES**

- ① If the ID Issuer is not ready, there will be no available identifier codes.
- ② If there are no identifier codes, we will not be able to send dispatch or arrival messages as there will be missing fields for the economic operator and facility IDs.

**Operational system structure**



## Anja Gade Andersen

---

**Fra:** Andreas Jull Sørensen  
**Sendt:** 10. oktober 2018 01:32  
**Til:** Anja Gade Andersen  
**Emne:** Fwd: Møde med Kommissionen -stake holders Track and Trace .  
**Vedhæftede filer:** ev\_20180918\_sr\_en.pdf; ATT00001.htm

Start på videresendt besked:

**Fra:** Jens Hennild <[jh@tobaksindustrien.dk](mailto:jh@tobaksindustrien.dk)>  
**Dato:** 9. oktober 2018 kl. 12.12.23 CEST  
**Til:** Andreas Jull Sørensen ([anjs@sum.dk](mailto:anjs@sum.dk)) <[anjs@sum.dk](mailto:anjs@sum.dk)>  
**Cc:** Jeanette Rose Hansen <[jrh@skm.dk](mailto:jrh@skm.dk)>, "[jmm@sik.dk](mailto:jmm@sik.dk)" <[jmm@sik.dk](mailto:jmm@sik.dk)>  
**Emne:** Møde med Kommissionen -stake holders Track and Trace .

Jeg forstår på medsendte referat, offentliggjort på DG Santé hjemmeside i går , at der har fundet et møde sted med Kommissionen den 18 september her i Danmark med et efterfølgende møde hvor dele af importører- og grossister af tobaksvarer deltog.

Tobaksindustrien og dens medlemmer er, som producenter i Danmark, meget optaget af Track and Trace problematikken som vi aktuelt bruger endog meget store ressourcer på at forberede os til. Vi er derfor noget forundret over, ikke at være blevet inviteret til den del af arrangement som vedrørte stake holders og hører gerne nærmere om baggrunden herfor –gerne ved et møde.

Med venlig hilsen

Jens Hennild  
Direktør, Cand.jur.

Tobaksindustrien  
Vesterbrogade 1L,2.sal.  
1620 København V

Telefon: +45 39 62 68 99  
Mobil: +45 20 35 12 99  
E-Mail: [jh@tobaksindustrien.dk](mailto:jh@tobaksindustrien.dk)

## Anja Gade Andersen

---

**Fra:** Andreas Jull Sørensen  
**Sendt:** 26. oktober 2018 18:02  
**Til:** 'Jens Hennild'  
**Cc:** Jeanette Rose Hansen; jmm@sik.dk; Anja Gade Andersen  
**Emne:** SV: Møde med Kommissionen -stake holders Track and Trace .

**Sag:** 1804304  
**Sagsdokument:** 736172

Kære Jens Hennild

Jeg beklager sent svar på denne, som ramte mig lige i starten af min ferie.

Den manglende invitation til mødet var en fejl i en arbejdsgang, som jeg gerne vil undskylde for. Jeg håber, I kan få afklaret jeres spørgsmål til kommissionen ad andre kanaler.

Med venlig hilsen

Andreas Jull Sørensen

---

**Fra:** Jens Hennild <jh@tobaksindustrien.dk>  
**Sendt:** 9. oktober 2018 12:12  
**Til:** Andreas Jull Sørensen <ANJS@sum.dk>  
**Cc:** Jeanette Rose Hansen <jrh@skm.dk>; jmm@sik.dk  
**Emne:** Møde med Kommissionen -stake holders Track and Trace .

Jeg forstår på medsendte referat, offentliggjort på DG Santé hjemmeside i går , at der har fundet et møde sted med Kommissionen den 18 september her i Danmark med et efterfølgende møde hvor dele af importører- og grossister af tobaksvarer deltog.

Tobaksindustrien og dens medlemmer er, som producenter i Danmark, meget optaget af Track and Trace problematikken som vi aktuelt bruger endog meget store ressourcer på at forberede os til. Vi er derfor noget forundret over, ikke at være blevet inviteret til den del af arrangement som vedrørte stake holders og hører gerne nærmere om baggrunden herfor –gerne ved et møde.

Med venlig hilsen

Jens Hennild  
Direktør, Cand.jur.

Tobaksindustrien  
Vesterbrogade 1L,2.sal.  
1620 København V

Telefon: +45 39 62 68 99  
Mobil: +45 20 35 12 99  
E-Mail: [jh@tobaksindustrien.dk](mailto:jh@tobaksindustrien.dk)