



15. maj 2018  
J.nr. 2018 - 2715

Til Folketinget – Sundheds- og Ældreudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 851 af 19. april 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Flemming Møller Mortensen (S).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist

## Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for, hvordan tobak afgiftsbelægges i Finland, og hvordan udformningen af den finske afgiftsbelægningen adskiller sig fra den måde, Danmark afgiftsbelægger tobak på? Derudover bedes ministeren vurdere, hvordan disse forskellige udformninger påvirker hhv. forbrugerne og tobaksindustrien i Finland og Danmark.

## Svar

Detailprisen på tobaksvarer udgøres af en nettopris (produktionsomkostninger, avancer mv.), moms samt afgifter. Afgifterne på tobaksvarer kan bestå af stykafgifter og værdiafgifter. Danmark og Finland har forskellige afgiftssatser på forskellige tobaksvarer, og i nogle tilfælde er der fastsat minimumsafgifter, *jf. tabel 1*.

For cigaretter udgør stykafgiften i Danmark 118,25 øre pr. cigaret, mens stykafgiften i Finland udgør ca. 40 øre pr. cigaret. Finland har hertil fastsat en minimumsafgift på ca. 175,25 øre pr. cigaret. Værdiafgiften på cigaretter udgør i Danmark 1 pct. af detailprisen, mod 52 pct. af detailprisen i Finland. Momssatsen i Danmark er 25 pct., mens den i Finland er 24 pct.

Tabel 1. Afgiftsstruktur på tobak i Danmark og Finland (ekskl. moms)

2018-niveau	Stykafgift (øre)	Værdiafgift (pct.)	Minimumsafgift (øre)
<i>Cigaretter (pr. stk.)</i>			
Danmark	118,25	1	-
Finland	40,00	52	175,25
<i>Cigarer, cerutter og cigarillos (pr. stk.)</i>			
Danmark	51,80	10	132,60
Finland	7,44	34	178,60
<i>Groftskåret røgtobak (pr. gram)</i>			
Danmark	73,85	-	-
Finland	34,60	48	-
<i>Fintskåret røgtobak (pr. gram)</i>			
Danmark	78,85	-	-
Finland	26,98	52	106,60

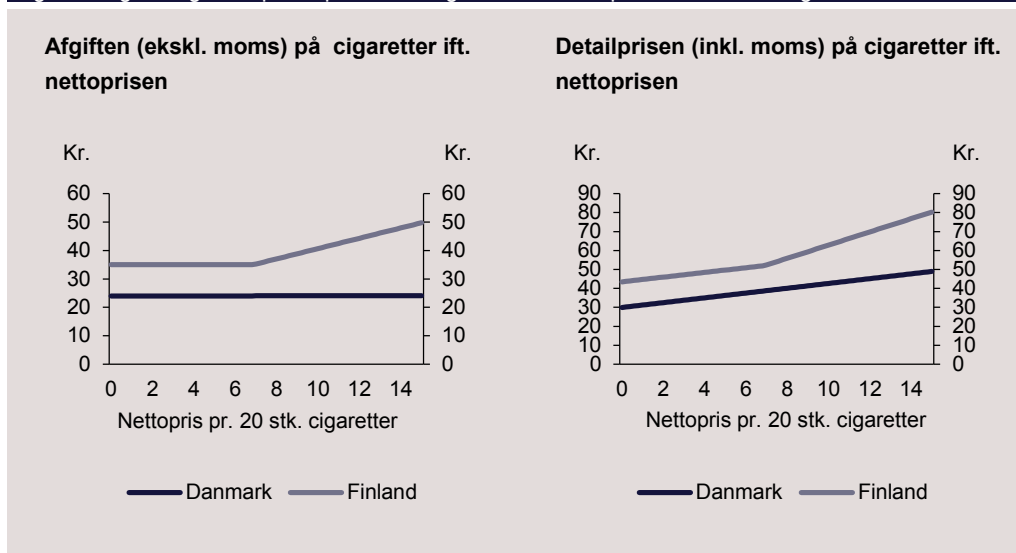
Anm.: De viste afgifter for Finland er gældende for perioden 1.1.2018 - 30.6.2018.

Kilde: Skatteministeriet, Finlands Finansministerium og EU-Kommissionen.

Herudover er der i Finland indlagt en fast, halvårlig stigning i styk- og minimumsafgifterne på tobak svarende til ca. 3,2 øre pr. cigaret for stykafgiften og ca. 9,3 øre pr. cigaret for minimumsafgiften (løbende priser). De danske afgifter på cigaretter og røgtobak indekseres ikke, mens afgiften på cigarer, cerutter og cigarillos indekseres frem til 2020.

Afgiftsstrukturen på tobaksvarer i Danmark er således primært bygget op omkring stykafgifter, mens stykafgifter i Finland er kombineret med værdiafgifter. Strukturen for afgifter på cigaretter i Finland og Danmark er illustreret i figur 1.

Figur 1. Afgifter og detailpriser på 20 stk. cigaretter ift. nettoprisen i Danmark og Finland



Kilde: Skatteministeriet og EU-Kommissionen.

Ved en nettopris på ca. 7 kr. vil detailprisen (inkl. moms og afgifter) på en pakke cigaretter med 20 stk. være ca. 40 kr. i Danmark, mens den i Finland vil være godt 50 kr.

#### *Afgiftsstrukturens påvirkning af forbrugerne og tobaksindustrien*

Niveauet for tobaksafgifterne påvirker forbruget af tobak. Det finske niveau for tobaksafgifter er højere end det danske, og alt andet lige tilskynder det finske afgiftssystem derfor til et lavere forbrug af tobak end det danske. Afgiftsniveauets påvirkning af forbruget af tobak afhænger imidlertid også af mulighederne for at grænsehandle tobak, og hvor økonomisk attraktivt det i givet fald vil være at grænsehandle tobak.

I Danmark pålægges cigaretter stort set den samme afgift uanset prisen. I Finland pålægges cigaretter ligeledes den samme afgift, indtil nettoprisen overstiger ca. 7 kr., hvorefter afgiften stiger i takt med, at nettoprisen stiger.

Stykelementet i afgiften må forventes at være bedre målrettet mod at reducere den negative eksternalitet (den del af sundhedskostningerne ved rygning, der ikke bæres direkte eller indirekte af den enkelte ryger) end en værdiafgift. Skadevirkningen af en cigaret må således antages at være uafhængig af prisen.

Afgiften kan udover de ovenfor nævnte virkninger også have betydning for prisdannelsen på tobak, dvs. nettoprisen. En værdiafgift indebærer, at afgiften stiger, hvis avancerne forøges. En stykafgift medfører ikke en sådan afgiftsstigning. En værdiafgift indebærer således incitament til, at der fastsættes lavere nettopriser, herunder lavere avancer til tobaksproducenter, hvilket er en fordel for forbrugerne.

En undersøgelse af priser, moms og afgifter på cigaretter i EU-lande i 2014 viser, at der er en tendens til, at prisen på cigaretter (ekskl. moms og afgifter), herunder avancerne, er lavere i lande, der har relativt høje værdiafgifter, *jf. Status over grænsehandel 2014 (Skatteministeriet, 2015)*.