



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 17. november 2017
Kontor: Straffulbyrdelseskontoret
Sagsbeh: Simon Toft Kristjansen
Sagsnr.: 2017-0030-0464
Dok.: 566444

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 132 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 6. november 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Søren Pape Poulsen

/

Anders Aagaard

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 132 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Er ministeren enig med det norske justitsdepartement i, at det vil være ulovlig diskrimination kun at overføre udenlandske indsatte til et lejet fængsel i udlandet, og at etablering af et dansk fængsel i f.eks. Rumænien derfor i givet fald skal kunne benyttes til både danske og udenlandske indsatte? Der henvises til side 10-11 i Prop. 92 LS (2014–2015), jf. proposition til Stortinget (forslag til lovvedtak og stortingsvedtak) om endringer i straffegjennomføringsloven (straffegjennomføring i annen stat) mv.”

Svar:

1. Det fremgår bl.a. af det norske lovforslag, der henvises til i spørgsmålet, at Norge og Holland har indgået en aftale om leje af fængselspladser i Holland, og at der er tale om et midlertidigt tiltag, som hurtigt skal øge fængselskapaciteten, da der er mangel på fængselspladser i Norge, jf. lovforslagets pkt. 1 og 2.

Under pkt. 4 i det norske lovforslag er forholdet til menneskerettighederne behandlet. Det fremgår bl.a. heraf, at ”(f)or at en ordning med overføring av innsatte til straffegjennomføring i et fengsel som Norge leier i en annen stat ikke skal komme i konflikt med likhetsprinsippet i Grunnloven, norsk diskrimineringslovgivning eller diskrimineringsbestemmelsene i EMK, SP og FNs rasediskrimineringskonvensjon (CERD), mener departementet at utgangspunktet bør være at både norske og utenlandske innsatte skal kunne overføres.”

Som det fremgår, angår det norske Justits- og Beredskabsdepartements vurdering spørgsmålet om forskelsbehandling mellem norske og udenlandske indsatte og ikke forskelsbehandling mellem udvisningsdømte og ikke-udvisningsdømte. Det norske tiltag er således generelt og har til formål at afhjælpe kapacitetsmanglen i de norske fængsler. Det er ikke et tiltag, der tager sigte på udvisningsdømte indsatte.

Regeringens arbejde med at etablere danske fængselspladser i udlandet adskiller sig fra det norske initiativ, da arbejdet tager sigte på udvisningsdømte udlændinge. Initiativet omfatter alene udlændinge, som er udvist, og ikke andre indsatte udlændinge.

2. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) er ikke til hinder for, at der oprettes fængselspladser i udlandet. En dømt person har således ikke efter EMRK krav på at afsone sin fængselsstraf et bestemt sted.

Det bemærkes, at indsatte, der afsone straf på danske fængselspladser i udlandet, vil skulle behandles på samme måde som indsatte i danske fængsler og have samme rettigheder efter straffuldbyrdsloven mv., som hvis de afsone på fængselspladser i Danmark.

Efter EMRK artikel 14 skal nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder sikres uden forskel på grund af bl.a. statsborgerskab. Bestemmelsen indebærer, at personer i sammenlignelige situationer som udgangspunkt skal behandles ens, og at forskelsbehandling kun er berettiget, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål.

Efter Justitsministeriets opfattelse befinder udvisningsdømte sig ikke i en sammenlignelig situation med andre indsatte i forhold til, om afsoningen finder sted i Danmark eller i udlandet, da de ikke skal reintegreres i det danske samfund og ikke har behov for at opretholde kontakt til det omgivende samfund.

Efter Justitsministeriets vurdering er EMRK artikel 14 derfor ikke til hinder for, at eventuelle danske fængselspladser i udlandet kun anvendes til udvisningsdømte indsatte. Det samme gør sig efter Justitsministeriets opfattelse gældende for så vidt angår diskriminationsforbuddet i artikel 26 i FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder.