

NOTAT



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Departementet

Hav og akvakultur
Ref. LOMU
Den 26. februar 2018

Mandatnotat HELCOM Kommissionsmøde 5. marts 2018 i Bruxelles

Problemstilling

Den 5. marts 2018 afholdes møde i HELCOM's øverste organ Helsinki Kommissionen. Det vigtigste punkt på dagsordenen er forhandling af eventuelle udeståender i teksten til den kommende HELCOM-ministererklæring, som skal vedtages på HELCOM-ministermøde den 6. marts 2018 samt vedtagelse af rammerne for opdatering af Baltic Sea Action Plan.

Af høj prioritet for Danmark er derudover godkendelsen af et dokument med relevans for HELCOM-reduktionsmål indeholdende: 1) Opgørelser over hvor langt de enkelte lande er i forhold til at nå de nationale lofter for næringsstofudledning; og 2) godkendelse af principper for, hvordan landene kan og må benytte muligheden for at allokere merreduktioner mellem havområder.

MFVM (Departementet) deltager ved afdelingschef Christian Vind, kontorchef Katrine Nissen og fuldmægtig Lone Munk Søderberg. Der ønskes mandat for dansk deltagelse på Kommissionsmødet. I nærværende mandatnotat behandles alene de dokumenter og punkter, der kræver et mandat fra afdelingschef. Herudover henvises til HELCOM ministermødesag forelagt ministeren parallelt.

Doc 2-1 HELCOM report on implementation of the Baltic Sea Action Plan

Som baggrundsrapport for det kommende ministermøde har HELCOM sekretariatet udarbejdet en status for implementeringen af den nuværende Baltic Sea Action Plan (BSAP) og sat det i relation til miljøtilstanden i Østersøen baseret på første version af "State of the Baltic Sea" (også kaldet HOLAS II rapporten). Baggrundsrapporten blev godkendt på HOD mødet i december 2017 og foreligger til dette møde som et baggrundsdokument. Herudover skal det godkendes, at dokumentet også kan benyttes som den årlige rapportering af de årlige aktiviteter i HELCOM.

Til orientering indeholder rapporten en oversigt over implementering af egentlige tiltag, som kan forbedre tilstanden i Østersøen og ikke tiltag, som vedrører vidensindsamling, overvågning og lignende. Rapporten udstiller ikke de enkelte lande, men opstiller den samlede grad af implementering i HELCOM, (f.eks. "8 ud af 9 lande har implementeret xx"). Rapporten giver et overblik over temaer, hvor landene er kommet langt i implementeringen og temaer, som enten har mange uopfyldte tiltag tilknyttet, eller kun har et meget lille antal tiltag tilknyttet i det hele taget. Rapporten giver også en overordnet, kvalitativ beskrivelse af, om hovedårsagerne til manglende målopfyldelse kan skyldes forsinkelse i miljøet, manglende implementering eller evt. kunne indikere et behov for nye tiltag. Da oversigten ikke indbefatter alle de tiltag, landene har iværksat for at forbedre tilstanden i Østersøen, men kun dem som er omfattet af BSAP, er der ikke tale om en egentlig analyse af tilstrækkeligheden af tiltagene.



Indstilling

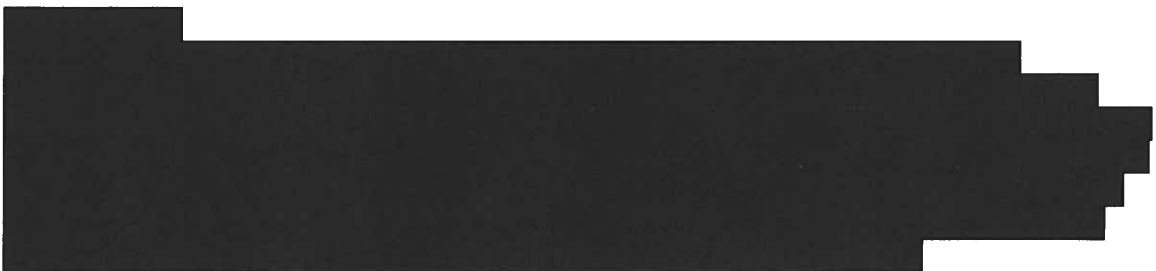
Det indstilles, at

- Danmark tager dokumentet til efterretning og benytter det som baggrundsdokument for diskussioner omkring ministererklæringen.
- godkender at dokumentet benyttes som den årlige rapportering af aktiviteterne i HELCOM.

Doc 2-2 OSPAR contribution to HELCOM Ministerial Meeting 2018

Baggrund

HELCOM har inviteret OSPAR til at bidrage til HELCOM ministermødet. OSPAR har udarbejdet et brev med forslag til yderligere samarbejde mellem de to konventioner. Danmark har som kontraherende part i OSPAR også bidraget til udarbejdelsen af dokumentet.



Indstilling

Det indstilles, at Danmark

- Takker OSPAR for brevet og tilslutter os de gode forslag om fremadrettet samarbejde
- Udtrykker et ønske om, at der bliver arbejdet videre med at omsætte de overordnede forslag til mere konkrete forslag.
- Anvender nedenstående talepinde i forhold til samarbejde omkring fiskerirelaterede data og påvirkninger.

Talepinde leveret af Fiskerisektionen i UM:

- In relation to fisheries data and data on fisheries potential impact on marine ecosystems we should consider working together with both ICES and OSPAR in order to obtain a more standardized and harmonized foundation for recommendations and monitoring.
- ICES already works with several of the indicators under the MSFD and has many years of experience with analyses of fishery data.
- A common approach and joint data calls should also be the most cost efficient way to obtain the data we need. Maybe such a joint approach would also create possibilities for better EU funding.

Doc 2-4 Roadmap of HELCOM activities on ecosystem approach

Formålet med dette "roadmap" er at give et overblik over nuværende og planlagte aktiviteter i HELCOM og give en indikation på hvor der er behov for ressourcer.



Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- Ikke blokerer for en vedtagelse af dokumentet
- Støtter et forbedret og mere overskueligt format

Doc 2-6 Update of the HELCOM Baltic Sea Action Plan

Ministrene vil i den kommende ministererklæring godkende de overordnede linjer for en opdatering af BSAP, mens delegationslederne på dette Kommissionsmøde godkender en mere detaljeret plan (dette dokument). Dokumentet blev diskuteret og godkendt på HOD 53 og skal nu godkendes på Kommissionsmødet.

Det foreslås, at en opdateret BSAP skal godkendes på et HELCOM ministermøde i 2021.

Indholdsmæssigt foreslås, at opdatering af planen skal baseres på følgende principper:

- De fundamentale principper i konventionen og principperne i BSAP (den overordnede vision og de 4 overordnede strategiske mål beholdes, mens beskrivelse af god miljøtilstand/god økologisk tilstand – de såkaldte "HELCOM ecological objectives" – opdateres og udbygges for nye emner, såsom marint affald, undervandsstøj og havbundens integritet)
- FN's bæredygtighedsmål, især mål 14 om livet i havet

Det foreslås desuden, at alle de eksisterende tiltag fra BSAP 2007 samt HELCOM ministererklæringerne fra 2010 og 2013, som ikke er implementeret, videreføres i den opdaterede BSAP. Eksisterende tiltag, uden målbare og klare mål, opdateres, således at det efterfølgende kan vurderes, om et tiltag er implementeret eller ej. Eksisterende tiltag kan udgå, såfremt der er enighed om, at et tiltag er overflødigt. Den opdaterede BSAP forudsættes at indeholde nye tiltag på basis af den kommende 2018 ministererklæring og resultaterne i "State of the Baltic Sea". HELCOM vil som et næste skridt udarbejde en analyse af tilstrækkeligheden af de eksisterende tiltag til støtte for udvælgelse af nye tiltag.

Procesmæssigt forestiller HELCOM sig, at der nedsættes en gruppe (task force) under vejledning af HOD. De kontraherende parter skal stille ressourcer til rådighed for dette arbejde inkl. analyser og rapportering. Herudover vil HELCOM arbejdsgrupper og ekspertnetværk samt interessenter blive involveret. Den foreslåede tidsplan omfatter projektbeskrivelse og oprettelse af task force i 2018, struktur og hovedelementer på plads i 2019, udvikling af det detaljerede indhold i 2019/2020, et HELCOM "high-level" møde i starten af 2020 og et ministermøde i enten midten eller slutningen af 2021.

Dokumentet blev opdateret efter HOD 53 mødet, således at ordlyden matcher ordlyden i ministererklæringen samt for at imødekomme bl.a. danske ønsker om at også de økonomiske effekter skal belyses.

[REDACTED]

[REDACTED]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark

- Godkender dokumentet

Doc 2-7 Draft HELCOM Ministerial Declaration

Baggrund

Det vigtigste emne på Kommissionsmødet er de sidste forhandlinger af eventuelle udeståender i teksten til HELCOM ministererklæring, som har som hovedformål at skal sætte rammerne for opdatering af HELCOMs Baltic Sea Action Plan, der udløber i 2021. Herudover genbekræftes forpligtelserne til at implementere Baltic Sea Action Plan fra 2007 samt de to efterfølgende ministererklæringer fra 2010 og 2013.

- ./. Ministererklæringen har været igennem EU-koordinering, hvor Danmark på COREPER tog et parlamentarisk forbehold, idet drøftelse i KU og MOF udestod. [REDACTED] har efterfølgende kommet med bemærkninger til teksten og EU-Kommissionen har på basis heraf udarbejdet et kompromisforslag. EU-Kommissionen vurderer at kompromisforslaget ligger indenfor rammerne af EU-koordinering. I forbindelse med rådsmødet (miljø) den 5. marts 2018 skal Rådet støtte udkastet til HELCOM-ministererklæringen. Punktet er tiltrådt af alle medlemsstater, og det er på dagordenen til rådsmødet som et a-punkt. Der er således som udgangspunkt ikke lagt op til drøftelse. [REDACTED] har forud for EU-rådsmøde og HELCOM Kommissionsmødet fremsendt en erklæring, der relaterer sig til Kommissionens oplæg til EU-koordination i forbindelse med HELCOM-ministtermødet og fremsætter det synspunkt, at [REDACTED] forbeholder sig retten til at deltage og tale i egen ret i forbindelse med forhandlingerne under HELCOM-ministtermødet.

[REDACTED]



Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- udtrykker tilfredshed med udkast til ministererklæringen, og at der er fundet en passende balance mellem benyttelse og beskyttelse
- evt. beretter om hvilke bemærkninger vi forventer den danske minister vil fremføre
- støtter det foreliggende udkast til tekst
- Såfremt det er relevant, forhandler ud fra de foregående mandater fra ministeren

Doc 3-1 Draft revised HELCOM Recommendations

Dokumentet indeholder forslag til følgende 7 reviderede anbefalinger:

1. HELCOM anbefaling 34E/2 om e-navigation
2. HELCOM anbefaling 19/10 om vejledning ift olie fra maskinrum
3. HELCOM anbefaling 10/11 om internationalt samarbejde om ansvar for skader som følge af skibsforurening
4. HELCOM anbefaling 36/3 om rapportering af forureningsbegivenheder og anmodning om assistance mellem HELCOM-landene
5. HELCOM anbefaling 15/1 om beskyttelse af kystlinjen.
6. HELCOM anbefaling 19/3 om manual for fælles overvågning af Østersøen i HELCOM-regi.
7. HELCOM anbefaling 24/10, der omhandler implementering af integreret marin forvaltning i forhold til menneskelige aktiviteter dvs. maritim fysisk havplanlægning.



Indstilling

Det indstilles, at Danmark godkender opdatering af anbefalingerne.

3-3 Policy message on progress towards nutrient input targets

På et teknisk HELCOM møde i oktober 2017 godkendte Danmark fagligt en opgørelse over, hvor langt de enkelte lande, herunder Danmark, er i forhold til at nå de nationale lofter for næringsstofudledning. En sammenfatning af denne opgørelse skal godkendes på nærværende Kommissionsmøde i form af en policy message. Dokumentet indeholder to versioner én med allokering og én uden. Muligheden for at allokere eller "flytte" en merreduktion fra et havområde til et nabohavområde blev indført med ministererklæringen i 2013. Siden har man i HELCOM udviklet en metode og en række principper for

hvordan og til hvad, denne mulighed kan benyttes. Danmark kan tilslutte sig de første syv principper, der bl.a. omhandler, hvem der må udnytte en opnået merreduktion til allokering samt hvor og hvornår, den kan benyttes. Princip 8 fastslår, at allokeringensmuligheden ikke kan bruges til bevidst at øge udledningen i et bassin.

På HELCOM HoD møde i december 2017 skulle HELCOM's opgørelser over landenes udledninger have været godkendt. Det blev dog ikke tilfældet i og med, at de andre lande [redacted] ikke ville godkende opgørelsen, før Danmark havde accepteret princip 8. Danmark og [redacted] blev derfor bedt om at udarbejde et kompromisforslag, så opgørelsen kan vedtages på dette Kommisionsmøde.

[redacted]

[redacted]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark

- fastholder, at det er nationalt anliggende, hvordan man ønsker at udnytte en evt. merreduktion, og at Danmark derfor ikke kan godkende ovenfor nævnte princip.
- Tilkendegiver, at vi ikke ser nogen forhindring i at vedtage resten af principperne, og på baggrund heraf give de lande, der ønsker det, mulighed for at inkludere allokering af merreduktioner i HELCOM's officielle opgørelse.
- Informere om at vi [har diskuteret mulige kompromis forslag med [redacted], og på den baggrund] ser to muligheder for at lande et kompromis angående Policy message:
 - A) Versionen af policy-message uden allokering vedtages og beslutningen om vedtagelse af allokeringensprincipper udsættes.
 - B) Versionen af policy-message med allokering og allokeringensprincipper vedtages, men med den danske fodnote til princip 8, der fastslår, at Danmark ikke har godkendt dette princip. En sådan fodnote kunne lyde: **Principle 8 have not been approved by Denmark*
- Hvis det bliver relevant, anvender nedenstående talepinde.

Talepinde

Om princip 8: *Denmark are not able to accept a principle that diminish the national room for maneuver further, and we are of the opinion that it must be a national decision, how the extra reductions obtained nationally should be used.*

Om landenes ret til at udnytte merreduktioner: *It is a national decision whether or not an extra reduction obtained in an area can be used e.g. to boost economic activities. It is also a national responsibility to evaluate if the risks associated with using the extra reduction are acceptable, and to take on the responsibility in case later status reports shows, that the extra reductions are no longer present.*

Om forsigtighedsprincippet: *Denmark is of the opinion that the precautionary principle are already taken into account during the calculation of extra reductions. Hence the calculated inputs of nutrients are including an estimated uncertainty, which ensure a more "safe" use of an obtained extra reduction.*

Om udnyttelse af merreduktioner i områder med ikke-god tilstand: *Waiting for the Baltic sea to reach good status before extra reductions could be used would hamper all possible development in human activity the next 50-100 years which - as we understand it- is the time it might take before a balance between inputs and environmental state is obtained. Furthermore, it would go against the "polluter pay principle" as it would punish the countries that have already fulfilled their share of the nutrient reductions.*

Om Modellen til fastsættelse af MAI i 2013: *It is correct that the BNI-model was not able to model MAI for Danish Straits. However it is our understanding, that the model was working fine in Kattegat.*

Doc 3-5 HELCOM Input to the process of establishing environmental targets for underwater noise

Dokumentet blev godkendt af alle HELCOM-parter på nær Rusland på HOD mødet i juni 2017. Såfremt Rusland hæver deres forbehold, er dokumentet godkendt. Der henvises til det tidligere danske mandat fra HOD 52A.

Doc 3-6 Update of PBDE secondary threshold for sediments

Danmark godkendte ultimo 2015 HELCOM tærskelværdier for PBDE (bromeret flammehæmmer) bl.a. på baggrund af faglig rådgivning fra DCE, herunder en sekundær tærskelværdi for PBDE i sediment, som kunne benyttes i områder hvor der ikke foreligger data for PBDE i biota. Under arbejdet med HOLAS II rapporten opstod der tvivl om korrektheden af den sekundære tærskelværdi for PBDE i sediment.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark godkender den opdaterede sekundære tærskelværdi for PBDE i sediment.

Doc 3-7 Adoption of threshold value for Gdansk Basin Zooplankton MSTs indicator

Dokumentet er et sent indsendt dokument, og de kontraherende parter kan derfor principielt afvise at behandle dokumentet. Dokumentet omhandler vedtagelse af en ny tærskelværdi i Gdansk bassinet for HELCOM indikatoren "Zooplankton Mean Size and Total Stock". Indikatoren er en eksisterende indikator, hvor der allerede er fastsat tærskelværdier i flere andre havbassiner. Der er ikke fastsat tærskelværdier for denne indikator i danske farvande.

[Redacted text block]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark ikke aktivt støtter, men heller ikke modsætter sig en vedtagelse.

Doc 3-10 Regional Baltic EBSA workshop

Sekretariatet for biodiversitetskonventionen og HELCOM afholdt i fællesskab en regional workshop vedr. identifikation af "Ecologically or Biologically Significant Marine Areas (EBSAs)" i Østersøen. Danske og [Redacted] eksperter deltog ikke og danske områder indgår derfor ikke i analysen. Der blev identificeret to EBSA'er tæt på danske grænser i Kattegat og Femern Bælt.

[Redacted text block]

Indstilling

Det indstilles, at delegation anvender særskilt beredskab om EBSA'er, såfremt det er relevant, jf. ministermødesagen.

Intet dokument – Dansk forbehold for anbefaling om biotoper, habitater og biotopkomplekser

På dagsordenen for nærværende møde er desuden en drøftelse af det danske forbehold til udkast til HELCOM anbefaling om beskyttelse af truede habitater (HELCOM-redlist). De øvrige lande har accepteret udkastet, men da der ikke kunne opnås enighed mellem Danmark og de øvrige HELCOM-lande er videre behandling af anbefalingen udskudt til State & Conservation møde i maj 2018.

[Redacted text block]

[Redacted]

[Redacted]

Indstilling:

Det indstilles, at nedenstående talepinde benyttes.

Talepinde:

- We regret that work with the draft HELCOM recommendation on biotopes, habitats and biotope complexes is in a deadlock; however the Danish position remains the same.
- Denmark does not currently have adequate knowledge of the HELCOM red-listed habitats. Therefore, we are not able to fully estimate the extent of the recommendation, nor abide by it. That is the reason Denmark was unable to agree to the latest draft.

Doc 4-1 Civil Society Declaration on Ecosystem Health of the Baltic Sea

Coalition Clean Baltic (CCB) har fremsendt en *Civil Society Declaration*, hvori en lang række grønne NGO'er står sammen om en alternativ erklæring og en række anbefalinger til de enkelte HELCOM-lande. Erklæringen anbefaler følgende til Danmark:

- *Further limit nutrient losses from agricultural lands by avoiding nutrient surplus*
- *Focus aquaculture on best available technology and land based solutions only*
- *Halt unsustainable fishing practices, especially for cod and eel, and phase out unselective trawl gears*

[Redacted]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- Tager dokumentet til efterretning
- Er fleksibel i forhold til at dokumentet indsendes som et baggrundsdokument til Ministermødet.

Doc 5-1 Accounts of the Commission 2016-2017

Dokumentet indeholder HELCOMs revisorpåtegnede årsregnskab.

[Redacted]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- godkender det revisorgodkendte årsregnskab.

Doc 5-2 Draft budget for 2018-2019 and budget estimate for 2019-2020

Udkastet til budget for 2018-2019 er det samme som det estimerede budget, som blev godkendt på HELCOM Kommissionsmødet i februar 2017. Danmarks bidrag på [REDACTED] svarende til ca. [REDACTED] er uændret ift. 2017-2018. Der estimeres ligeledes et dansk bidrag på [REDACTED] i budget estimatet for 2019-2020.

[REDACTED]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark

- godkender, at budgettet vedtages endeligt.



Mandatnotat HELCOM Head of Delegation-møde 14.-15. juni 2018 i Helsinki

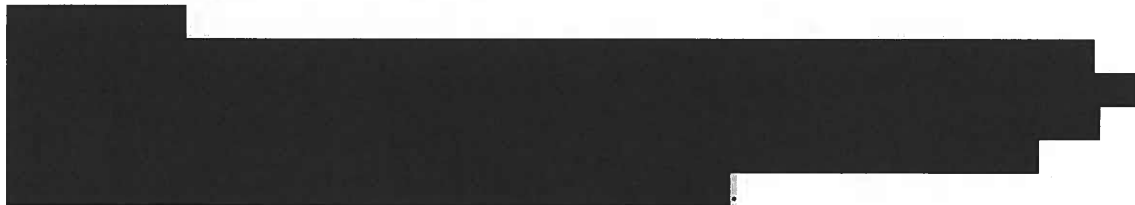
Problemstilling

Den 14.-15. juni 2018 afholdes møde i HELCOM's næstøverste og beslutningstræffende organ Head of Delegation (HoD). De to vigtigste punkter på dagsordenen er godkendelse af rapporten "State of the Baltic Sea", som er en tilstandsvurdering af havmiljøet i Østersøen samt godkendelse af strategisk plan for opdatering af HELCOMs Baltic Sea Action Plan. Begge dele kan helt eller delvist benyttes som elementer i landenes implementering af EU's havstrategidirektiv.

MFVM (Departementet) deltager ved fuldmægtig Lone Munk Søderberg. Der ønskes mandat for dansk deltagelse på HoD-mødet. I nærværende mandatnotat behandles alene de dokumenter og punkter, der vurderes at kræve et mandat fra afdelingschefen. De vigtigste punkter listes først og efterfølgende (adskilt af en stiplet linje) listes for fuldstændighedens skyld de dokumenter, som vurderes at være uproblematisk. Enkelte dokumenter er modtaget efter dokumentfristen, og der vil blive taget dansk forbehold herfor, hvis der stilles forslag, der ligger ud over dansk mandat.

Doc 1-2 Annotations to the Provisional Agenda

Mødet inviteres til at reflektere over resultatet af ministermødet i marts.

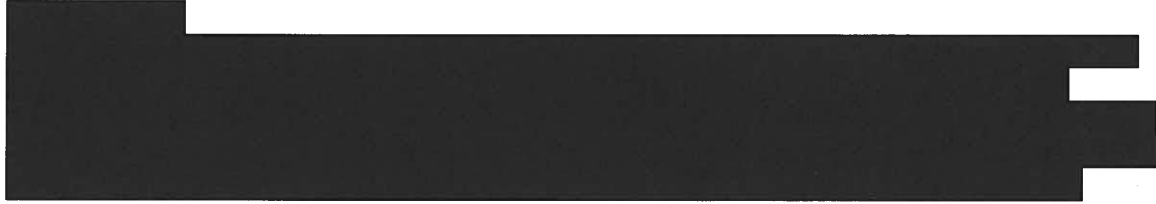


Doc 3-2 Second World Ocean Assessment

Baggrund

FNs anden "World Ocean Assessment" er under udarbejdelse. Den første World Ocean Assessment udkom i 2015 og gav en status for tilstanden i verdenshavene, mens den anden tilstandsvurdering derudover vil indeholde en vurdering af udviklingstendenser og identificere videnshuller. Arbejdet vil blive udført af nominerede eksperter. Danmark nominerede ikke eksperter til den første globale tilstandsvurdering og har heller ikke nomineret eksperter til denne. HELCOM HODs skal diskutere mulighederne for koordinering i Østersøregionen. På HELCOM GEAR møde i april var der tilslutning til at arbejdet udført i HELCOM med "State of the Baltic Sea" rapporten gerne måtte eksporteres til det globale niveau, så dobbeltarbejde kunne undgås. Det var også flere landes synspunkt at HELCOM sekretariatet gerne må tage aktivt del i en sådan global tilstandsvurdering og at sekretariatet gerne

måtte nominere nogle af sekretariatets egne eksperter, som yderligere eksperter ud over dem, som landene nominerer, således som FN også lægger op til.



Indstilling

Det indstilles, at Danmark forholder sig neutralt, men kan støtte at HELCOM arbejdet genanvendes på globalt plan og at der koordineres herom mellem de nationale eksperter fra Østersølandene, såfremt der er generelt opbakning til dette.

Doc 3-3 Reporting on progress in SDGs implementation

Baggrund

"High-level" segmentet af HELCOM Kommissionsmøde i februar 2017 blev enige om at anvende HELCOM som regional koordineringsplatform for implementering hav-relevante FN verdensmål (især SDG 14). Dokumentet giver et overblik over landenes frivillige nationale rapportering til FN, - hvilke mål og indikatorer de nationalt har anvendt. Det ser ud til at der er forholdsvist store forskelle landene imellem. Ifølge den information HELCOM sekretariatet har modtaget foreslår FN, at de regionale havkonventioner skal være ansvarlige for at samle national rapportering for relevante regionale indikatorer og sende data til FN. Det drejer sig om data for chl a koncentration, som en proxy for næringsstofbelastning, mængden af affald på strande som en proxy for marint affald, protokoller for integreret kystzone forvaltning, som en proxy for kystzoneforvaltning samt andelen af beskyttede områder ift. det totale areal havområde.



Doc 3-4 Draft strategic plan for the BSAP update

Baggrund

Ministererklæringen fra marts sætter rammerne for en fornyelse af HELCOMs Baltic Sea Action Plan (BSAP), der udløber i 2021. Herudover godkendte de kontraherende parter på HELCOM Kommissionsmødet 5. marts nogle mere detaljerede rammer for opdateringen og organisering af en task force. På dette møde skal organiseringen af processen og task forcens mandat godkendes. Opdateringen af BSAP foreslås projektor organiseret med en projektleder ansat i HELCOM sekretariatet, som fortrinsvis finansieres gennem det ordinære HELCOM budget og delvist gennem ekstraordinære bidrag fra interesserede kontraherende partnere. Der nedsættes en task force, som skal fungere som en ekspertplatform, for selve udarbejdelsen af analyser af tilstrækkelighed af tiltag samt støtte identificering af nye tiltag. GEAR-gruppen vil bidrage med strategisk overblik og havstrategidirektiv-vinkel og HOD-gruppen vil fungere som styregruppe. Herudover vil HELCOM indsende et

projektforslag til EU-Kommissionen med henblik på at opnå EU-støtte under hav- og fiskeriudviklingsprogrammets IMP-ordning og dette projekt vil kunne bidrage til opdateringen af BSAP.



Indstilling

Det indstilles, at Danmark

- Godkender projektorganiseringen af BSAP opdateringen under forudsætning af at task forcen vil indbefatte myndighedsrepræsentanter
- Godkender at der ansættes en projektleder i HELCOM sekretariatet inden for HELCOMs eksisterende ramme
- Godkender den foreslåede "Terms of Reference" for BSAP Task Force, men spørger ind til yderligere kvalificering af task forcens rolle
- Godkender indsendelse af HELCOM projektforslag til EU-Kommissionen

Doc 4-5 Draft HELCOM work plan for indicators

Baggrund

Formålet med dokumentet er planlægning og prioritering af det fremtidige arbejde med udvikling af indikatorer i HELCOM frem mod næste HOLAS rapport (HOLAS III) og 3. runde af havstrategier. Planlægningen og prioriteringen skal sikre at HELCOM udvikler de indikatorer, som kræves ift. vores internationale forpligtelser, dvs. primært havstrategidirektivet, men også FNs verdensmål og opdatering af Baltic Sea Action Plan. Tidligere versioner af dokumentet har været diskuteret på de sidste to GEAR møder samt State & Conservation. HoD skal godkende arbejdsplanen samt godkende at der allokeres midler fra HELCOM budgettet til en "indicator manager". HoDs skal desuden diskutere 3 åbne punkter; 1) timingen af en fælles GEAR/STATE & CONSERVATION/ekspert workshop i 1. halvår 2019, 2) hvornår arbejdet skal være afsluttet for at kunne indgå i HOLAS III samt 3) om landene skal udpege "policy leads" for hver indikator eller hvert fagligt tema.





Indstilling:


Det indstilles, at Danmark:

- godkender arbejdsplan og allokering af midler til en "indicator manager", forudsat det bæres inden for HELCOMs eksisterende ramme
- forholder sig neutralt til tidspunkt for workshop
- arbejder for at tidslinjen for udvikling af indikatorer kun strækker sig til 2021
- spørger ind til fordele, ulemper og ressourceforbrug, såfremt der skal udpeges "policy leads".

Doc 4-11 A draft updated report on core indicator on input of nutrients 1995-2015

Baggrund

HELCOM indikatoren "Inputs of nitrogen and phosphorus to the Baltic Sea" er blevet opdateret med det nyeste datasæt fra 2015 og dækker nu perioden 1995-2015. Beregningsmetoden er også blevet ændret siden denne indikator sidst blev offentliggjort. Opgørelsesmetoden afspejler beslutning truffet på PRESSURE 7 møde i efteråret 2017 samt ifbm. godkendelse af "policy message" på HELCOM Kommissionsmøde 5. marts, således at der nu anvendes en trendlinje i stedet for et 3-årigt middel for at estimere tilførsler. Der er baseret på ovenstående også ændret i metoden til, hvordan ændringen i TN og TP tilførsler siden 1995 estimeres. I dokumentet er der for ændringen i tilførsler siden referenceperioden (1997-2003) anvendt én metode, mens der for ændringen i tilførsler siden 1995 er anvendt en anden metode. Lars Svendsen, DCE/AU, er hovedforfatter på dokumentet.



Indstilling:

Det indstilles, at Danmark

- godkender indikatorrapporten under forudsætning af, at det tydeliggøres, at der er anvendt to forskellige metoder og at det skal drøftes videre i HELCOM, hvilken metode der er bedst

Doc 4-16 "State of the Baltic Sea" report, draft

Baggrund:

Første version af rapporten "State of the Baltic Sea" (også kaldt "HOLAS II") blev godkendt i juni 2017, og rapporten er nu blevet opdateret med inkludering af endnu et års data samt andre forbedringer. Den endelige rapport skal nu godkendes. Punktet dækkes i det væsentlige af mandat for State & Conservation mødet i maj 2018.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Indstilling:

Det indstilles, at Danmark:

- godkender rapporten og støtter at den udgives i slutningen af juni.

Doc 4-18 Proposal for updating and upgrading the HELCOM Checklist (BaltiCheck) project, 2018-2019

Baggrund

Strategi og proces for opdatering af HELCOM rødlisterne er blevet diskuteret på flere møder, herunder de sidste to State & Conservation møder og det sidste HOD. På det sidste HOD møde kunne den daværende strategi og proces ikke godkendes, da nogle lande gav udtryk for at kadencen mellem opdateringerne skulle være længere. Der foreslås i dette dokument derfor ikke en overordnet strategi eller plan for opdatering af rødlisterne, men i stedet foreslås nu en del-proces med fokus på opdatering/konsolidering af artslisterne (checklisterne). Artslisterne/checklisterne er lister over alle de arter, som findes i HELCOM området samt hvilke sub-regioner, de findes i.

[Redacted text block]

Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- støtter, at projektet igangsættes
- bemærker, at vi forudsætter at projektet ikke foregriber senere drøftelser og beslutninger i HELCOM i relation til opdateringerne af rødlisterne i HELCOM
- bemærker, at vi kan være bekymrede for om den foreslåede database, vil medføre omfattende opdateringsarbejde for landene

Doc 5-2 Feedback on the work of the groups under the revised HELCOM structure

Baggrund:

I 2014 var HELCOM igennem en "streamlining", hvor strukturen for arbejdsgrupperne blev revideret og forenklet. De permanente grupper PRESSURE og STATE & CONSERVATION blev oprettet og de tidsbegrænsede grupper AGRI og FISH, blev oprettet for 5 år. Danmark var aktivt involveret i denne proces og effektivisering af HELCOM-samarbejdet, var et af det danske formandsskabs mærkesager. Fra dansk side ønskede vi dengang bl.a færre grupper, en opdeling mellem pres- og tilstandsfaktorer, som reflekterede havstrategidirektivets opdeling og at de tre tidsbegrænsede grupper AGRI, FISH og MSP primært skulle fungere som erfa-grupper. I 2014 fik vi ikke alle vore ønsker i hus, men medvirkede til en nyorientering af HELCOM, der bedre ville være i stand til at understøtte landenes implementering af diverse EU-direktiver. Mødet skal beslutte om FISH og AGRI skal forlænges og revurdere arbejdet i PRESSURE og STATE & CONSERVATION og beslutte de næste skridt.



Indstilling:

Det indstilles, at Danmark

- Arbejder for en forlængelse af både AGRI og FISH
- Deltager i de indledende drøftelser af PRESSURE og S&C ud fra en grundholdning om at de bør fortsætte med deres nuværende arbejdsområder, men gerne effektiviseres
- Foreslår at ekspertgrupperne og undergrupperne også genbesøges ved lejlighed

Doc 4-1, Doc 4-3 samt Doc 4-25 Opfølgning på HELCOM Response møde

Arbejdet i RESPONSE gruppen omhandler beredskab ift. ulykker og foreningsbegivenheder fra skibsfart. Dokumenterne er koordineret med Forsvaret og kan godkendes.

Doc 4-2 Outcome of GEAR 18-2018

Opfølgning på GEAR kan godkendes og Danmark kan bekræfte at vi afholder GEAR mødet 7-8. november i København. Lokaler i Slotsholmsgade er booket.

Doc 4-4 Deletion of the HELCOM Hot Spot no. 6 – Dalälven River

Dalälvenfloden (Hot Spot nr. 6) blev tilføjet til HELCOMs liste over hot spots for forurening i 1992 på grund af høje niveauer af tungmetaller stammende fra minedrift. Især cadmium, kobber og zink forurenede floden og udløbet til Østersøen. Siden slut 1980'erne er kilderne til denne forurening reduceret med omkring 90 %. Sverige præsenterer dokumentation for, at miljøkvaliteten i området, er forbedret i en sådan grad, at det kan slettes fra HELCOM listen over hotspots.

Indstilling:

I henhold til mandatnotat for HELCOM PRESSURE møde i april 2018 indstilles det, at

- DK ikke modsætter sig, at Hotspot 6 udgår af listen.

Doc 4-6 Outcome of HELCOM-VASAB MSP WG 16-2018

Danmark v. Søfartsstyrelsen deltog ikke i det sidste HELCOM-VASAB møde om havplanlægning. Men referat og opfølgning kan godkendes af Søfartsstyrelsen og Danmark kan derfor godkende dokumentet.

Doc 4-7 Proposal on time frame and working method to elaborate the Regional Nutrient Recycling Strategy

Kan godkendes på baggrund af mandat for HELCOM AGRI i maj 2018.

Doc 4-8 Time frame and working method for the revision of part 2 of the Annex III of the Helsinki Convention

Kan godkendes på baggrund af mandat for HELCOM AGRI i maj 2018. MFVM mener fortsat, at tidsplanen for bilagsrevisionen er meget ambitiøs, hvis ikke urealistisk. Danmark vil derfor arbejde for at få indsat at HOD-mødet i 2019 kun diskuterer et første udkast og ikke en endelige version af en ny version af bilaget, som nok ikke kan forventes at være klar inden 2020.

Doc 4-9 Outcome of AGRI 6-2018

Opfølgning på AGRI-møde kan godkendes.

Doc 4-10 Draft updated Work Plan for the Agri Group 2018-2019

Kan godkendes på baggrund af mandat for HELCOM AGRI i maj 2018.

Doc 4-12 HELCOM input to the process of establishing environmental targets for underwater noise

Baggrund

Havstrategidirektivets deskriptor D11 indeholder to kriterier for fastsættelse af GES for undervandsstøj. Et kriterie vedr. impulsstøj, dvs. kortvarig høj støj fra fx ramning af vindmøller, seismiske undersøgelser mm, samt et kriterie, der omhandler lavfrekvent støj fra fx skibe eller gravearbejde.

Dokument 4.12 er resultatet af arbejdet i HELCOM EN- Noise med at udvikle GES-principper i forhold til at fastsætte hvilke lydniveauer, der er acceptable i forhold til påvirkninger af marsvin, fisk og sæler, samt udarbejdet beslutningstræer, der kan benyttes, når landene skal vurdere, hvorvidt et støjende projekt vil påvirke fx marsvin negativt. Danmark har kommenteret på dokumentet af flere omgange, og dokumentet er godkendt fra dansk side på HELCOM HOD i september 2017, men er ikke blevet endeligt godkendt, da Rusland tog et forbehold. Nylige ændringsforslag fra [redacted] gør, at dokumentet igen skal godkendes. [redacted] forslår ændringer, der betyder, at det tydeliggøres i dokumentet, at fremtidige tærskelværdier for udledt undervandsstøj skal baseres på et styrket videnskabeligt grundlag i stedet for "en risikobaseret tilgang, selvom status og effekter ikke er fuldt kendte".

[redacted]

Indstilling

Det indstilles, eftersom dansk holdning er afspejlet i dokumentet med [redacted] ændringer, at Danmark godkender at dokumentet deles med andre relevante fora som EU-gruppen TG-NOISE.

Doc 4-13 Workshop on land based nutrient loads on the Baltic Sea

Afholdelse af workshop om næringstoftilførsler fra land kan i henhold til mandat fra PRESSURE 8-2018 godkendes.

Doc 4-14 Draft PLC-6 report on nutrients input by seven biggest rivers

Danmark er ikke inkluderet i denne vurdering og kan i henhold til mandat fra PRESSURE 8-2018 godkende rapporten.

Doc 4-15 Draft PLC-6 report on input of selected hazardous substances into Baltic Sea (PLC -> Pollution Load Compilation)

Baggrund

Vurderingen af input af udvalgte miljøfarlige stoffer er et af PLC-6-produkterne. Vurderingen er baseret på data om flodinputs af tungmetaller, der er rapporteret af de kontraherende parter i overensstemmelse med PLC-Water Guidelines. Vi bedes godkende et endeligt udkast til kapitel til PLC 6 rapporten om udledning af miljøfarlige stoffer til Østersøen.

[redacted]

Indstilling:

Det indstilles, at DK godkender rapportens indhold samt godkender at den publiceres som BSEP (Baltic Sea Environment Proceedings).

Doc 4-17 “State of the Baltic Sea” report - alternative version of chapter 4.1

Kan godkendes uden yderligere bemærkninger.

Doc 4-18 Outcome of STATE & CONSERVATION 8-2018

Opfølgning på mødet kan godkendes.

Doc 4-20 Proposed HELCOM work on climate change

Dokumentet beskriver forslag til det fremadrettede arbejde i HELCOM i relation til klimaændringer. Dokumentet foreslår bl.a. oprettelse af et HELCOM ekspertnetværk for klimaforandringer og der foreslås, at hovedformålet skal være en rapport, der samlet beskriver nyeste viden om, ændringer der allerede er sket pga. klimaforandringer samt mulige fremtidige ændringer. Dokumentet kan godkendes i henhold til mandat for STATE & CONSERVATION i maj 2018.

Doc 4-21 Draft ENRIRED Report on Reduction of Atmospheric Nitrogen Deposition

Dokumentet er blevet kommenteret af DCE og kan godkendes i henhold til mandat for STATE & CONSERVATION i maj 2018.

Doc 4-22 Outcome of PRESSURE 8-2018

Opfølgning på PRESSURE kan godkendes.

Doc 4-23 Outcome of FISH

Formålet med punktet er, at give tilbagemelding fra seneste møde i FISH.

DK (Fiskeripolitisk kontor i UM) har på FISH mødet i maj tilbudt på mødet at være vært for en workshop om interaktioner mellem sæler og fiskeri. [REDACTED]

[REDACTED] Workshoppens formål er lande imellem at drøfte udfordringerne med den voksende gråsælbestand og tale om mulige løsningsmuligheder: 1) sælsikre redskaber, 2) tilpasning/ ændring af fangstpladser, 3) regulering ved fangstredskaber, 4) regulering af bestanden i østlige Østersø mv. med det formål at sikre sameksistens for sæler og fiskeri.

Doc 4-24 Updated Work Plan for the HELCOM Fish group 2018-2019

Baggrund:

HELCOM FISH gruppen er en tidsbegrænset arbejdsgruppe, som ved oprettelsen i 2014 blev besluttet tidsbegrænset til 5 år, hvorefter den skal revurderes. Fortsættelse af undergruppen CG Aquaculture er også til diskussion, da der ikke er noget lead country. Der var ikke den store interesse for arbejdet på FISH mødet. [REDACTED] tilbød at undersøge muligheden for lead. Fra dansk (UM) og [REDACTED] side foreslog man at nedlægge gruppen, hvis en lead ikke kan findes.

Indstilling

Det indstilles, at Danmark:

- godkender arbejdsplanen for HELCOM FISH gruppen
- arbejder for at FISH gruppen fortsætter
- fortsat støtter CG Aquaculture, - dog uden at DK tilbyder at være lead

Doc 4-26 Third draft thematic assessment on coastal fish

Dokumentet er den endelige version af den tematiske tilstandsvurdering af kystnære fisk. Dokumentet er udarbejdet i HELCOM FISH-PRO II projektet, hvor DTU Aqua deltager og vil blive anvendt som støtte for HOLAS II rapporten. Såfremt DTU Aqua kan godkende rapporten, kan UM og MFVM også godkende. Tilbage melding fra DTU Aqua udestår.

Doc 5-1 Recruitment of a new Executive Secretary

Baggrund:

Monika Stankiewicz kontrakt som leder af HELCOM sekretariatet udløber 31. July 2019 og stillingen skal derfor slås op ca. 1 år inden. Der skal i henhold til HELCOMs regler nedsættes et ansættelsesudvalg bestående af en formand og 3 medlemmer (typisk HODs) ud over formanden for Helsinki Kommissionen. Ansættelsessamtaler vil finde sted i relation til det næste HOD møde ultimo 2018.

