



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

5. februar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 643 (alm. del) af 24. september 2018

Spørgsmål

Vil ministeren i tabelform oplyse, hvor meget en typisk folkepensionist årligt vil få forhøjet sit rådighedsbeløb med i kr. i 2019, 2025, 2030, 2035, 2040, 2045 og 2050, hvis det vedtages fra 1. januar 2019, at der ikke længere skal gå 0,3 procent af pl-reguleringen af folkepensionen til satspuljen? Vil ministeren desuden oplyse, hvor meget en sådan øget regulering af folkepensionen med 0,3 pct. fra 1. januar 2019 vil koste staten i mio. kr. (efter skat og tilbageløb) årligt i 2019, 2025, 2030, 2035, 2040, 2045 og 2050, hvis et beløb svarende til, hvad den øgede regulering af folkepensionen koster, tilføres satspuljen hvert år, så den er uændret i størrelse?

Svar

I 2019 er fradraget i reguleringen af satserne for folkepension (grundbeløb, pensionstillæg og supplerende pensionsydelse) til satspuljen ikke på 0,3 pct.-point, men 0,2 pct.-point, idet stigningen i årslønnen i 2017 (grundlag for satsreguleringsprocenten) er opgjort til 2,2 pct. Der er således i svaret taget udgangspunkt i en forhøjelse af reguleringen af folkepensionen med 0,2 pct.-point i 2019 og ikke de 0,3 pct.-point anført i spørgsmålet. I årene efter 2019 forventes stigningen årslønnen (2 år tidligere) at være tilstrækkelig høj til, at fradraget til satspuljen kan udgøre 0,3 pct.-point.

Det er endvidere lagt til grund, at forhøjelsen af satserne for folkepension implementeres gennem en ændring i ydelserne og ikke i satsreguleringsprincipperne. Ændres der på satsreguleringsprincipperne vil det have konsekvenser for en række andre indkomstoverførsler. Dog lægges det til grund, at indkomstgrænserne for aftrapning af personlige tillæg og for pensionstillægget reguleres med samme procentsats som folkepensionsydelse. Det skal ses i sammenhæng med, at satsregulering af fradragsgrenserne også bidrager til lavere udbetalt ydelse i takt med stigende indkomst.

Det svarer til den tilgang for den fremadrettede regulering folkepensionen, der også er lagt til grund i aftalen mellem Regeringen og Dansk Folkeparti om finansloven for 2019, jf. *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere.*

For en enlig folkepensionist med relativt begrænsede supplerende indkomster og likvid formue udgør folkepensionen 176.188 kr. i 2019 med gældende regulering (før FL19-initiativer). Uden fradrag til satspuljen ved regulering af satserne for folkepension vil en fuld folkepension udgøre 176.600 kr. i 2019 og således være 412 kr. højere end ved gældende regler (før FL19-initiativer), *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Virkning på folkepension og rådighedsbeløb for en typisk enlig folkepensionist af øget regulering af satserne for folkepension, 2019-2050

	2019	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Folkepension							
Gældende regler	176.188	205.592	234.904	268.360	305.972	347.824	395.460
Regulering med lønudvikling ¹⁾	176.600	209.840	243.236	281.994	326.208	376.364	434.156
Forskel	412	4.248	8.332	13.584	20.236	28.540	38.696
Forskel i 2019-pensionskroner	412	3.638	6.246	8.913	11.644	14.445	17.226
Virkning på rådighedsbeløb	256	2.257	3.875	5.530	7.224	8.961	10.687

Anm.: Opgjort relativt til gældende regler for initiativerne i aftalen om finansloven for 2019.

1) Opgjort efter samme principper som i grundlaget for satsreguleringsprocenten og svarer således til reguleringsprocenten (=tilpasningsprocenten + 2).

Kilde: Egne beregninger på basis af forudsætningerne i seneste mellemfristede fremskrivning (Grundlag for udgiftslofter 2022, august 2018).

For den typiske enlige folkepensionist afspejler en stigning i folkepensionen sig i en stigning i rådighedsbeløbet på 256 kr.

Den øgede regulering af folkepensionen vil afspejle sig i en stigning i de offentlige udgifter til folkepension på 0,3 mia. kr. i 2019 stigende til 13 mia. kr. i 2050 (2019-niveau). Hertil kommer øgede afledte udgifter på op til 55 mio. kr. i 2050 (2019-niveau) til helbredstillæg, varmetillæg og mediecheck som følge af, at indkomstgrænserne for bl.a. opgørelse af den personlige tillægsprocent antages at følge ydelsesreguleringen, *jf. ovenfor*.

Det er lagt til grund, at det alene er satserne for folkepension og de tilhørende grænser, der er omfattet af merreguleringen. Det indebærer, at satserne for førtidspensionister på den gamle ordning (tilkendt før 2003), som ellers følger samme regler som folkepensionister, fastholdes uændret i forhold til gældende regler. Imidlertid er der ikke separate grænser for indkomstaftapning af førtidspension, idet disse er de samme som for folkepensionister. Dermed vil merreguleringen af satser og grænser for folkepension afspejle sig i en stigning i udgifterne til førtidspension for personer på gammel ordning. Dette beror naturligvis på en antagelse om den praktiske implementering, som ved lovgivning kan elimineres (indførelse af separate grænser for førtidspension på gammel ordning).

De øgede udgifter til folkepension, førtidspension og tillægsydelser svarer til en umiddelbar saldovækkelse opgjort efter boligstøtte, skat og tilbageløb på knap 140 mio. kr. i 2019 stigende til 5,7 mia. kr. i 2050 (2019-niveau), *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Opgørelse af saldoeffekten af en fuld lønregulering af folkepensionen fra 2019 (uden afledte konsekvenser for satspuljen), 2019-50 i 2019-niveau¹⁾.

Mio. kr.	2019	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Folkepension	320	2.780	4.935	6.825	8.955	10.935	13.025
+ Førtidspension (gammel ordning)	0	5	10	15	15	20	25
+ Medicheck	0	5	5	10	15	15	20
- indkomstskat	125	1.085	1.925	2.665	3.500	4.275	5.095
+ boligstøtte	-10	-105	-190	-260	-345	-420	-505
+ Varmehjælp og helbredstillæg	0	5	10	15	25	30	35
Umiddelbar merudgift før tilbageløb	185	1.605	2.835	3.935	5.165	6.300	7.505
- Tilbageløb	45	395	700	965	1.265	1.545	1.840
Umiddelbar saldosvækkelse efter tilbageløb	140	1.210	2.150	2.970	3.900	4.760	5.665
- Arbejdsudbudsadfærd	0	-20	-25	-35	-55	-70	-80
Samlet saldosvækkelse efter tilbageløb og adfærd	140	1.230	2.180	3.005	3.955	4.825	5.745

Anm.: Opgjort relativt til gældende regler for initiativerne i aftalen om finansloven for 2019.

- 1) Beregningsteknisk er virkningen i 2019-niveau opgjort ved at implementere den øgede regulering som en diskretionær stigning i 2019, hvor der dog er justeret for ændringer i målgruppen som følge af indeksering af folkepensionsalderen. Opgørelsen er således forsimplet i den forstand, at den ikke indeholder en egentlig fremskrivning til 2050.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Den øgede folkepension skønnes at bidrage til en beskeden reduktion i arbejdsudbuddet. En reduktion, der hovedsagelig kan tilskrives den negative indkomstefekt (samme forbrug kan opnås ved mindre arbejdsindsats), og som dermed skal ses i sammenhæng med, hvordan den øgede regulering tænkes finansieret.

Det skal til den anførte saldoeffekt bemærkes, at den er opgjort relativt til et scenarium, hvor de gældende satsreguleringsprincipper er videreført frem til 2050.

I de mellemløbende fremskrivninger, der er udgangspunktet for opgørelsen af den finanspolitikens holdbarhed og råderummet for finanspolitiske initiativer, bygges der i perioden efter 2025 på beregningstekniske principper, hvor bl.a. indkomstoverførsler følger lønudviklingen. Det svarer til, at bidraget til satspuljen beregningsteknisk indgår ved, at overførselsindkomsterne forudsættes reguleret uden fradrag til satspuljen.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister