

## Udenrigsministeriet

Folketingets Finansudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
	2018 - 35539	Økonomikontoret	3. oktober 2018

### **FIU alm. del – endeligt svar på spørgsmål 611 fra Rune Lind (EL) stillet den 12. september 2018 til udviklingsministeren.**

#### Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af svaret på spørgsmål 594 redegøre for i hvor mange år områder af udviklingsbistanden i strid med bevillingsforudsætningerne har øget råderummet på lønområdet i Udenrigsministeriet, og i denne sammenhæng beskrive, hvorfor Udenrigsministeriet i sin tid startede med at øge råderummet på lønområdet på denne måde?

#### Svar

Rigsrevisionen har kritiseret, at der under konto § 06.03.04. Personelbistand ikke har været eksplicit hjemmel til at afholde lønudgifter. Problemet drejer sig i al væsentlighed om § 06.32.04.15 Rådgivende enheder, idet der også i mindre omfang har været afholdt lønudgifter under § 06.32.04.14 IT, ejendoms-, rejse-, kompetenceudviklings-, og kommunikationsudgifter.

En rådgivende enhed kan defineres som en enhed, der understøtter forberedelsen og implementeringen af tematiske programmer, miljøprogrammer, erhvervsindsatser eller andre indsatsområder, hvor programmernes karakter nødvendiggør specialviden i forbindelse med udviklingsbistanden. En rådgivende enhed er som hovedregel etableret på en dansk ambassade i modtagerlandet. Rådgivende enheder kan i andre tilfælde være etableret i lande/områder, hvortil Danmark yder bistand uden at have diplomatisk repræsentation, samt i tilknytning til udmøntningen af særlig projektbistand, økonomistyring og faglig ekspertise i hjemmetjenesten.

Rådgivende enheder optræder første gang på finanslovens § 6 for 2001 under § 06.33.01.10 Rådgiverbistand. Af anmærkningsteksten til finansloven for 2001 fremgår det, at der ” Af bevillingen afholdes udgifter til (...) rådgivende enheder ved de repræsentationer, som administrerer forberedelse og implementering af sektorprogrammer, samt rådgivende enheder i hjemmetjenesten, herunder enheder vedrørende administration af særlig projektbistand og VtV-program i Sydafrika”.

Af budgetvejledningen for 2001 fremgår det, at der af en reservationsbevilling ikke kan afholdes lønudgifter, men at der med hjemmel i anmærkningerne kan overføres midler til dækning af udgifter til administration, herunder løn. Overførslen sker som intern statslig overførsel.

Ved en gennemgang af regnskabet for 2001 kan det konstateres, at lønudgifterne til rådgivende enheder har været afholdt direkte fra kontoen under bistanden og der er således ikke foretaget en intern statslig overførsel fra bistandsrammen til Udenrigsministeriets driftsramme. Der fremgår ligeledes ikke en særlig bevillingsbestemmelse, der giver hjemmel til at foretage overførselen. På den baggrund vurderes det, at problemet omkring manglende hjemmel til afholdelse af lønudgifter har været fast praksis siden 2001.

De rådgivende enheder blev indført for bedre at kunne understøtte det udviklingspolitiske arbejde i både ude- og hjemmetjenesten, særligt på områder, hvor der som udgangspunkt har være brug for særlig faglig viden som supplement til de faste medarbejdere i Udenrigsministeriet, der også har arbejdet med administration af udviklingsbistand.

På finansloven for 2008 optræder de rådgivende enheder for første gang som en særskilt underkonto (§ 06.32.04.15). Under hvert landeprogram under § 6.3. har der på finansloven samtidigt fremgået, at ” Løn, tjenesterejser og øvrige driftsudgifter til udsendte og lokalt ansatte på rådgivende enheder finansieres over § 06.32.04.15. Rådgivende enheder.”

Fra FL2015 fremgår det endvidere af anmærkningsteksten, at ”(d) e pågældende udgifter afholdes over § 06.11.01. Udenrigstjenesten mv. og overføres på regnskabet til nærværende konto.” Dette indebærer, at udgifterne er afholdt over Udenrigsministeriets drift og efterfølgende flyttet til bistandsrammen i modsætningen til praksis frem til 2015 hvor udgifterne til de rådgivende enheder afholdtes direkte fra bistandsrammen.

Samlet set har det siden indførelsen af rådgivende enheder i 2001 fremgået helt eksplicit af anmærkningsteksten til finansloven, at der over kontoen afholdtes lønudgifter. Der har imidlertid ikke været en særlig bevillingsbestemmelse der giver hjemmel hertil. Der har endvidere ikke været anvendt en intern statslig overførelse fra bistandsrammen til driftsrammen.

Set i lyset af den klare tekst og beskrivelse i finanslovene siden 2001 vurderes det, at der er tale om en teknisk fejl og ikke et bevidst forsøg på at omgå de statslige bevillingsregler.

For god ordens skyld skal det understreges, at udgifter til administration af udviklingsbistand, herunder lønudgifter, i henhold til OECD-DACs regler kan medregnes i opgørelsen af den statslige udviklingsbistand. Det gælder uanset, hvor på finansloven udgifterne afholdes.

Med venlig hilsen

Ulla Tørnæs