



## Bilag 1

4. oktober 2018

### Vurdering af initiativer og finansiering i Socialdemokratiets prioriteringer til finanslovsforhandlinger for 2019, *Gør gode tider bedre – for alle*

**Tabel 1**  
**Vurdering af konkrete initiativer og finansiering**

	Udgiftsskøn angivet i udspillet i 2019	Vurdering af udgifts- og indtægtsskøn i 2019	Bemærkninger til vurdering af udgifter
<b>Initiativer</b>			
<b>Tryghed om velfærden</b>			
1. En værdig ældrepleje	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere	Socialdemokratiet foreslår, at der prioriteres en bedre omsorg og værdighed i ældreplejen ved at løfte kvaliteten af omsorgen bl.a. ved at sikre, at der er medarbejdere nok.  Det angives ikke, hvor mange medarbejdere et løft i kvaliteten af omsorgen indebærer, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet.
2. Afskaf brugerbetaling for akutpladser	100 mio. kr.	Ikke muligt at vurdere	Kommunerne har efter sundhedsloven ansvar for at tilbyde vederlagsfri hjemmesygepleje efter lægehenvi- ning til personer med ophold i kommunen. Det gælder også for såkaldte akutpladser såvel som akutfunkti- oner. Tilbuddet om hjemmesygepleje defineres ud fra en sundhedsfaglig ydelse i sundhedsloven med tilhø- rende regler. Efter serviceloven kan kommunerne i visse tilfælde opkræve egenbetaling for udgifter til kost, rengøring, linnedvask mv.  Sundheds- og Ældreministeriet råder ikke over oplysninger om den konkrete organisering af den kommunale hjemmesygepleje i de enkelte kommuner, herunder tilrettelæggelsen af akutfunktioner og akutpladser. Sundheds- og Ældreministeriet har på den baggrund anmodet KL om at undersøge omfanget af egenbeta- ling samt den gennemsnitlige opkrævede egenbetaling forbundet med ophold på en akutplads. Der henvises til SUU 1217 og 1222 af 16. juli 2018.  På baggrund af oplysningerne fra KL er det imidlertid ikke muligt at vurdere udgiftsskønnet på de 100 mio. kr. Dette forudsætter en grundigere kortlægning af brugen af opkrævning af egenbetaling i samtlige kommu- ner forbundet med akutpladser.
3. Vi skal have nærheden tilbage	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere	Socialdemokratiet henviser til udspillet "Nærheden tilbage". Der er ikke angivet beløb, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet. Der henvises til FIU 487 af 23. august 2018 for en vurdering af udspillet "Nærheden tilbage".
<b>Mere grøn omstilling</b>			
4. Renere luft	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere	Socialdemokratiet foreslår, at der prioriteres en pulje til støtte af kommunale initiativer til fremme af elbusser og mere miljøvenlige brændeoerne for at mindske luftforureningen. Der er i udspillet ikke angivet et beløb for puljen, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet.
5. Bynær skov til drikkevandsbe-	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere	Socialdemokratiet foreslår, at der etableres mere bynær skov. Dette kan bl.a. gøres mhp. at beskytte grund-

skyttelse				vandet. Der er i udspillet ikke angivet beløb, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet.
6. Indsats for at nå målet om 500.000 grønne biler i 2030 (herunder yderligere konkrete tiltag)	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere		Socialdemokratiet foreslår, at der fastsættes en målsætning om 500.000 grønne biler i 2030. Der angives imidlertid ikke konkrete initiativer til at opnå målsætningen, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet.
7. Prioriteringen af grønne forskningsmidler og flerårige forskningsbevillinger	Der angives ikke beløb i udspillet	0		Socialdemokratiet foreslår, at der prioriteres grønne forskningsmidler, bl.a. gennem EUDP og MUDP samt arbejde for at sikre flerårige forskningsbevillinger. Det forudsættes, at der er tale om en omprioritering inden for det nuværende offentlige forskningsbudget, hvorfor det lægges til grund, at initiativet ikke kræver finansiering.  Det antages ligeledes, at flerårige forskningsbevillinger vil holde sig inden for det nuværende offentlige forskningsbudget. Det vurderes, at flerårige forskningsbevillinger allerede anvendes i vid udstrækning, herunder via fordeling af basisforskningsmidler, som udgør hovedparten af de statslige forskningsmidler. Hertil kommer, at der typisk opereres med en 3-årig bevillingshorisont for midler tildelt via forskningsreserven.
8. Togfonden DK (alle projekter i Togfondens fase 1)	Der angives ikke beløb i udspillet	0		Socialdemokratiet foreslår, at alle projekter i Togfondens fase 1 skal fremgå af finansloven for 2019. Der er ikke udgifter i 2019. Der vil imidlertid være udgifter i perioden 2020-2026 på samlet set ca. 6,9 mia. kr. til indbudgeteringen af Ny bane Vestfyn (4,9 mia. kr.) og de resterende etaper af hastighedsopgraderingen Fredericia-Hobro (2,0 mia. kr.). De øvrige projekter i Togfondens fase 1 er indbudgetteret på finansloven.
<b>Uddannelse af unge og ufaglærte</b>				
9. Afskaf regeringens omprioriteringsbidrag på uddannelse	Der angives ikke beløb i udspillet	826 mio. kr.		Socialdemokratiet foreslår, at omprioriteringsbidraget afskaffes på uddannelserne. Udgiftsskønnet vedrører skøn for omprioriteringsbidraget på uddannelser under Undervisningsministeriets og Uddannelses- og Forskningsministeriets ressort.  Det bemærkes, at opgørelsen er baseret på de aktivitetsprognoser, som ligger til grund for forslag til finansloven for 2019. Der sker løbende opdateringer af aktivitetsprognoserne, som påvirker bevillingsniveauet. Socialdemokratiet foreslår to initiativer (stærket voksenlærlingeordning og forbedret opkvalificering af dagpengemodtagere), som begge vurderes at være udgiftsdrivende. Initiativerne er imidlertid ikke konkretiseret, hvorfor der ikke kan foretages en konkret vurdering af udgifterne sfa. initiativet.
10. Opkvalificeringsreform for ufaglærte	Der angives ikke beløb i udspillet	Ikke muligt at vurdere		Det bemærkes, at de foreslåede initiativer vurderes at kunne reducere arbejdsudbuddet på kort sigt, da ledige og beskæftigede fastholdes i uddannelse, og dermed bidrage til at øge risikoen for flaskehalse på arbejdsmarkedet.  Der henvises herudover til FiU 299 af 4. april 2017, hvor der er foretaget en vurdering af Socialdemokratiets flaskehalsudspil samt forslag til en opkvalificeringsreform, som har et overlap til de to konkrete initiativer. Vurderingen i FiU 299 er opdateret med FiU 508 af 23. august 2018.
<i>11. Danmark er for lille til for store forskelle</i>				
11.1. Omlægning af arvebeskatningen	Der angives ikke beløb i udspillet	0		Socialdemokratiet foreslår, at arvebeskatningen omlægges. Det er lagt til grund, at der er tale om en provenue-neutral omlægning. Det er dog dels uklart, hvor meget bundfradraget for boafgiften foreslås forhøjet, og dels er det uklart, hvorledes et nyt progressivt element foreslås udformet.
11.2. Genopretning af skattevæsenet med 1000 nye skattemedarbejdere på fire nye skattecentre.	Der angives ikke beløb i udspillet	0,6-0,7mia. kr. <sup>1</sup>		Socialdemokratiet foreslår, at der ansættes 1000 nye skattemedarbejdere. Regeringen har allerede afsat betydelige ressourcer til skattevæsenet, hvilket også gør sig gældende på forslag til finanslov for 2019.  Samlet set betyder det, at der frem mod 2021 ansættes mere end 1000 ekstra medarbejdere i skattevæsenet.  Det er forudsat, at initiativet er udover de midler, der allerede er givet.
<b>Finansiering</b>				
12. Reserver på §35	4,6 mia. kr.	4,6 mia.kr.		Socialdemokratiet angiver, at der skal findes finansiering svarende til 4,6 mia. kr. på en række centrale reserver. Det er muligt at angive reserver på §35 for 4,6 mia. kr. i 2019, hvorfor de 4,6 mia. kr. er lagt til

			grund for vurderingen.
			<p>Det fremgår dog ikke af forslaget, hvilke reserver der skal finansiere udspillet.</p> <p>Socialdemokratiet foreslår at tilbagerulle nedsættelsen af bo- og gaveafgiften ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed (personligt ejede virksomheder samt selskaber) til et nært familiemedlem mv. Nedsættelsen af satsen sker gradvist fra 15 pct. i 2015 til 5 pct. fra og med 2020. Satsen udgør i 2019 6 pct.</p> <p>Det skønnes med markant usikkerhed, at en forhøjelse af satsen for bo- og gaveafgiften i forbindelse med overdragelse af en erhvervsvirksomhed fra fx far til datter fra 5 pct. til 15 pct. fra og med 2019 vil medføre et umiddelbart merprovenu på i størrelsesordenen 1,2 mia. kr. i 2019 og 1,4 mia. kr. fra 2020 og frem. Efter tilbagemeld (og adfærd) udgør det skønnede merprovenu i størrelsesordenen 0,9 mia. kr. i 2019 og 1 mia. kr. fra og med 2020 (2019-niveau).</p> <p>Det skal understreges, at en nedsat arbejdsgruppe har foreslået, at generationsskifte til en erhvervsdrivende fond skal kunne foregå uden afgiftsbetaling, jf. <i>Beskatning ved overdragelse af erhvervsvirksomheder til erhvervsdrivende fonde (Skatteministeriet, juni 2018)</i>. Såfremt en forhøjelse af satsen ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed til et nært familiemedlem mv. indebærer, at mere egenkapital overdrages til erhvervsdrivende fonde uden afgiftsbetaling, vil det isoleret set trække i retning af, at merprovenuet bliver lavere end det angivne.</p>
13. Tilbagerulle nedsættelse af bo- og gaveafgiften	1 mia. kr.	0,9 mia. kr. <sup>2</sup>	
14. Normalisering af statstilskuddet til privatskoler	0,3 mia. kr. <sup>3</sup>	0,4 mia. kr.	Der er lagt til grund for økonomivurderingen, at tilskudsprocenten til de frie grundskoler reduceres fra 76 pct. til 71 pct. Dette vil medføre mindreudgifter på 371 mio. kr. i 2019.

Anm.: <sup>1</sup> Udgiftsskønnet er baseret på en AV-pris på 600.000-700.000. Prisen pr. årsværk vil dog afhænge af medarbejdersammensætning mv. <sup>2</sup> 2019-niveau. <sup>3</sup> Udgiftsskønnet angives ikke direkte, men den samlede finansiering på 1,3 mia. kr. angives og provenuet fra omlægning af arveafgiften angives til 1 mia.kr. årligt.