



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

6. februar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 514 (Alm. del) af 23. august 2018

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor mange færre fuldtidsbeskæftigede stillinger det vil svare til, hvis alle offentlige ansatte går fra at arbejde 37 timer om ugen til 30 timer om ugen? Hvor mange færre pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenters, folkeskolelærere og politibetjente vil det svare til?

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at Finansministeriet tidligere har vurderet indførelsen af en 30 timers arbejdsuge i fx *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 235 (Alm. del) af 13. april 2016*, *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 152 (Alm. del) af 16. december 2016*, *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 156 (Alm. del) af 19. december 2016* og *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 339 (Alm. del) af 18. maj 2018*.

Det fremgår af tidligere besvarelser, at det i Danmark som udgangspunkt er arbejdsmarkedets parter, der aftaler de almindelige arbejdstidsregler, herunder længden af en normal arbejdsuge. Der er usikkerhed om, hvordan en aftale eller eventuel lovgivning fra central hånd om normalarbejdsugens længde vil virke i praksis. Det fremgår endvidere, at hvis den offentlige service i et givet år skal fastholdes i en situation, hvor arbejdstiden nedsættes, vil dette som udgangspunkt kræve et uændret antal arbejdstimer i den offentlige forvaltning og service og dermed også et uændret antal fuldtidsbeskæftigede.

Hvis alle lønmodtagere nedsætter deres arbejdstid forholdsmæssigt svarende til en reduktion fra 37 til 30 timer om ugen, vil den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid reduceres med 18,9 pct.

Finansministeriet har tidligere, blandt andet med udgangspunkt i en række forudsætninger gjort i Enhedslistens baggrundsrapport *Tid til mere – job til flere. Økonomisk baggrundsnotat om 30 timers arbejdsuge*, gennemført beregninger under den mere moderate antagelse, at den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid reduceres med ca. 12,5 pct., jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 152 (Alm. del) af 16. december 2016*. De 12,5 pct. er i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 152 (Alm. del) af 16. december 2016* beregnet for arbejdsmarkedet som helhed og forudsætter blandt andet, at en del fuldtidsbeskæftigede – fx ledere og specialister – samt deltidsbeskæftigede ikke reducerer deres arbejdstid.

Nedenfor er der udarbejdet regneeksempler, som illustrerer virkningen på antallet af fuldtidsbeskæftigede i den offentlige forvaltning og service, hvis der forudsættes et fald i den gennemsnitlige arbejdstid i den offentlige forvaltning og service på hhv. 18,9 pct. og 12,5 pct. Der er ikke tale om en egentlig vurdering fra Finansministeriets side af virkningen på den offentlige fuldtidsbeskæftigelse, hvis normalarbejdsugen reduceres fra 37 timer til 30 timer.

Regneeksemplerne tager udgangspunkt i det opgjorte antal fuldtidsbeskæftigede i den offentlige forvaltning og service i 2017. Det forudsættes, at indfasningen af den lavere arbejdstid sker med det samme, og der er således alene tale om en illustrativ opgørelse.

Ifølge Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik* var der i 2017 omkring 712.000 fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere i den offentlige forvaltning og service, jf. tabel 1. Ved en antagelse om delvist gennemslag, hvor alle offentligt ansatte reducerer sin arbejdstid med 12,5 pct., vil antallet af fuldtidsbeskæftigede (opgjort ved en ugentlig arbejdstid på 37 timer) falde med godt 89.000 fuldtidsbeskæftigede. Tilsvarende vil en antagelse om et fuldt gennemslag på den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid give anledning til, at antallet af fuldtidsbeskæftigede falder med knap 135.000 fuldtidsbeskæftigede.

Tabel 1

Ændring i antal fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere i den offentlige forvaltning og service ved indførsel af 30 timers arbejdsuge

	2017
1.000 fuldtidsbeskæftigede	
Offentligt ansatte	712
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-89
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-135

Anm.: Offentligt ansatte omfatter antallet af fuldtidsbeskæftigede i den offentlige forvaltning og service i 2017.

Kilde: Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik* og egne beregninger.

Samme regneeksempel er i tabel 2 opgjort for forskellige offentlige personalegrupper. Det er i regneeksemplet forudsat, at alle personalegrupper nedsætter deres gennemsnitlige ugentlige arbejdstid svarende til den gennemsnitlige reduktion blandt alle offentligt ansatte.

Danmarks Statistik offentliggør ikke tal for den offentlige beskæftigelse fordelt på stillinger. Det er således ikke muligt at opgøre antallet af pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenters, folkeskole og politibetjente på baggrund af samme datakilde som i tabel 1.

En opgørelse af antallet af offentligt ansatte pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenters, folkeskole og politibetjente er i stedet baseret på særskilte datakilder,

som ikke er direkte sammenlignelig med den offentlige beskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik*.

Antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente er opgjort på baggrund af Finansministeriets forhandlingsdatabase, mens antallet af fuldtidsbeskæftigede inden for de øvrige personalegrupper er opgjort på baggrund af data fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Det bemærkes, at antallet af fuldtidsbeskæftigede opgjort på baggrund af hhv. Finansministeriets forhandlingsdatabase og KRL ikke er direkte sammenlignelige.

Tabel 2

Ændring i antal fuldtidsbeskæftigede fordelt på offentlige personalegrupper ved en reduktion af den ugentlige arbejdstid med hhv. 12,5 pct. og 18,9 pct.

	2017
1.000 fuldtidsbeskæftigede	
Pædagoger ¹⁾	43
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-5
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-8
Sygeplejersker ²⁾	48
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-6
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-9
SOSU-assistent ³⁾	36
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-5
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-7
Folkeskolelærere ⁴⁾	52
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-7
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-10
Politibetjente	9
Ændring ved reduceret arbejdstid med 12,5 pct.	-1
Ændring ved reduceret arbejdstid med 18,9 pct.	-2

Anm.: Antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente er opgjort på baggrund af Finansministeriets forhandlingsdatabase. Antallet af politibetjente omfatter personalegruppen polititjenestemænd, og opgørelsen omfatter hele statens forhandlingsområde, men er eksklusiv ansatte på Grønland og Færøerne. Årstallet er beregnet som gennemsnittet af polititjenestemænd i 1.-4. kvartal 2017.

De øvrige personalegrupper er opgjort på baggrund af Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL) og omfatter regionalt og kommunalt ansatte i 2017. Beskæftigelsestallene opgjort i KRL omfatter tjenestemænd, overenskomstansatte og fleksjob, men er eksklusiv ekstraordinært ansatte og elever. Ændringer i overenskomster mv. kan betyde, at udviklingen i de enkelte regionale og kommunale personalegrupper ikke kan sammenlignes 1:1 over tid.

1) Omfatter overenskomstområderne pædagogisk personale i daginstitution/klub/skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger. 2) Omfatter stillingskategorierne sygeplejersker og ledende sygeplejersker under overenskomstområderne syge- og sundhedspersonale. 3) Omfatter stillingskategorier under overenskomstområderne social- og sundhedspersonale, KL og social- og sundhedspersonale, Regioner. Udover stillingskategorierne social- og sundhedsassistenter omfatter opgørelsen sygehjælpere, beskæftigelsesvejledere, plejehjemsassistenter, 1. assistenter, assistenter aften/nat, plejere samt plejere og sosu-assistent³⁾ trin 26-30. Det skyldes, at uddannelsen til SOSU-assistent har afløst en række uddannelser på sundhedsområdet, herunder beskæftigelsesvejledere, der arbejder med at aktivere syge og ældre. Disse grupper bliver med tiden udfaset og erstattet af personale, der er uddannet som SOSU-assistent. 4) Omfatter stillingskategorierne børnehaveklasseledere, lærere, timelønnede lærere og øvrige lærere mv. under overenskomstområdet lærere m.fl. i folkeskolen og specialundervisning.

Kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor, Finansministeriets forhandlingsdatabase og egne beregninger.

Det bemærkes, at datakilden til opgørelsen af antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente adskiller sig fra den datakilde, som Finansministeriet sædvanligvis anvender ved opgørelsen af politistyrken. Sædvanligvis anvendes Rigspolitiets opgørelse af politistyrken, men denne opgørelse er i antal personer og ikke i antal fuldtidsbeskæftigede. Det opgjorte antal politibetjente i de to opgørelser kan således ikke direkte sammenlignes. Det skyldes også, at Rigspolitiets opgørelse omfatter politistuderende og åremålsansatte, hvilket er i modsætning til opgørelsen på baggrund af Finansministeriets forhandlingsdatabase. Rigspolitiet opgør antallet af politibetjente i 2017 til 10.400 personer, mens Finansministeriets forhandlingsdatabase opgør antallet af fuldtidsbeskæftigede politibetjente til knap 9.500 i 2017. I begge opgørelser er ansatte på Grønland og Færøerne udeladt.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister