



Bilag 1

4. oktober 2018

Vurdering af initiativer i Socialdemokratiets udspil Nærheden tilbage

Tabel 1
Vurdering af konkrete initiativer i Socialdemokratiets udspil Nærheden tilbage

Prioriteringer	Udgiftsskøn i udspillet i 2019 (angivet i udspillet)	FMs vurdering af udgiftsskøn i 2019 (hvis muligt).	Bemærkninger til vurdering af udgifterne
1. Etablering af nye nærhospitaller med sygehusfunktioner	Der angives ikke et konkret beløb for etableringen i udspillet.	-	<p>Det fremgår af udspillet, at der til initiativet om etablering af nye nærhospitaller afsættes en del af råderummet frem mod 2025. Det fremgår imidlertid ikke, hvor mange hospitaler man ønsker at etablere samt omfanget af nærhospitalernes opgaveportefølje. Dermed er det ikke muligt at angive et konkret udgiftsskøn af initiativet.</p> <p>Det bemærkes, at den nuværende sygehusstruktur, hvor antallet af akutsygehuse reduceres fra ca. 40 til ca. 20 sygehuse med fælles akutmodtagelse bl.a. har til formål at øge den faglige kvalitet på de enkelte behandlingssteder og at udnytte ressourcerne bedst muligt.</p>
2. Et målrettet og permanent løft af den akutte indsats, eksempelvis i form af flere akutlægebiler	Der angives ikke et konkret beløb for løftet i udspillet.	-	<p>Det fremgår af udspillet, at der til initiativet afsættes en del af råderummet frem mod 2025.</p> <p>Det bemærkes, at regeringen har prioriteret det præhospitale område. Der er fx truffet beslutning om et nyt speciale i akutmedicin, ligesom der på finansloven for 2018 er afsat 45 mio. kr. årligt fra 2019 og frem til en udvidelse af den landsdækkende akutelikopterordning i Nordjylland.</p>
3. Afskaffelse af Regeringens årlige 2 pct. besparelse på erhvervsuddannelserne	Der angives ikke et konkret beløb for afskaffelsen af besparelsen i udspillet.	132 mio. kr.	Udgiften er beregnet som tilbageførsel af omprioriteringsbidraget på erhvervsuddannelsesinstitutioner på baggrund af aktiviteten på FFL19.
4. Erhvervsuddannelser skal tættere på de unge	Der angives ikke et konkret beløb for initiativet i udspillet.	6-12 mio. kr.	Det fremgår ikke, hvor mange lokale uddannelsessteder, der skal oprettes. Derfor er virkningen på de offentlige udgifter angivet i et interval dækkende over oprettelse af 4-8 nye grundforløb i 2019. Udgifterne afhænger i høj grad af, hvilke(n) erhvervsuddannelser det nye uddannelsessted skal rumme. Tidligere erfaringer med oprettelse af grundforløbssatellitter viste, at omkostningerne varierer fra 0,4 mio. kr. til 2,2 mio. kr. pr satellit. I forbindelse med vækstpakken <i>Vækst og Udvikling i hele Danmark</i> (februar 2016) blev der afsat 1,5 mio. kr. pr. satellit.

5. Styrkelse af de små gymnasier på landet	Der angives ikke et konkret beløb for initiativet i udspillet. Der angives i udspillet, at initiativet ikke kræver ny finansiering.	-	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Knækgrens i taxameterfinansieringen af gymnasierne</i> Det fremgår ikke af udspillet, hvor knækgrens sættes, og hvorledes modellen konkret skal udformes. De tilvejebragte indtægter fra delinitiativet er således ikke muligt at vurdere. • <i>Forøgelse af tilskud til ungdomsuddannelser i yderområder.</i> Der er ikke angivet et konkret beløb til forhøjelse af tilskuddet. I udspillet foreslås forhøjelsen af tilskuddet finansieret af indførelsen af delinitiativet <i>knækgrens i taxameterordningen for gymnasierne</i>. Udgiftsvurderingen af delinitiativet afhænger dermed af, hvorledes modellen om taxameterfinansiering konkret udformes. • <i>Stop for de store by-gymnasiers massive vækst, der sker på bekostning af små gymnasier</i> Vurderingen afhænger af udformningen af den konkrete model. Modellen kan være udgiftsneutral ift. taxameterudgifter, hvis der alene er tale om en omfordeling af elever uden ændring af taxametrene. Det kan imidlertid indebære merudgifter til administration, systemtilpasninger mv.
6. Velfærdsuddannelser i hele landet	Der angives ikke et konkret beløb for initiativet i udspillet.	-	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Udflytningsplan for velfærdsuddannelser</i> Det er ikke umiddelbart muligt at foretage et konkret skøn over de økonomiske konsekvenser af forslaget, da forslaget ikke er tilstrækkeligt konkret beskrevet. <p>Det bemærkes, at der som led i regeringens udspil Bedre Balance II om oprettelse af 10 regionale uddannelsesstationer forventes, at skulle ydes 160 mio. kr. i tilskud til lokale uddannelsesstationer i perioden 2018-2021.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Tættere samarbejde mellem kommuner og uddannelsesinstitutioner uden for de store byer om jobgaranti for studerende på velfærdsuddannelser:</i> Det fremgår ikke af udspillet, hvorledes forslaget ønskes implementeret. <p>Hvis der med forslaget lægges op til, at staten påbyder kommunerne at give jobgarantier inden for samme økonomiske ramme som i dag, vil det dels føre til fortrængning af andre ansatte, dels føre til en mindre effektiv ressourceallokering, da kommunerne ikke får lov selv at bestemme, hvem de ansætter. Det kan medføre dårligere produktivitet eller kvalitet, dvs. mindre og/eller ringere velfærd for pengene.</p> <p>Hvis der med forslaget lægges op til, at staten påbyder kommunerne at lave jobgarantier, der ligger ud over kommunernes nuværende økonomiske rammer, vil det medføre merudgifter til flere ansættelser af de relevante typer medarbejdere, som staten vil skulle finansiere.</p> <p>I begge tilfælde svækkes kommunernes ledelsesret.</p> <p>Yderligere vurderes jobgaranti på uddannelser at kunne have en negativ indvirkning på studieadfærd, herunder de studerendes motivation for at gøre en indsats og opnå gode resultater for at klare sig godt på jobmarkedet efter endt uddannelse.</p>
7. Nye uddannelsessatellitter i samarbejde med lokalt erhvervsliv	Der angives ikke et konkret beløb for initiativet i udspillet.	-	<p>Det er ikke umiddelbart muligt at foretage et konkret skøn over de økonomiske konsekvenser af forslaget, da forslaget ikke er tilstrækkeligt konkret beskrevet.</p> <p>Se også bemærkninger under initiativ 6. <i>Udflytningsplan for velfærdsuddannelser.</i></p>

8. Forsøgsordning med at udbyde uddannelser online på op til 15 universitetsuddannelser	Der angives ikke et konkret beløb for forsøgsordningen i udspillet.	Det antages generelt, at flere eller færre uddannelser ikke vil føre til en ændret uddannelsesstilbøjelighed, da personerne alternativt ville have søgt ind på andre uddannelser.
		Hvis dette lægges til grund, vil etablering af online uddannelser føre til, at nogle tager online uddannelserne i stedet for de gængse uddannelser på universiteterne. Dette vil føre til uændrede uddannelsesstilskud, men lavere SU-udgifter (da studerende på online uddannelserne i Socialdemokratiets forslag ikke kan modtage SU).
		Socialdemokratiet lægger samtidig op til, at online uddannelserne skal føre til, at flere end i dag vil uddanne sig, herunder også som opkvalificering senere i livet. Hvis online uddannelser fører til et øget samlet optag, vil det føre til øgede uddannelsesstilskud, men ikke øgede SU-udgifter (da online-studerende i Socialdemokratiets forslag ikke kan modtage SU).
		Det er ikke muligt at vurdere effekten på samfundsøkonomien af online uddannelser. Der er således ikke viden om, hvorvidt personer som tager en online uddannelse vil have en anden beskæftigelsesfrekvens og produktivitet (i form af løn) end andre universitetsuddannede.
		Hvis online uddannelser fører til, at flere tager en universitetsuddannelse end ellers, forventes det at føre til, at personerne vil opnå en højere beskæftigelsesfrekvens og en højere produktivitet (i form af løn), hvilket vil føre til højere BNP.
9. 20 nye nærpolti-enheder og mere synligt politi i hele landet	Der angives ikke et konkret beløb for forslaget i udspillet.	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Tyve nye nærpolti-enheder fordelt med 10 enheder på hver side af Storebælt.</i> Det fremgår ikke af udspillet, hvad der udgør en "nærpolti-enhed", herunder om en sådan enhed er inkl. bemanding. Det fremgår desuden ikke, om årsværkene skal omprioriteres eller der er tale om ny-ansættelser. Antages det, at der er tale om en nærpoltistation med 7-12 medarbejdere – heraf 2 civile – kan årlige løn- og driftsomkostninger skønnes til at være størrelsesordenen 5-8 mio. kr. Dertil kommer udgifter til etablering af en nærpoltistation, som skønnes at udgøre ca. 3 mio. kr. • <i>Moderne landbetjente i lokalsamfundene</i> Det fremgår ikke af udspillet, hvordan en "moderne landbetjent" nærmere defineres. Samtidig er "landbetjent" ikke en egentlig stillingsbetegnelse, hvorfor der ikke findes en årsværkspris for landbetjente. Det bemærkes, at årsværksprisen for en politibetjent inkl. overhead er ca. 690.000 kr. Det bemærkes dog at initiativer, såfremt der er tale om en omprioritering inden for politiet, som udgangspunkt vil være udgiftsneutralt. • <i>Mobile politistationer</i> Det fremgår ikke af forslaget, hvor mange mobile politistationer, der ønskes, eller om initiativet er inkl. bemanding. Antages det, at en mobil politistation, som sættes ind i et lokalområde, bemannes med 2 politibetjente i 8 timer 3 dage om ugen, og at der dertil kommer 2 timers forberedelse og opfølgning for hver dag, den mobile politistation anvendes (varetages af en betjent), kan den samlede årlige udgift pr. mobil politistation opgøres til 2,8 mio. kr. Heraf går 1,4 mio. kr. til indkøb og drift af den mobile politistation, som er uafhængigt af bemandingen. • <i>Lokalt politi i socialt belastede og udsatte boligområder</i> Det fremgår ikke tilstrækkeligt konkret om der er tale om en omprioritering inden for politiet eller der er tale om ny-ansættelser. Hvis der er tale om en ansættelse af nye af politibetjente, vil årsværksprisen være den samme som angivet i delinitiativet om <i>moderne landbetjente i lokalsamfundene, jf. ovenfor.</i>
10. Øget inddragelse af borgerne med borgerbudgetter og styrkede lokalråd	Der angives, at en mindre del af de kommunale budgetter stilles til rådighed for en gruppe borgere.	Det angives ikke i udspillet, hvorvidt borgerbudgetter mv. finansieres af et øget løft af kommunernes økonomiske ramme eller ved omprioritering inden for samme økonomiske ramme som i dag.

11. Opgaveudflytning fra stat til kommuner og regioner	Der angives i udspillet, at opgaveudflytningen ikke kræver ny finansiering.	0	Det fremgår af udspillet, at der er tale om en omprioritering af opgaver fra staten til kommuner og regioner. Dette er lagt til grund for vurderingen af udgiften.
12. Oprettelse af lokale velfærdscentre	Der angives ikke et beløb for initiativet i udspillet.	-	Det fremgår ikke af udspillet, hvor mange lokale velfærdscentre der skal oprettes, herunder hvilke konkrete opgaver velfærdscentrene skal varetage. Dermed er det ikke muligt at vurdere udgifterne til oprettelse af lokale velfærdscentre.
13. Evaluering af kommunalreformen	Der angives i udspillet, at evalueringen ikke kræver ny finansiering.	-	Det fremgår af udspillet, at der skal igangsættes en undersøgelse af, hvordan udviklingen er gået i forhold til serviceniveau, effektivitet, økonomi og lokaldemokrati. Det fremgår imidlertid ikke, hvor lang tid undersøgelsen skal strække sig over og hvor mange årsværk der skal tage del i undersøgelsen. Dermed er det ikke muligt at vurdere udgifterne til evalueringen af kommunalreformen. Det bemærkes, at SRSF-regeringen i 2013 gennemførte en evaluering af kommunalreformen.
14. Statslige arbejdspladser i hele landet	Der angives i udspillet, at SKAT tilføres 1.000 nye medarbejdere.	[600-700] ¹ mio. kr.	<p>Regeringen har over de sidste to år prioriteret mere end 10,5 mia. kr. til genopretning af skattevæsenet. På regeringens forslag til finanslov for 2019 afsættes yderligere 2,1 mia. kr. til at styrke skattevæsenet.</p> <p>Dertil har regeringen sammen med et bredt flertal i Folketinget afsat 480 mio. kr. til en styrket skattekontrol- og vejledningsindsats på skatteområdet i 2018-2021. Regeringen har på finansloven for 2018 endvidere afsat 120 mio. kr. i 2018-2021 til en styrket toldkontrol.</p> <p>Samlet set betyder det, at der frem mod 2021 ansættes mere end 1.000 ekstra medarbejdere i skattevæsenet.</p>
15. Styrkelse af lokale aktionsgrupper	Der angives ikke et konkret beløb for styrkelsen i udspillet.	30	<p>En øgning af midler til LAG til niveau i 2016 (inden reduktion på 30 pct.) svarer til en forøgelse med ca. 30 mio. kr. I forbindelse med aftale om Fødevarer- og landbrugspakken af 2015 mellem regeringen (Venstre), Konservative, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance blev LAG-midlerne fra 2017 og frem reduceret fra ca. 90 mio. kr. (2016-niveau) til ca. 63 mio. kr.</p> <p>LAG-midler er fra 2018 til 2020 udelukkende finansieret af EU-midler. I 2015 og 2016 blev ca. 20 pct. finansieret af nationale midler. Det er uklart, om S lægger op til at finansiere de ekstra 30 mio. kr. via nationale eller EU-midler</p>
16. Fordobling af den statslige nedrivningspulje frem mod 2020	Der angives i udspillet, at nedrivningspuljen fordobles til 115 mio. kr. frem til 2020.	58,3 mio. kr.	<p>Der er på regeringens forslag for finanslov for 2019 afsat 58,3 mio. kr. årligt i 2019 og 2020 til nedrivning og istandsættelse af boliger og bygninger i landdistrikterne.</p> <p>Dertil har regeringen ligeledes på forslag til finanslov for 2019 afsat midler til en landsbypulje, der vil have nedrivningsindsatser som sit fokus. Til landsbypuljen er der afsat 67,6 mio. kr. i 2019, 85,0 mio. kr. i 2020, 85,1 mio. kr. i 2021 og 95,2 mio. kr. i 2022.</p>
17. Større kontrol med boligspekulanter	Der angives ikke et udgiftskøn i udspillet.	-	Det fremgår ikke, hvordan initiativet skal implementeres. . Det nævnes, at kommuner kan få mulighed for at kræve, at professionelle udlejerers lejemaal skal godkendes til udlejning. Hvordan denne certificeringsordning vil indrettes er uklart, men vil være udgiftskrævende i forhold til administration og kontrol af ordningen.
18. Lige lånevilkår til boliger i hele Danmark	Der angives ikke et udgiftskøn i udspillet.	-	<p>Der er i de gældende regler for reguleringen af realkreditgivning regler for særligt risikable låntyper, jf. Bek. Nr. 606 af 23. juni om god skik for boligkredit, samt for långivning i visse vækstområder, jf. vækstvejledningen. Der er ikke elementer i den finansielle regulering, der målrettet begrænser långivningen i udkantsområderne. Forslaget må derfor indebære, at långivningen i udkantsområderne skal tildeles lempeligere vilkår.</p> <p>Kreditinstitutterne vil dermed kunne øge risikotagningen i dette segment, hvilket vil føre til flere nedskrivninger og potentielt et øget træk på afviklingsformuen. De øgede lånemuligheder vil have en afsmittende effekt på boligpriserne, der vil komme de eksisterende</p>

de boligejere til gode.

1) Baseret på en AV-pris på 600.000-700.000 afhængig af medarbejdersammensætning mm.
Anm.: ”” angiver, at initiativet ikke er muligt at vurdere.