



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 21. november 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 45 (Alm. del) af 24. oktober 2017 stillet efter ønske fra (MFU) Rasmus Nordqvist (ALT)

Spørgsmål

Hvor stor en samlet statsindtægt er afhængig af olieprisscenariet IEA-NPS, og hvor meget mindre bliver denne statsindtægt, hvis man tager udgangspunkt i olieprisscenariet IEA-450 ppm i stedet?

Svar

Statens indtægter fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen omfatter kulbrinteskat, selskabsskat og overskudsandelen fra statens deltagelse i Dansk Undergrunds Consortium (DUC).

De centrale mellemfristede mål, som finanspolitikken i Danmark indrettes efter, er målet om strukturel balance på den offentlige saldo i 2025, og at finanspolitikken skal være holdbar over det lange sigt (svarende til en holdbarhedsindikator på mindst nul baseret på besluttet politik samt beregningstekniske forudsætninger i øvrigt).

Hvis statens indtægter fra olie- og gasindvindingen i Nordsøen blev fremskrevet ud fra en oliepris svarende til IEAs *450 ppm-scenarie* i stedet for den nuværende metode, ville det ikke gøre stor forskel for hverken den strukturelle offentlige saldo i 2025 eller holdbarhedsindikatoren. Nordsøindtægterne i 2025 ville fortsat udgøre ca. 0,4 pct. af BNP, mens bidraget til den finanspolitiske holdbarhed ville være uændret på 0,1 pct. af BNP, jf. *tabel 1*¹.

¹ Konkret ville provenuskønnet med 450 ppm-scenariet være ca. 0,9 mia. kr. højere i 2025 og den varige virkning ca. 0,2 mia. kr. lavere end med den gældende metode. Disse afvigelser er forholdsvis beskedne i forhold til usikkerheden på provenuskønne så mange år frem. Forbedringen i 2025 afspejler, at IEAs 450 ppm-scenarie peger på en højere oliepris i 2025 end de nuværende forudsætninger, mens den varige virkning dæmpes af, at olieprisen i 450 ppm-scenariet er lavere på langt sigt. Skønne for oliepriser og Nordsøprovenuer i *Opdateret 2025-forløb, august 2017*, som ligger til grund for denne besvarelse, er baseret på IEA's skøn i World Energy Outlook 2016. Der udarbejdes nye mellemfristede skøn i foråret 2018 til *Danmarks Konvergensprogram 2018*. Her vil bl.a. indgå IEA's skøn i World Energy Outlook 2017 offentliggjort d. 14. november 2017

Tabel 1
Statens indtægter fra aktiviteterne i Nordsøen

	2025	Varig
Opdateret 2025-forløb, august 2017		
Pct. af BNP	0,4	0,1
Mia. kr., 2017-niveau	8,1	1,9
Provenu ved anvendelse af 450 ppm-scenariet		
Pct. af BNP	0,4	0,1
Mia. kr., 2017-niveau	9,0	1,7

Kilde: *Opdateret 2025-forløb, august 2017* og egne beregninger.

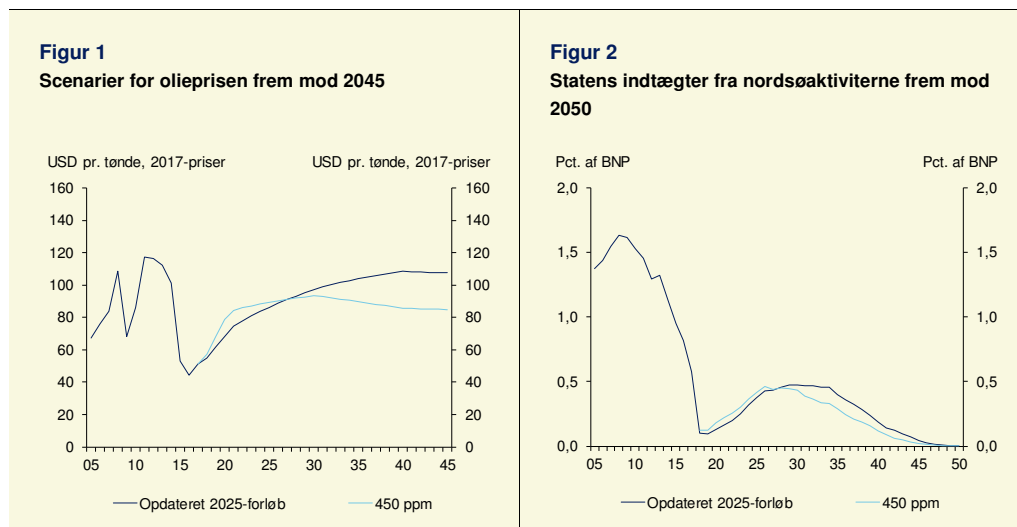
Skønnene for statens indtægter fra nordsøaktiviteterne i de mellemfristede fremskrivninger – senest *Opdateret 2025-forløb, august 2017* – er baseret på en fremskrivning af olieprisen, der følger den metode, der har været anvendt siden *Danmarks Konvergensprogram 2015*. Med den anvendte metode baseres olieprisforudsætningerne dels på IEA's centrale olieprisscenarie, dels den seneste tids udvikling i markedsforventningerne til olieprisen (futurespriser).

Dermed tager forudsætningerne dels højde for de detaljerede tekniske fremskrivninger af udbuds- og efterspørgselsforhold, som indgår i IEAs fremskrivninger, dels lægges vægt på den information som løbende kommer til udtryk i markedspriser. Det kan fx være markedets forventninger til fremtidige udbuds- og efterspørgselsforhold, herunder forhold, der relaterer sig til landenes fremtidige reduktioner af CO₂-udledninger.

Det centrale IEA-scenarie, der indgår i metoden, er det såkaldte *New Policies Scenario* eller NPS. NPS-scenariet er ifølge IEA baseret på de enkelte landes vedtagne initiativer og udmeldte mål om reduktion af CO₂-udledninger. Forudsætningerne er dermed i tråd med princippet bag de mellemfristede fremskrivninger af dansk økonomi, hvor sigtet er at vurdere udsigterne for de offentlige finanser ved at indregne *besluttet politik*, hvortil kommer øvrige beregningstekniske forudsætninger.

450 ppm-scenariet er derimod på nuværende tidspunkt ikke bekræftet af landenes nationale CO₂-reduktionsmål og kan derfor ikke anses for besluttet politik, jf. også *Svar på Finansudvalgets spørgsmål 581* for folketingsåret 2016-2017.

Forudsætningerne om oliepriser i de to scenarier og de skønnede Nordsøprovenu frem mod 2050 fremgår af *figur 1 og 2*.



Anm.: Olieprisen i figur 1 er deflateret med BNP-deflatoren. I figur 2 er statens indtægter opgjort som et 7 års glidende gennemsnit.

Kilde: IEA, ENS, Skatteministeriet og egne beregninger.

Regeringen støtter Paris-aftalens målsætninger om, at den gennemsnitlige globale temperaturstigning skal holdes under to grader (hvilket er forudsætningen i IEAs 450 ppm-scenarie), og at verden skal arbejde for at holde stigningen under halvanden grad i erkendelse af, at det markant vil mindske risikoen ved og følgerne af klimaforandringerne.

Regeringen arbejder for en global opbakning til aftalen, samt at den globale indsats øges over tid. Hvis og når flere lande melder konkrete tiltag og CO₂-reduktionsmål ud, vil dette blive afspejlet i IEA's NPS-scenarie, som derved gradvist bør komme tættere på 450 ppm-scenariet. Virkningerne vil således blive indarbejdet i takt med, at sådanne tiltag besluttes.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister