



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

2. juli 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 411 (Alm. del) af 18. juni 2018

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for konsekvenserne af at tage imod 2.000 kvoteflygtninge hvert år? Opgørelsen ønskes for hvert af årene 2019-2025 og i varig virkning. Vil ministeren samtidig redegøre for, hvor mange pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenten, folkeskolelærere og politibetjente beløbet potentielt ville kunne aflønne?

Svar

Danmark har taget imod ca. 500 kvoteflygtninge årligt frem til 2016 og nul i 2017. Der spørges således til en relativt kraftig stigning i det årlige antal kvoteflygtninge, som Danmark tager imod.

Hvis Danmark tager imod 2.000 ekstra kvoteflygtninge pr. år, vil der i 2025 være 14.000 ekstra kvoteflygtninge i landet. Dertil kommer, at der vil blive født flere børn, da der som følge af den øget indvandring vil være flere kvinder i den fødedygtige alder. Den samlede befolkningstilvækst som følge af, at Danmark modtager flere kvoteflygtninge, ventes derfor at udgøre knap 16.000 personer i 2025, *jf. tabel 1.*

Som følge af især flygtnings lave tilknytning til arbejdsmarkedet ventes de 2.000 ekstra kvoteflygtninge at svække de offentlige finanser med ca. 1/2 mia. kr. i 2019. Da antallet af kvoteflygtninge vil akkumulere, vil nettoudgifterne stige til 2 1/4 mia. kr. i 2025. I beregningerne er det antaget, at kvoteflygtninge påvirker de offentlige finanser i samme omfang som øvrige flygtninge. Der er set bort fra udgifter til indkvartering i asylfasen.¹ Opgørelsen af kvoteflygtnings nettobidrag er forbundet med usikkerhed, da opgørelsen bl.a. bygger på en række antagelser vedrørende fordelingen af flere indtægts- og udgiftsposter, aldersfordelingen af de ekstra kvoteflygtninge og udviklingen i gruppens beskæftigelse og genudvandrings sandsynlighed.

¹ Beregningerne af effekten på de offentlige finanser ved at Danmark tager imod flere kvoteflygtninge bygger på samme metode, som beregningerne i besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 343 (Alm. del) af 18. maj 2018. I det tidligere svar blev, der regnet på en midlertidig stigning af antallet af kvoteflygtninge til Danmark på hhv. 1.000, 5.000, 10.000 og 20.000 ekstra kvoteflygtninge. I denne besvarelse er der regnet på en permanent stigning på 2.000 ekstra kvoteflygtninge årligt. I besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 45 (L 1 - § 7. Finansministeriet) af 13. november 2017 omfatter afgrænsningen af nettoudgifter alene indkomstskatter, overførselsudgifter og integrationsudgifter, mens samtlige offentlige indtægter og udgifter er medtaget i afgrænsningen af nettoudgifter i denne besvarelse.

Tabel 1**Befolkningstilvækst ved 2.000 ekstra kvoteflygtninge pr. år samt den afledte effekt på de offentlige finanser, 2019-2025**

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.000 personer							
Kvoteflygtninge	2,0	4,0	6,0	8,0	10,0	12,0	14,0
Befolkningstilvækst i alt	2,0	4,1	6,2	8,5	10,8	13,1	15,6
Mia. kr. i 2018-niveau							
Effekt på de offentlige finanser	-½	-¾	-1	-1¼	-1¾	-2	-2¼

Anm.: De ekstra kvoteflygtninge antages at opholde sig i landet hele det første år. Det er antaget, at kvoteflygtninge har samme aldersfordeling som personer, der indvandrede fra ikke-vestlige lande uden dansk statsborgerskab i 2018 ifølge Danmarks Statistiks befolkningsprognose, samt at kvoteflygtninge har samme fertilitet som ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab. Dødeligheden for kvoteflygtninge følger den generelle dødelighed fra befolkningsprognosen. Der er set bort fra genudvandring af kvoteflygtninge og familiesammenføringer af familiemedlemmer til kvoteflygtninge. Effekten på de offentlige finanser er beregnet på baggrund af gennemsnitlige nettobidrag for flygtninge fordelt på (1) aldersgrupper (hvh. børn og voksne), (2) opholdstid (hvh. personer der kom til landet i løbet af året og personer, der kom til landet i årene forinden) og (3) beskæftigelsesstatus (hvh. beskæftigede og ikke-beskæftigede), hvor kvoteflygtninges beskæftigelsesfrekvens er opgjort pba. flygtninges beskæftigelsesfrekvens i 2017. Opgørelsen af de gennemsnitlige nettobidrag svarer til den anvendte metode ved besvarelsen af Udlændinge- og Integrationsudvalgets spørgsmål nr. 393 (Alm. del) af d. 31. januar 2018. I ovenstående beregninger er der set bort fra asyludgifterne til indkvartering mv., mens det er antaget, at udgifterne til sagsbehandling af kvoteflygtninges sager udgør 7.680 kr. pr. kvoteflygtning i 2018-niveau.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks befolkningsprognose samt registergrundlaget til Finansministeriets analyse *Indvanderes nettobidrag til de offentlige finanser 2015* fra februar 2018.

Tabel 2 viser effekten på de offentlige finanser af 2.000 ekstra kvoteflygtninge årligt omregnet til antal årslønninger for henholdsvis pædagoger, sygeplejerske, SOSU-assistent, folkeskolelærere og politibetjente for perioden 2019-2025. Omregningen er ikke udtryk for, hvor mange pædagoger, sygeplejerske, SOSU-assistent, folkeskolelærere og politibetjente, der vil kunne ansættes for de opgjorte virkninger på de offentlige finanser. Eksempelvis kan svækkelsen af de offentlige finanser i 2025 ved 2.000 ekstra kvoteflygtninge pr. år omregnes til omtrent 5.000 årslønninger for pædagoger i 2025.

Tabel 2**Effekten på de offentlige finanser, hvis Danmark tager imod 2.000 ekstra kvoteflygtninge pr. år, omregnet til antal årslønninger for hhv. pædagoger, sygeplejerske, SOSU-assistent, folkeskolelærere og politibetjente**

1.000 personer	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Pædagoger	1	1	2	3	3	4	5
Sygeplejerske	1	1	2	2	3	3	4
SOSU-assistent	1	1	2	3	3	4	5
Folkeskolelærere	1	1	2	2	3	3	4
Politibetjente	1	1	1	2	2	3	3

Anm.: Årslønnen (inkl. overhead) for en pædagog, en sygeplejerske, en SOSU-assistent, en folkeskolelærere og en politibetjent er opgjort til henholdsvis 510.000 kr., 580.000 kr., 500.000 kr., 620.000 kr. og 690.000 kr.

Årslønningerne er opregnet til 2018-priser og afrundet til nærmeste 10.000 kr. Det bemærkes, at beregningerne tager udgangspunkt i bruttoudgifterne til lønninger (inkl. overhead), da de pågældende personer alternativt ville være beskæftiget til samme løn i den private sektor. Der er derfor hverken medregnet tilbageløb eller adfærd. Omregningen afspejler dermed den strukturelle effekt på de offentlige finanser ved at ansætte det pågældende antal personer af de forskellige personalegrupper.

For folkeskolelærere er lønudgiften opgjort pba. fuldtidsansatte tjenestemænd og overenskomstansatte (ekskl. elever, fleksjob og ekstraordinært ansatte) i 2017 i kommuner og regioner. Lønudgiften udgør grundløn, særlig feriegodtgørelse, pensionsbidrag samt centrale-, lokale- og genetillæg. Der er i beregningen antaget et overhead på 20 pct. af lønudgiften.

For yderligere dokumentation vedrørende de øvrige personalegruppers opgjorte årslønninger henvises til besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 334 (Alm. del) af d. 18. maj 2018.

Kilde: Egne beregninger.

Boks 1

Varig virkning på de offentlige finanser af en permanent årlig stigning på 2.000 ikke-vestlige indvandrere

Da fremskrivningen af kvoteflygtninge som nævnt bygger på en lang række beregningstekniske antagelser bl.a. vedrørende kvoteflygtnings genudvandringssandsynlighed (der her antages at være nul) og gruppens dødelighed, og da de beregnede gennemsnitlige indtægter og udgifter bygger på et spinkelt empirisk grundlag for denne gruppe, vurderes fremskrivninger efter 2025 at være for usikre til, at der hensigtsmæssigt kan opgøres en varig virkning specifikt for kvoteflygtninge.

Hvis det antages, at de ekstra kvoteflygtninge har en demografisk og økonomisk adfærd, som svarer til den samlede gruppe af indvandrere fra ikke-vestlige lande, kan der skønnes over den varige virkning. Det bemærkes, at dette er et underkantsskøn for omkostningen ved merindvandringen, da fx erhvervstilknytningen er lavere for kvoteflygtninge end for indvandrere fra ikke-vestlige lande generelt. En permanent stigning i indvandringen på 2.000 personer fra ikke-vestlige lande skønnes varigt at indebære en nettoudgift på 3 mia. kr. pr. år i 2018-niveau. Det svarer til årslønnen for eksempelvis ca. 6.000 pædagoger, *jf. tabel A*.

Tabel A

Den varige virkning på de offentlige finanser af 2.000 ekstra indvandrere årligt fra ikke-vestlige landet omregnet til antal årslønninger for hhv. pædagoger, sygeplejerske, SOSU-assistent, folkeskolelærer og politibetjente.

1.000 personer	Varig virkning
Pædagog	6
Sygeplejerske	5
SOSU-assistent	6
Folkeskolelærer	5
Politibetjent	4

Anm.: Jf. anmærkningsteksten til tabel 2.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af befolkningsprognoser fra DREAM, Finansministeriets befolkningsregnskab og fremskrevet gennemsnitlige offentlige indtægter og udgifter fra Finansministeriets analyse Fremskrivning af indvanderes nettobidrag til de offentlige finanser fra maj 2018.

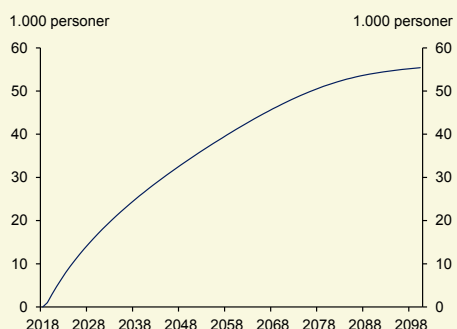
Som nævnt kan den varige effekt af 2.000 ekstra ikke-vestlige indvandrere betragtes som et underkantsskøn for den varige effekt af, at Danmark fremadrettet modtager 2.000 ekstra kvoteflygtninge, da kvoteflygtninge generelt har svagere tilknytning til arbejdsmarkedet end ikke-vestlige indvandrere. Endvidere afviger de bagvedliggende forudsætninger vedrørende genudvandringen for ikke-vestlige indvandrere og kvoteflygtninge i beregningerne. Således er der set bort fra udvandring blandt kvoteflygtninge, mens ikke-vestlige indvandrere i et vist omfang forventes at genudvandre i DREAMs befolkningsprognose. En permanent stigning i indvandringen på 2.000 ekstra personer fra ikke-vestlige lande ventes i 2025, at medføre en befolkningstilvækst på ca. 12.000 personer, *jf. figur A*, hvilket er næsten 4.000 lavere end for en tilsvarende stigning i antallet af kvoteflygtninge Danmark modtager.

Bl.a. som følge af at ikke-vestlige indvandrere har højere tilknytning til arbejdsmarkedet end kvoteflygtninge og i højere grad antages at genudvandre, påvirker en permanent stigning i indvandringen fra ikke-vestlige lande i mindre

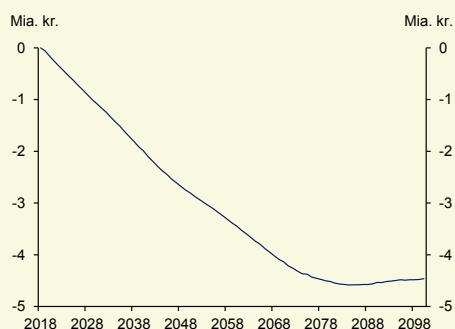
omfang de offentlige finanser end en tilsvarende stigning i antallet af kvoteflygtninge Danmark modtager. Således ventes en permanent stigning i indvandringen fra ikke-vestlige lande at svække de offentlige finanser med ¼ mia. kr. i 2025, jf. figur B, mens en tilsvarende stigning blandt optaget af kvoteflygtninge som nævnt ventes at svække de offentlige finanser med 2¼ mia. kr. i 2025.

Årlig merindvandring af 2.000 ekstra indvandrere fra ikke-vestlige lande medfører et højere antal beskæftigede og overførselsmodtagere mv., hvilket påvirker såvel de offentlige indtægter og udgifter samt BNP. Den varige effekt svarer til summen af de tilbagediskonterede årlige virkninger på de offentlige finanser af en permanent stigning på 2.000 ekstra indvandrere fra ikke-vestlige lande fordelt som en fast årlig annuitet.

Figur A
Ændring i antallet af ikke-vestlige indvandrere



Figur B
Effekt på de offentlige finanser



Anm.: Effekten på de offentlige finanser er opgjort i 2018-niveau. Udviklingen i effekten på de offentlige finanser er ikke symmetrisk med udvikling i antallet af ikke-vestlige indvandrere, da effekten på de offentlige finanser påvirkes af ændringer befolkningens størrelse samt ændringer i herkomst- og alderssammensætningen.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af befolkningsprognoser fra DREAM, Finansministeriets befolkningsregnskab og fremskrevet gennemsnitlige offentlige indtægter og udgifter fra Finansministeriets analyse Fremskrivning af indvanderers nettobidrag til de offentlige finanser fra maj 2018.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister