



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

28. august 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 409 (Alm. del) af 18. juni 2018 stillet efter ønske fra Finansudvalget

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for provenuvirkningen ved at fjerne hhv. integrationsydelsen, kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen? Ministeren bedes opgøre virkningen i umiddelbart provenu og efter tilbageløb og adfærd. Opgørelsen ønskes for hvert af årene 2019-2025 og i varig virkning. Vil ministeren samtidig redegøre for, hvor mange pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenten, folkeskolelærere og politibetjente beløbet potentielt ville kunne aflønne?

Svar

I dag er integrationsydelsen for personer med ophold i riget i mindre end 7 år inden for de seneste 8 år, som derfor ikke har ret til kontant- eller uddannelseshjælp, men som i øvrigt opfylder betingelserne for hjælp efter lov om aktiv socialpolitik. Med *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* af februar 2018 udvides målgruppen for integrationsydelsen. Fra 1. januar 2019 skærpes opholdskravet for ret til kontant- eller uddannelseshjælp til 9 år inden for de seneste 10 år, og der indføres et supplerende krav om beskæftigelse på mindst 2½ år inden for de seneste 10 år. Herudover indføres et krav om ophold i riget eller et andet EU/EØS-land i 7 år inden for de seneste 8 år for ret til arbejdsløshedsdagpenge. Fra 1. januar 2020 indføres et opholdskrav på 7 år inden for de seneste 8 år for ret til fuld ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ledighedsydelse og fleksløntilskud. Hvis opholdskravet ikke er opfyldt, vil personer kunne modtage en af de tre ydelser på integrationsydelsesniveau.

Ved en afskaffelse af integrationsydelsen tilbagerulles ovennævnte ændringer, og personer vil være berettiget til hhv. kontant- eller uddannelseshjælp, dagpenge eller fuld ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ledighedsydelse eller fleksløntilskud.

Skønnet over de økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af integrationsydelsen er foretaget på baggrund af det senest offentliggjorte fireårige skøn over antallet af integrationsydelsesmodtagere på FL18, samt reformøkonomien fra *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* af februar 2018, der bl.a. er udmøntet ved L 239 Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om Udbetaling Danmark og udlændingeloven af 4. maj 2018.

Siden er der foretaget ændringer i målgruppen i 2019 som følge af nyt asylskøn og bruttoledighedsskøn, som fremgår af Økonomisk Redegørelse maj 2018. Justeringerne af målgruppen reducerer samlet set provenuet fra afskaffelse af ydelsen i 2019, hvilket ikke er indregnet i nedenstående skøn. Det bemærkes, at det fremadrettede skøn for aktiviteten er forbundet med betydelig usikkerhed, og provenuskoen kan derfor ændre sig væsentligt, hvis indrejsemønstrene ændrer sig.

Mindreprovenuet efter skat, tilbageløb og adfærd ved afskaffelse af integrationsydelsen er skønnet til ca. 800 mio. kr. i 2019 stigende til ca. 900 mio. kr. i 2025, *jf. tabel 1.*

Tabel 1

Mindreprovenu ved afskaffelse af hhv. integrationsydelse, kontanthjælpsloft og 225-timersregel

Mio. kr., 2018-niveau	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Integrationsydelse								
Umiddelbar virkning	900	1.000	1.100	1.200	1.100	1.100	1.000	-
I alt efter skat, tilbageløb og adfærd	800	800	900	1.100	1.000	1.000	900	-
Kontanthjælpsloft								
Umiddelbar virkning	400	400	400	400	400	400	400	400
I alt efter skat, tilbageløb og adfærd	400	400	400	400	400	400	400	400
225-timersregel								
Umiddelbar virkning	200	200	200	200	200	200	200	200
I alt efter skat, tilbageløb og adfærd	100	100	100	100	100	100	100	100

Anm.: Provenuerne er afrundet til nærmeste 100 mio. kr. Merudgifterne er opgjort inkl. mindregulering af ydelserne fra 2019 til 2023, hvorfor tallene kan afvige fra reformøkonomien i lovforslag og budgetteringen på finansloven, og administrative udgifter forbundet med implementering af reformerne. Desuden er der ikke beregnet varige merudgifter ved afskaffelse af integrationsydelsen, da der ikke er skønnet over antallet af integrationsydelsesmodtagere efter 2025 på grund af usikkerhed. Mindreprovenuet forbundet med afskaffelse af kontanthjælpsloft og 225-timersregel er beregnet med udgangspunkt i indbudgetteringen af reformøkonomien i Jobreform I på finansloven for 2016 og opregnet med de seneste pris- og lønsatser fra Økonomisk Redegørelse maj 2018. Det bemærkes desuden, at den *umiddelbare virkning* ved afskaffelse af kontanthjælpsloft og 225-timersregel afviger fra den, der er oplyst i svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 90 af 11. april 2018. Det skyldes, at der i svaret var indregnet ydelsesbesparelser som følge af adfærdsvirkninger.

Kilde: FL18, L 239 Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om Udbetaling Danmark og udlændingeloven af 4. maj 2018 og reformøkonomien fra Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger fsva. afskaffelse af integrationsydelse. Indbudgettering på FL16 og ØR maj 2018 fsva. afskaffelse af kontanthjælpsloft og 225-timersregel samt egne beregninger.

Kontanthjælpsloftet er en grænse for, hvor meget en person samlet kan modtage i kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse samt boligstøtte og særlig støtte. Hvis de samlede ydelser er over grænsen, vil der blive reduceret i boligstøtte eller særlig støtte.

Personer, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse, skal desuden som udgangspunkt opfylde et arbejdskrav på 225 timers ordinært og udstøttet arbejde for at modtage den fulde ydelse (225-timersreglen). For ugifte, der

ikke opfylder arbejdskravet, betyder reglen, at hjælpen bliver nedsat, hvis personen har modtaget hjælp i sammenlagt mindst et år inden for tre år, og ikke har haft mindst 225 timers ordinært, ustøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Nedsættelsen afhænger af ydelsesniveauet. For gifte, hvor den ene eller begge ikke opfylder arbejdskravet, betyder 225-timersreglen, at hjælpen falder bort for den ene ægtefælle eller bliver nedsat, hvis ægteparret har modtaget hjælp i sammenlagt mindst et år inden for tre år, og ikke hver især har haft mindst 225 timers ordinært og støttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder.

Baseret på de beregninger, der også ligger til grund for svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 90 af 11. april 2018, skønnes det, at mindreprovenu efter skat, tilbageløb og adfærd ved afskaffelse af kontanthjælpsloftet vil være 400 mio. kr. årligt, mens afskaffelse af 225-timersreglen vil medføre et mindreprovenu efter skat, tilbageløb og adfærd på ca. 100 mio. kr. årligt, *jf. tabel 1*. Det bemærkes, at den nye effektevaluering af Jobreform fase 1, der ventes offentliggjort i efteråret 2018, kan give anledning til, at skønnene ændrer sig.

De absolutte mindreprovenu i tabel 1 kan omregnes til et antal årslønninger for pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenter, folkeskolelærere og politibetjente, *jf. tabel 2*. Omregningen er ikke udtryk for, hvor mange personer i de forskellige personalegrupper der vil kunne ansættes for de opgjorte mindreprovenu. Det fremgår af tabellen, at det absolutte mindreprovenu fra afskaffelse af integrationsydelse svarer til f.eks. ca. 1.800 årslønninger for pædagoger.

Tabel 2**Aflønning af personalegrupper med mindreprovenu i 2025**

	Samlet mindreprovenu i 2025 (mio. kr.)	Årlig lønudgift tillagt overhead pr. fuldtidsbeskæftiget (kr.)	Beregnet antal årslønninger (1.000 årslønninger)
Afskaffelse af integrationsydelse			
Pædagoger	900	510.000	1,8
Sygeplejersker	900	580.000	1,6
SOSU-assistenter	900	500.000	1,8
Folkeskolelærere	900	620.000	1,5
Politibetjente	900	690.000	1,3
Afskaffelse af kontanthjælpsloft			
Pædagoger	400	510.000	0,8
Sygeplejersker	400	580.000	0,7
SOSU-assistenter	400	500.000	0,8
Folkeskolelærere	400	620.000	0,6
Politibetjente	400	690.000	0,6
Afskaffelse af 225-timersregel			
Pædagoger	100	510.000	0,2
Sygeplejersker	100	580.000	0,2
SOSU-assistenter	100	500.000	0,2

Folkeskolelærere	100	620.000	0,2
Politibetjente	100	690.000	0,1

Anm.: Antallet af årslønninger svarende til et beløb i størrelsesordenen af mindreprovenuet ved afskaffelse af hhv. integrationsydelse, kontanthjælpsloft og 225-timersregel, er beregnet på baggrund af de afrundede mindreprovenuer i tabel 1. For forudsætninger bag de skønnede årlige lønudgifter inkl. overhead pr. fuldtidsbeskæftiget pædagog, sygeplejerske, SOSU-assistent og politibetjent henvises til svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 344 af 15. juni 2018. For folkeskolelærere er lønudgiften opgjort pba. fuldtidsansatte tjenestemænd og overenskomstansatte (ekskl. elever, fleksjob og ekstraordinært ansatte) i 2017 i kommuner og regioner. Lønudgiften udgør grundløn, særlig feriegodtgørelse, pensionsbidrag samt centrale-, lokale- og genetillæg. Der er i beregningen antaget et overhead på 20 pct. af lønudgiften.

Kilde: Egne beregninger.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister