



Folketingets Finansudvalg  
lov@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T +45 72 20 50 00  
E bm@bm.dk  
www.bm.dk

CVR 10172748

25. juni 2018

J.nr. 2018-3026

Finansudvalget har i brev af 2. maj 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 313 (alm. del), som hermed besvares endeligt.

**Spørgsmål nr. 313:**

'Vil ministeren redegøre for konsekvenserne (herunder beskæftigelseskonsekvenserne og provenuvirkningen) af at forhøje dagpengesatsen med 25 pct. de første to måneder for folk, der har været på arbejdsmarkedet i fire ud af de seneste fem år?'

**Svar:**

Vurderingen af de strukturelle virkninger på beskæftigelsen og de offentlige finanser som følge af en højere dagpengesats foretages på baggrund af beregningsmetoder, som blev anvendt i forbindelse med Dagpengekommisionens arbejde. Beregningsmetoderne er nærmere beskrevet i *Dagpengemodellen – En Teknisk Analyse-rapport*. De anvendte adfærdseffekter i modellen er bl.a. estimeret på baggrund af oplysninger om dagpengemodtageres udsigt til en ydelsesændring efter opbrug af retten til dagpenge. Endvidere er der i modellen på baggrund af empiriske studier ligeledes lagt til grund, at en gruppe beskæftigede overgår til dagpenge som følge af højere dagpengesats.

Resultaterne fra dagpengemodellen peger på, at ydelsesstigningen strukturelt vil omfatte ca. 6.600 fuldtidspersoner. Det indebærer en årlig direkte offentlig merudgift på ca. 320 mio. kr. før skat og tilbageløb – svarende til en merudgift på ca. 150 mio. kr. efter skat og tilbageløb, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1. Strukturelle effekter af en forhøjelse af den højeste dagpengesats med 25 pct. i første to måneder i dagpengeperioden for personer, der har haft mindre end tolv måneders ledighed i fem år forud for en ny dagpengeperiode**

Mio. kr. (2018-pl), efter skat og tilbageløb	
Direkte virkning	150
Adfærdsvirkning	700
<b>I alt</b>	<b>850</b>

Anm.: Ca. 90 pct. af adfærdsvirkningen skyldes øget tilgang til systemet. Adfærdsvirkningen er derfor primært drevet af tilgangseffekter.

Kilde: Dagpengemodellen og lovmodellens datagrundlag samt Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM.

Det vurderes, at en forhøjelse af dagpengesatsen vil medføre lavere afgang fra dagpenge i starten af dagpengeperioden for ledige med stærk beskæftigelsehistorik.

Dertil kommer øget tilgang til dagpengesystemet pga. den højere ydelse til målgruppen af ledige. Dagpengeydelsen er kun højere de første to måneder, og ledige i målgruppen oplever dermed en ydelsesreduktion ved to måneders dagpengeancienitet. Dette bevirker, at ledige øger afgang til beskæftigelse omkring dette tidspunkt.

Effekten af lavere afgang fra dagpenge i starten af dagpengeperioden, øget tilgang til dagpengesystemet samt en ydelsesreduktion efter to måneder medfører samlet et fald i beskæftigelsen på ca. 2.400 personer, mens antallet af dagpengemodtagere stiger tilsvarende.

Samlet set vurderes det, at en ydelsesstigning på 25 pct. i de første to måneder af dagpengeperioden for ledige med en beskæftigelsesgrad 80 pct. i fem år op til ledighed skønnes at svække de offentlige finanser med ca. 850 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Omtrent en femtedel skyldes de umiddelbare merudgifter (direkte virkning) til dagpenge til ledige i den afgrænsede gruppe, mens ca. 700 mio.kr. skyldes den ændrede ledighedstilgang og -afgang samt faldet i beskæftigelsen.

#### **Forudsætninger for beregningerne af de økonomiske konsekvenser**

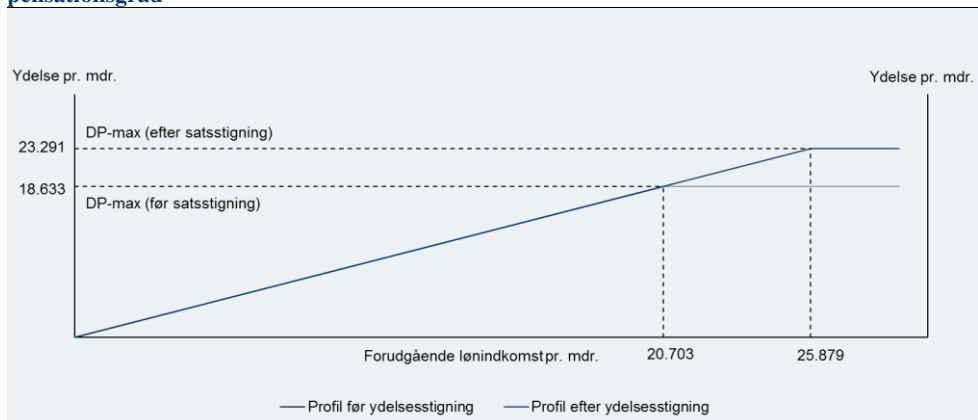
De skønnede økonomiske konsekvenser ved at forhøje dagpengesatsen for personer, der har været på arbejdsmarkedet i fire ud af de seneste fem år, afhænger bl.a. af, hvordan betingelsen om forudgående arbejdsmarkedstilknytning fortolkes.

I ovenstående beregninger forudsættes det, at forhøjelsen gælder for personer, der har haft beskæftigelse (og desuden været selvforsørgende) i mindst 80 pct. af tiden i de seneste fem år forud for indplaceringen i dagpengesystemet. Disse personer opnår retten til en højere dagpengesats på 25 pct. de første to måneder. Det svarer til, at personer, der har haft mindre end tolv måneders ledighed i fem år forud for en ny dagpengeperiode, har ret til den højere ydelse.

Ydelsen for målgruppen fastlægges som en forhøjelse af den højeste dagpengesats med 25 pct. Med udgangspunkt i den højeste dagpengesats i 2018 på 18.633 kr. pr. måned vil en forhøjelse med 25 pct. medføre en satsstigning på 4.658 kr. pr. måned eller 9.316 kr. i 2 måneder. Dog forudsættes det, at den forhøjede ydelse – ligesom gældende regler – ikke kan overstige 90 pct. af hidtidig indkomst.

En forhøjelse af højeste dagpengesats med 25 pct. vil indebære en ydelsesstigning for fuldtidsforsikrede ledige, der har haft en månedlig lønindkomst på over 20.703 kr. (efter arbejdsmarkedsbidrag) forud for ledigheden, hvis 2018-satsniveauer lægges til grund. Ledige i målgruppen med en forudgående lønindkomst på netop 20.703 vil således ikke opnå en højere ydelse, mens ledige i målgruppen med en forudgående lønindkomst på mindst 25.879 kr. (efter arbejdsmarkedsbidrag) vil opnå den maksimale ydelsesstigning. Den gennemsnitlige effektive satsstigning for personerne i målgruppen vil således være lavere end 25 pct., *jf. figur 1*.

**Figur 1. Sammenhæng mellem dagpengeydelse og forudgående lønindkomst ved 90 pct. kompensationsgrad**



Anm: 2018-satsniveauer er lagt til grund for beregningerne, hvor fx den højeste dagpengesats er 18.633 kr. pr. måned.  
Kilde: Beskæftigelsesministeriet.

På baggrund af Dagpengekommissionens beregninger af bruttokompensationsgrader for fuldtidsbeskæftigede (*Arbejdsrapport: Kompensationsgraden i dagpengesystemet*) lægges det til grund i beregningerne, at trefjerdedele af ledige i målgruppen får en forhøjet dagpengesats på 23.291 kr. For den resterende fjerdedel antages det beregningsteknisk, at forhøjelsen vil få halv virkning. Det indebærer, at dagpengesatsen i gennemsnit forhøjes med knap 4.100 kr. pr. måned for personer i målgruppen.

Endelig skønnes det på baggrund af oplysninger fra Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase (DREAM), at ca. 37 pct. af personer, der blev indplaceret i dagpengesystemet i 2017 opfyldte det ovennævnte krav om arbejdsmarkedstilknytning forud for ledighed. Dette forhold er lagt til grund for beregningerne af de økonomiske konsekvenser af højere dagpengesats i de første to måneder i dagpengeperioden for ledige i målgruppen.

Venlig hilsen

Troels Lund Poulsen