



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

15. maj 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 311 (Alm. del) af 26. april 2018 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse den forventede udvikling i antallet af offentlige ansatte i årene frem mod 2025, hvis den offentlige forbrugsvækst bliver som antaget i Konvergensprogrammet?

Svar

Udgangspunktet for regeringens udgiftspolitik er en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. årligt i årene frem mod 2025. Hertil kan komme udgifter muliggjort af reformer, fx SU, og øgede udgifter til danskernes sikkerhed. De sidstnævnte forhold kan betyde, at væksten i det offentlige forbrug kan overstige basisvæksten. Regeringen har ikke opstillet en særskilt sigtelinje for udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025. Det er i øvrigt på linje med tidligere mellemfristede planer.

I *Danmarks Konvergensprogram 2018* skønnes en gennemsnitlig årlig realvækst i det offentlige forbrug på ca. 0,4 pct. i perioden 2018-2025, *jf. tabel 1*.

I 2018 er realvæksten i det offentlige forbrug opgjort til 0,7 pct.. Det er baseret på foreløbige regnskabstal for 2017. I de beregningstekniske år 2019-2025 er den offentlige forbrugsvækst fastsat på baggrund af regeringens målsætning om en basisrealvækst på 0,3 pct. årligt tillagt den del af det substantielle løft af Forsvaret frem mod 2023, der er kategoriseret som offentligt forbrug, *jf. Aftale på forsvarsområdet 2018-2023*.

Pct.	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Gennemsnitlig årlig realvækst 2018-2025
Offentligt forbrug	0,7	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,3	0,3	0,4

Anm.: Realvæksten i det offentlige forbrug er opgjort ved inputmetoden. Det offentlige forbrug er opgjort ekskl. afskrivninger.

Kilde: Danmarks Konvergensprogram 2018.

Det bemærkes, at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Sammenhængen mellem det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor – og dermed af offentligt ansatte – og hvor stor en del, der købes i form af varer og tjenesteydelser fra private leverandører – og dermed produceres af privat ansatte.

Antallet af offentligt ansatte er blandt andet af den grund ikke et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentlige service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

I den mellemfristede fremskrivning i Danmarks Konvergensprogram 2018 indgår en række beregningstekniske antagelser, der påvirker udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

For det første indregnes alene den i *tabel 1* viste realvækst i det offentlige forbrug i perioden 2019-25. Øvrige initiativer, der kan påvirke det offentlige forbrug og dermed den offentlige beskæftigelse i 2019-25, er ikke indregnet.

For det andet er det beregningsteknisk antaget, at lønsums- og varekøbskvoten i det offentlige forbrug er konstant i årene frem mod 2025. Dette princip indebærer rent teknisk en langsommere udvikling i den offentlige beskæftigelse end for realvæksten i det offentlige forbrug, fordi lønningerne stiger hurtigere end priserne på de varer og tjenester, der leveres til den offentlige sektor af private leverandører.

For det tredje antages den fremskrevne stigning i den gennemsnitlige arbejdstid på arbejdsmarkedet som helhed at gøre sig gældende i et lige stort omfang i den private og offentlige sektor. Den svagt stigende gennemsnitlige arbejdstid bidrager i fremskrivningen til, at et givet antal arbejdstimer i den offentlige sektor kan præsteres med færre ansatte.

I Danmarks Konvergensprogram 2018 falder den offentlige beskæftigelse med ca. 11.000 personer eller ca. 7.000 fuldtidspersoner i perioden 2017-25, *jf. tabel 1*.

Tabel 2

Udvikling i antal offentligt beskæftigede 2017-2025 i Danmarks Konvergensprogram 2018

1.000 personer	Niveau 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring 2017-25
Personer	775	1	-1	-2	-2	-3	0	-2	-2	-11
Fuldtidspersoner	669	1	-1	-1	-1	-2	0	-2	-2	-7

Anm.: Der er taget udgangspunkt i den offentlige beskæftigelse ekskl. personer på orlov.

Kilde: Danmarks Konvergensprogram 2018 og egne beregninger.

En gennemsnitlig realvækst i det offentlige forbrug på 0,4 pct. årligt kan eksempelvis ligeledes give plads til både et løft af det offentlige varekøb og den offentlige beskæftigelse målt i timer med gennemsnitligt 0,4 pct. årligt. Ved en sådan fordeling af realvæksten i det offentlige forbrug vil den offentlige beskæftigelse stige med knap 23.000 personer fra 2017 til 2025 svarende til knap 22.000 fuldtidsbeskæftigede, *jf. tabel 3*. Det vil i givet fald indebære en afvigelse fra det beregnings-tekniske princip om en konstant lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug og give anledning til, at den offentlige sektors køb af varer og tjenesteydelser fra den private sektor ikke vokser ligeså meget som i *Danmarks Konvergensprogram 2018*.

Tabel 3

Udvikling i den offentlige beskæftigelse 2017-2025 ved ensartet årlig realvækst i offentlig timebeskæftigelse og varekøb

1.000 personer	Niveau 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring 2017-25
Personer	779	5	2	3	2	2	4	2	2	23
Fuldtidspersoner	673	2	2	2	3	2	2	2	2	22

Anm.: Beregningen tager udgangspunkt i den offentlige beskæftigelse ekskl. personer på orlov. Den ersartede årlige realvækst i offentlig timebeskæftigelse og varekøb følger den årlige realvækst i det offentlige forbrug 2018-2025, *jf. tabel 1*. Ændring i beskæftigelsen er afrundet til nærmest tusinde personer.

Kilde: Danmarks Konvergensprogram 2018 og egne beregninger.

I praksis er det op til de enkelte kommunale, regionale og statslige institutioner at bestemme anvendelsen af deres budgetter på fx løn til offentligt ansatte eller køb af ydelser fra den private sektor. Hvis institutionerne under ét vælger en forskellig realvækst i købet af varer og ydelser fra den private sektor og i aflønning af ansatte vil det som udgangspunkt afspejle, at de løbende søger at levere bedst mulig service inden for et givet budget.

Fremskrivningen af den offentlige beskæftigelse i Danmarks Konvergensprogram 2018 er således ikke en konsekvensberegning af regeringens prioriteringer, men derimod en følge af beregningstekniske forudsætninger, når der indregnes gennemsnitlig realvækst i det offentlige forbrug på 0,4 pct. om året i 2018-25.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister