



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

5. november 2018

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 283 (Alm. del) af 9. april 2018 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen af de diskretionære ændringer i skatte- og afgiftsreglerne opgjort i forhold til BNP i perioden 1982-1992 (Schlüterregeringen), 1993-2001 (Nyrup-regeringen), 2002-2011 (VK-regeringen) og 2011-2015 (Thorning-regeringen) samt Løkke-regeringen fra 2015 og frem til i dag? Opgørelsen ønskes i modsætning til svaret på FIU alm del spørgsmål 313 (2012-13) foretaget for regeringsperioder.

### Svar

I besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål 313 af 23. maj 2013 er provenuvirkningen af de diskretionære ændringer i skatte- og afgiftsreglerne opgjort i forhold til BNP i perioden 1982-2012. Provenuvirkningerne er opgjort for de enkelte tidsperioder og ikke over regeringsperioder, idet det umiddelbart blev vurderet, at der ikke eksisterer et tilgængeligt grundlag, der muliggør en tilsvarende opgørelse over regeringsperioder.

Grundlaget for opgørelsen af provenuvirkningerne – i spørgsmål 313 – er for perioden 1982 til 2011 Finansredegørelse 2002 samt besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål 53 og 54 af 14. december 2001, *jf. Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 313 af 23. maj 2013*.

Finansministeriet har gennemgået det tidligere anvendte datagrundlag ved besvarelsen af FIU 313. Datagrundlaget har vist sig ikke at have en form, der muliggør udarbejdelse af en opgørelse over udviklingen i skattetrykket inddelt efter regeringsperioder baseret på dette grundlag.

Finansministeriet har derfor ved besvarelsen af dette spørgsmål undersøgt mulighederne for at skabe en konsistent opgørelse over provenuvirkningen ved de diskretionære ændringer i skatte- og afgiftsreglerne opgjort i forhold til BNP tilbage til 1982.

Dette lader sig af flere grunde ikke gøre.

For perioden før folketingssamlingen 1998/99 vanskeliggøres muligheden for udarbejdelse af opgørelse af, at lovforslag ikke umiddelbart er tilgængelige.

Fra folketingssamlingen 1998/99 har Skatteministeriet offentliggjort provenuoversigter for hvert enkelt folketingsår med udgangspunkt i fremsatte lovforslag.

Med udgangspunkt heri er det muligt at opgøre effekterne ved de løbende diskretionære ændringer på skatte- og afgiftsområdet – men desværre ikke på en måde, der samtidig er konsistent over tid og dermed giver mulighed for at udarbejde en retvisende opgørelse af de langsigtede virkninger af ændringer i skatter og afgifter.

Det skyldes bl.a., at der for hvert lovforslag angivet i provenuoversigterne kun fremgår provenuvirkninger for det sidste af folketingsårene og det efterfølgende år. For mange lovforslag vil der være betydelig forskel mellem den umiddelbare virkning efter lovforslagets ikrafttrædelse og så den varige virkning.

Først fra folketingssamlingen 2006/07 indgår den varige virkning også i provenuoversigterne.

Endelig er der den udfordring, som knytter sig til, at provenuer i lovforslag frem til folketingssamlingen 2010/11 er angivet i umiddelbare virkninger. Fra folketingssamlingen 2011/12 er provenuer opgjort efter tilbageløb og adfærd.

Det gør, at provenuer angivet i lovforslag og i Skatteministeriets provenuoversigter ikke er sammenlignelige over perioden.

Derudover har regnemetoderne ændret sig væsentligt over perioden fx ift. beregning af adfærdsvirkninger af skatte- og afgiftsændringer.

Endelig har datakilderne på en række områder ændret sig markant siden starten af 1980'erne. Provenuskøn foretages i dag på langt bedre datagrundlag end tidligere, hvilket betyder, at nyere skøn er mere retvisende end tidligere.

Udarbejdelse af en opgørelse over diskretionære skatte- og afgiftsændringer for regeringsperioder siden 1982 vurderes på den baggrund ikke at være mulig.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister