



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

20. juni 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 227 (Alm. del) af 1. marts 2018 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svaret på FIU alm. del - spørgsmål 110 (folketingsåret 2016-17), så der er tabelform oplystes samtlige skatter og afgifter, som den nuværende og forrige regering har hævet hhv. sænket siden regeringsskiftet den 28. juni 2015? Tabellen bedes vise provenuvirkningen af hver hævet/sænket skat og afgift samt den samlede provenuvirkning for alle tiltag.

Svar

Siden regeringsskiftet i juni 2015 er der indgået en række politiske aftaler på skatte- og afgiftsområdet. Med udgangspunkt i de fremsatte lovforslag har Skatteministeriet opgjort den samlede provenuvirkning af disse aftaler. Endvidere er der inkluderet indgåede aftaler, selvom (alle) lovforslag endnu ikke er fremsat og vedtaget af Folketinget. Det er tilfældet for blandt andet *Tryghed om boligbeskatningen*, *Aftale om Erhvervs- og Iværksætterinitiativer* og *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger*.

Den førte skattepolitik fra juni 2015 og frem skønnes samlet set at medføre skatte- og afgiftslempelser for godt 1,2 mia. kr. i 2015 stigende til godt 15,7 mia. kr. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd), jf. *tabel 1*. Den varige virkning udgør ca. 12,7 mia. kr. Den varige virkning er navnlig mindre som følge af, at boligforliget fuldt indfaset har en omtrent neutral virkning på de offentlige finanser, mens forliget i 2025 fortsat indebærer en markant lempelse.

Opgørelsen i *tabel 1* er en simpel opregning af tidligere skønnede provenuprofiler i forbindelse med indgåede aftaler eller fremsatte lovforslag til 2018-niveau. Der er kun foretaget egentlige justeringer i de tilfælde, hvor skattelempelsen ikke er blevet gennemført. I *bilag 1-4* er der redegjort nærmere for de beregningstekniske forudsætninger, herunder provenuvirkningen af hvert enkelt initiativ.

De aftalte lempelser og stramninger af skatter og afgifter blev i årene 2015 og 2016 primært gennemført som led i finanslovsaftalerne for 2016 og 2017, jf. *bilag 1 og 2*. I 2017 blev der udover finansloven for 2018 også indgået en række særskilte aftaler, der medfører markante skatte- og afgiftslempelser frem mod 2025, jf. *bilag 3*. I 2018 er der blandt andet indgået *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medie-*

licensen og *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger*, som medfører skattelemper for samlet set ca. 5,3 mia. kr. i 2025, jf. bilag 4.

Det er især afskaffelsen af PSO-afgiften, *Aftale om Tryghed om boligbeskatningen*, *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* og *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer*, der bidrager til markante lempelser af skatter og afgifter.

Tabel 1										
Samlet skatte- og afgiftslempelse siden juni 2015, efter tilbageløb og adfærd										
Mio. kr. (2018-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Gennemført i 2015, herunder FL16-aftale, jf. bilag 1 (A)	1.240	2.045	2.115	2.180	2.215	2.010	1.965	1.975	1.940	1.890
- heraf BoligJobordning	1.195	440	425	-	-	-	-	-	-	25
- heraf nedsættelse af bo- og gaveafgiften	-	215	215	860	970	1.075	1.075	1.075	1.075	1.045
- heraf nominal fastfrysning af grundskylden for ejerboliger i 2016	-	615	550	455	395	365	355	355	355	365
Gennemført i 2016, herunder FL17-aftale, jf. bilag 2 (B)	-	50	1.080	730	665	1.275	2.210	2.210	2.210	2.335
- heraf afskaffelse af PSO-afgiften	-	-	415	830	1.140	1.760	2.800	2.800	2.800	2.695
- heraf nominal fastfrysning af grundskylden for alle ejendomme i 2017	-	-	610	535	490	490	500	500	500	505
Gennemført i 2017, herunder FL18-aftale, jf. bilag 3 (C)	-	-	605	2.280	4.035	5.535	7.765	6.895	6.205	3.230
- heraf ændring af kulbrinteskatten ifm. Nordsøaftalen	-	-	255	530	835	1.255	785	220	195	45
- heraf Aftale om Tryghed om boligbeskatningen	-	-	-	100	700	1.200	4.000	3.500	2.900	300
- heraf omlægning af bilafgifterne ekskl. indførsel af vejafgift (Aftale om Omlægning af bilafgifterne)	-	-	300	600	600	600	500	400	300	10
- heraf skatte- og afgiftslempelser i aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer	-	-	-	475	1.310	1.730	1.700	1.955	1.955	1.975
- heraf skatte- og afgiftslempelser i aftale om Finansloven for 2018, bl.a. BoligJobordning og fri telefon	-	-	-	560	505	985	1.050	1.080	1.150	1.190
Gennemført i 2018 (D), jf. bilag 4.	-	-	-	3.560	3.970	5.165	5.365	5.305	5.305	5.260
- heraf Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	-	-	-	3.670	3.915	5.050	4.920	4.905	4.980	4.945
I alt A+B+C+D	1.240	2.095	3.800	8.750	10.880	13.990	17.305	16.385	15.660	12.710

Anm.: Der er alene vist de provenumæssigt væsentligste elementer, hvilket betyder, at summen ikke svarer til delelementerne. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-, 2016- og 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominelt BNP, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017. Siden juni 2015 er der blevet fremsat ca. 60 lovforslag på Skatteministeriets område. Af dem kan en række karakteriseres som hhv. skatte- og afgiftslempelser eller tilsvarende stramminger. Forslag uden provenumæssige konsekvenser fremgår ikke i opgørelsen. En række af de vedtagne lovforslag har delelementer i form af både stramminger og lempelser på skatte- og afgiftsområdet. I de tilfælde fremgår elementerne adskilt, med mindre andet er angivet. Endvidere er indgåede aftaler inkluderet i opgørelsen, selvom lovforslag endnu ikke er fremsat og vedtaget af Folketinget. Det bemærkes, at rammeløft og merbevillinger til § 9 i forbindelse med et fx 'Nyt skattevæsen' ikke er indregnet i opgørelsen. Tilsvarende indgår lovinitiativer, der indebærer et merprovenu som følge af administrative ændringer, ikke i opgørelsen. Udenfor Skatteministeriets område er afskaffelsen af PSO-afgiften indregnet som en skattelempelse, bl.a. fordi PSO-afgiften i nationalregnskabet er en skat. Der henvises i øvrigt til anmærkningerne ifm. bilag 1-4 nedenfor.

Kilde: Skatteministeriet

Det bemærkes endvidere, at *Aftalen om Flere år på arbejdsmarkedet* bl.a. indeholder en målretning af aldersopsparingsordningen. Målretningen indebærer en fremrykning af skatteindtægter, hvilket medfører et merprovenu på i størrelsesordenen 2-2½

mia. kr. årligt frem mod 2025. På langt sigt indebærer omlægningen imidlertid en svækkelse af de offentlige finanser da der sker mindre modregning i sociale ydelser. Merprovenuet frem mod 2025 er ikke indregnet som en skattestramning, da provenuvirkningen stammer fra en forudsat, *frivillig* omlægning fra pensionsordninger med skattefradrag for indbetalingerne til aldersopsparingsordningen, hvor der ikke er skattefradrag for indbetalingerne. Da der er tale om omlægning mellem pensionsordninger, påvirkes den enkeltes disponible indkomst ikke før pensionsalderen, hvorefter effekten på den disponible indkomst er positiv.

Aftalen indeholder endvidere adgang til skattefri udbetaling af efterlønsbidrag i første halvår 2018. Det medfører et midlertidigt mindreprovenu, der ikke er medregnet i tabel 1.

De gennemførte lempelser i 2018 er navnlig sket i form af *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger*, jf. bilag 4.

Finansiering i form af skatteforhøjelser er fratrukket i opgørelsen, herunder forhøjelse af bundskatten i forbindelse med afskaffelse af PSO-afgiften og mindregulering af personfradraget som led i afskaffelsen af medielicensen. Øvrig finansiering, der er tilvejebragt uden for skattesystemet, indgår *ikke* i opgørelsen, herunder reduktionen af den grønne check, der i nationalregnskabet er kategoriseret som en indkomstoverførsel. Ligeledes indgår forhøjelsen af inddrivelsesrenten og udfasningen af forskudsmomsordningen *ikke* i opgørelsen. Det skyldes, at der er tale om ændringer, der påvirker statens renteindtægter/renteudgifter, og dermed påvirker merindtægterne *ikke* skatteindtægterne i nationalregnskabet.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

Bilag 1: Lempelser og stramninger af skatter og afgifter aftalt i 2015, herunder aftale om finansloven for 2016

I 2015 blev der indgået aftaler på skatte- og afgiftsområdet, der samlet set medfører en lempelse på ca. 2,2 mia. kr. i 2018-2019 faldende til godt 1,9 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er ca. 1,9 mia. kr. *jf. tabel A.*

Tabel A										
Samlet skatte- og afgiftslempelse af aftaler på skatte- og afgiftsområdet i 2015, efter tilbageløb og adfærd										
Mio. kr. (2018-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
BoligJobordning ¹	1.195	440	425	-	-	-	-	-	-	25
Nedsættelse af NOx-afgift til 5 kr. pr. kg, pr. 1. juli 2016.	-	215	410	390	390	390	365	355	330	240
Annullering af reklameafgift	-	200	265	240	230	220	205	200	190	190
Afsat ramme til erhvervsbeskatningsreform ²	-	215	215	215	215	215	215	215	215	215
<i>-heraf afsat i Vækstpakke 2014²</i>	-	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215
Afsat ramme til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde	-	325	325	325	325	325	325	325	325	325
<i>-heraf afsat i Vækstplan DK</i>	-	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325
Forøgelse af rammen til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde ²	-	65	65	65	65	65	65	65	65	65
Nedsættelse af bo- og gaveafgiften	-	215	215	860	970	1.075	1.075	1.075	1.075	1.045
Reduktion af registreringsafgiftssatsen fra 180 til 150 pct.	45	375	290	280	280	280	280	280	280	215
Nominel fastfrysning af grundskylden for ejerboliger i 2016 ³	-	615	550	455	395	365	355	355	355	365
Skattefrihed for individuelle medarbejderaktier	-	40	40	40	40	40	40	40	40	40
Øget pendlerfradrag over Storebælt ⁴	-	4	4	3	3	3	3	3	3	3
Udvidelse af tonnageordning for mobile borerigge	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Genbeskatning af underskud	-	20	15	10	10	10	5	5	5	0
Ændret definition af datterselskaber	-	45	45	45	45	45	45	45	45	45
Nedsættelse af udbytteskatten	-	25	25	25	25	25	25	25	25	25
Skattestramninger:										
Beskatning af afståelsessummer ved tilbagesalg til det udstedende investeringsinstitut	-	-	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15
Nettoeffekt af elbiler mv. indfasning i grøn ejerafgift og registreringsafgift inkl. stramninger for konventionelle køretøjer ⁵	-	0	0	0	0	-270	-270	-240	-240	-135
Sanering af erhvervsstøtte (afskaffelse af to særregler for fonde)	-	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215
I alt	1.240	2.045	2.115	2.180	2.215	2.010	1.965	1.975	1.940	1.890

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-niveau og 2016-niveau til 2018-niveau med afsæt i nominel BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017*. 1) Den frem til 2014 gældende BoligJobordning blev genindført alene for 2015. Derudover blev der fra 2016 til 2017 etableret en Ny Grøn BoligJobordning. Endelig blev det som led i FL18-aftalen besluttet at gøre BoligJobordningen permanent, *jf. bilag 3*. 2) Afsat finansieringsramme. 3) Provenuvirkningen ved fastfrysning af grundskylden på FL16- og FL17-aftalerne er fastholdt efter 2021. Det skyldes, at lempelsen bliver permanentgjort med boligforliget, hvor der gennemføres en omlægning med afsæt i provenuet fra boligbeskatningen i 2021. 4) Provenuprofilen er faldende, da satsen for fradraget ikke reguleres. 5) Den daværende V-regering indgik i oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler. Lovforslaget der udmøntede aftalen var provenuneutralt efter tilbageløb og adfærd frem til og med 2019, men efter 2019 og opgjort i varig virkning medførte lovforslaget et merprovenu. I april 2017 blev aftalen justeret, hvilket på kort sigt medfører skattelempelser, mens den varige virkning skønnes omtrent uændret efter tilbageløb og adfærd.

Det bemærkes, at forslaget om *udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge* bortfaldt, da forslaget ikke kunne godkendes af EU-Kommissionen. Som led i aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer, *jf. bilag 3*, er det i stedet aftalt, at den udmøntede ramme til udvidelse af tonnageskatteordningen skal medfinansiere en udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore specialskibe.

Bilag 2: Lempelser og stramninger af skatter og afgifter aftalt i 2016, herunder aftale om finansloven for 2017

I 2016 blev der indgået aftaler på skatte- og afgiftsområdet, der samlet set medførte en lempelse på knap 1,1 mia. kr. i 2017 stigende til ca. 2,2 mia. kr. i 2022 og frem mod 2025 (efter tilbageløb og adfærd). Den varige virkning er godt 2,3 mia. kr. De aftalte skattelempelser i 2016 drejer sig primært om en afskaffelse af PSO-afgiften, der umiddelbart skønnes at lempe erhvervenes og husholdningernes energiudgifter med ca. 2,7 mia. kr. i varig virkning, *jf. tabel B*.

Tabel B

Samlet skatte- og afgiftslempelse af aftaler på skatte- og afgiftsområdet i 2016, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Afskaffelse af PSO-afgiften ¹	-	415	830	1.140	1.760	2.800	2.800	2.800	2.695
Fastfrysning af grundskyld for alle ejendomme i 2017 ²	-	610	535	490	490	500	500	500	505
Reduktion af registreringsafgiften ³	50	365	235	235	235	235	235	235	205
Lempelse af elafgift på forlystelser	-	30	30	30	30	30	30	30	20
Ændring af afgiftsgrundlaget for tinglysningsafgiften for erhvervsjendomme mv.	-	-	-	-	5	3	3	3	3
Videreførelse af ejendomsvurderingerne med ét år og fremrykning af beskatningsgrundlaget ⁴	-	30	-	-	-	-	-	-	-
Ikke-almennyttige uddelinger medregnes med 80 pct. i den skattepligtige indkomst ⁵	20	80	80	80	80	80	80	80	80
<i>Skattestramninger/skattefinansiering</i>									
Ophævelse af fondes adgang til fradrag for ikke-almennyttige uddelinger ⁵	-20	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80
Liberalisering af onlinebingo, heste- og hundevæddemål og væddemål ⁶	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Øget sammenhæng i beskattningen af visse investeringer (finansiering ifm. afskaffelse af PSO)	-	-145	-260	-330	-375	-405	-405	-405	-155
Afsat ramme til lempelser til erhvervslivet (finansiering ifm. afskaffelse af PSO) ⁷	-	-225	-225	-225	-225	-225	-225	-225	-225
Bundskatten forhøjes og det skrå skatteloft (finansiering ifm. afskaffelse af PSO) ¹	-	-	-415	-675	-650	-725	-725	-725	-715
I alt	50	1.080	730	665	1.275	2.210	2.210	2.210	2.335

Anm.: Der er i afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominel BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017*. 1) Aftalen om en afskaffelse af PSO-afgiften er omtrent provenuneutral i årene 2017-2025 efter tilbageløb og adfærd. Reduktionen af grøn check indgår ikke i opgørelsen, da grøn check er en indkomstoverførsel. Ligeledes indgår forhøjelsen af inddrivelsesrenten ikke i opgørelsen, da der er tale om en ændring, der påvirker statens renteindtægter, og dermed påvirker merindtægterne ikke skatteindtægterne i nationalregnskabet. 2) Provenuvirkningen ved fastfrysning af grundskylden på FL16- og FL17-aftalerne er fastholdt efter 2021. Det skyldes, at lempelsen bliver permanentgjort med boligforliget, hvor der gennemføres en omlægning med afsæt i provenuet fra boligbeskattningen i 2021. 3) Den budgetterede provenuvirkning i 2017 er indregnet, da den kommer tættest på den faktiske lempelse i 2017. Det skyldes, at den er beregnet på baggrund af det skønnede antal solgte biler i 2017. 4) De provenumæssige konsekvenser fra 2018 og frem er indregnet i de provenumæssige konsekvenser af *Forlig om Tryghed om boligbeskattningen, jf. bilag 3*. Det gælder også de provenumæssige virkninger af det politiske forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem. 5) I forbindelse med ophævelse af fondes fradragstilbageføres merprovenuet fuldt ud opgjort efter tilbageløb og adfærd. Adfærdsvirkningerne ved stramningen skønnes større end ved skattelempelsen. Derfor er nettoeffekten negativ opgjort i umiddelbar virkning. 6) Liberalisering af visse spil medfører øgede afgiftsindtægter, som følge af forventet flere spiludbydere på markedet, dvs. ikke afledt af en satsændring. 7) Reserven blev anvendt til finansiering af afskaffelsen af PSO-afgiften. Derfor indgår de 225 mio. kr. som finansiering på skatteområdet.

Kilde: Skatteministeriet.

Bilag 3: Lempelser og stramninger af skatter og afgifter aftalt i 2017, herunder aftale om finansloven for 2018

I 2017 blev der aftalt skatte- og afgiftslempeiser for ca. 2,3 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 6,2 mia. kr. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd), *jf. tabel C*. De aftalte lempelser drejer sig blandt andet om *Nordsøaftalen* og *Tryghed om boligbeskatningen*. Den varige virkning er godt 3,2 mia. kr. Forskellen skyldes navnlig, at *Tryghed om boligbeskatningen* er omtrent neutral i varig virkning.

Derudover blev der indgået en aftale om *Erhvervs- og iværksætterinitiativer* med en række lempelser på skatteområdet. Ligeledes blev bilbeskatningen netto lempet som led i aftalen om *Omlægning af bilafgifterne*.

Tabel C

Samlet skatte- og afgiftslempelse af aftaler på skatte- og afgiftsområdet i 2017, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Ændring af kulbrinteskatten ifm. Nordsøaftalen ¹	255	530	835	1.255	785	220	195	45
Aftale om Tryghed om boligbeskatningen ²	-	100	700	1.200	4.000	3.500	2.900	300
Fritagelse af teatre og daginstitutioner for selskabskat ³	-	2	2	2	2	2	2	2
Justering af aftale om afgiftsvilkår for elbiler, herunder lempeligere indfasningsprofil og forlængelse af særreglen om lov elafgift til elbusser ⁴	50	80	85	60	30	40	-	5
Omlægning af bilafgifter inkl. leasingstramninger mv. (Aftale om Omlægning af bilafgifterne) ⁵	300	600	600	600	500	400	300	10
Skatte- og afgiftslempeiser i aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer ⁶	-	475	1.310	1.730	1.700	1.955	1.955	1.975
Skatte- og afgiftslempeiser i aftale om Finansloven for 2018, herunder BoligJobordning og fri telefon ⁷	-	560	505	985	1.050	1.080	1.150	1.190
Aftale om Flere år på arbejdsmarkedet ⁸	-	-	-	-	-	-	-	-
Udvidelse af fradragsretten for erhvervs-mæssige lønudgifter mv. ⁹	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Skattestramninger</i>								
Indførelse af vejafgift (delvis finansiering til aftale om Omlægning af bilafgifterne) ¹⁰	-	-	-	-300	-300	-300	-300	-300
Delvis udmøntning af ramme til succession til erhvervsdrivende fonde (finansiering af E&I-aftale)	-	-65	-	-	-	-	-	-
I alt	605	2.280	4.035	5.535	7.765	6.895	6.205	3.230

Anm.: Der er i afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuprofiler er fremskrevet fra 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominel BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017*. 1) Kulbrinteskatten kategoriseres i nationalregnskabet ikke som skat, men er i stedet kategoriseres som en såkaldt jordrente dvs. afkast af en naturressource. Finansiering fra udfasning af forskudsmomsordningen i forbindelse med Nordsøaftalen er ikke fratrukket i opgørelsen. Det skyldes, at en afskaffelse af ordningen vil reducere statens renteudgifter, og dermed vil merindtægterne ikke påvirke skatteindtægterne i nationalregnskabet. 2) I november 2016 blev der indgået politisk forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem. De provenumæssige konsekvenser af aftalen er indregnet i provenuvirkningen af *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen*. 3) Det er udelukkende lempelsen for teatre, der er medregnet, da tiltagene for daginstitutioner indebærer en stadfæstelse af tidligere praksis, dvs. en administrativ ændring. 4) Den daværende V-regering indgik i oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler. I april 2017 blev aftalen justeret, hvilket på kort sigt medfører skattelempeiser, mens den varige virkning skønnes omtrent uændret efter tilbageløb og adfærd. 5) Inkl. provenuvirkningen af forhøjelsen af reparationsgrænsen. 6) Der er i opgørelsen medregnet alle initiativer i aftalen, der kan klassificeres som enten skatte- eller afgiftslempeiser, herunder allerede fremsatte lovforslag. Provenuet fra fraregnede initiativer udgør ca. 0,2 mia. kr. i 2025 og ca. 0,16 mia. kr. i varig virkning. Forslaget om udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge bortfaldt, da forslaget ikke kunne godkendes af EU-Kommissionen. Som led i aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer blev det i stedet aftalt, at den udmøntede ramme til udvidelse af tonnageskatteordningen medfinansiere en udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore specialskibe. 7) Indeholder en permanent BoligJobordning, afskaffelse af beskatningen af fri telefon, afskaffelse af udligningsskat på større pensionsudbetalinger og forhøjelse af loft over børneopsparing. 8) *Aftalen om Flere år på arbejdsmarkedet* indeholder blandt andet en målretning af aldersopsparingsordningen. Målretningen indebærer en fremrykning af skatteindtægter, hvilket medfører et merprovenu på i størrelsesordenen på 2-2½ mia. kr. årligt frem mod 2025. (På langt sigt indebærer omlægningen imidlertid en svækkelse af de offentlige finanser pga. der sker mindre modregning i sociale ydelser). Merprovenuet frem mod 2025 er ikke indregnet som en skattestramning, da provenuvirkningen stammer fra en forudsat, *frivillig* omlægning fra pensionsordninger med skattefradrag for indbetalingerne til aldersopsparing.

ringsordningen, hvor der ikke er skattefradrag for indbetalingerne. Da der er tale om omlægning mellem pensionsordninger, påvirkes den enkeltes disponible indkomst ikke før pensionsalderen, hvorefter effekten på den disponible indkomst er positiv. Aftalen indeholder endvidere adgang til skattefri udbetaling af efterlønsbidrag i første halvår 2018. Det medfører et midlertidigt mindreprovenu, der ikke er medregnet i tabel C. 9) Tiltagene indebærer stadfæstelse af tidligere praksis og øger derfor ikke i praksis belastningen af de offentlige finanser. 10) Det fremgår af aftalen om Omlægning af bilafgifterne, at vejafgiften indrettes således, at den tilvejebringer et merprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd, samt administrative omkostninger og efter tilbageførsel til danske bilister på 0,3 mia. kr. fra 2020 og frem. Det bemærkes, at det er lagt til grund, at danske bilister kompenseres for vejafgiften, og at provenuet således tilvejebringes gennem udenlandske bilister. Da den konkrete udformning ikke er aftalt, er det ikke muligt at opgøre den eksakte umiddelbare skatteforhøjelse som følge heraf, og der er derfor foretaget en grov approksimation.

Kilde: Skatteministeriet.

Bilag 4. Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2018

I 2018 er der indtil videre aftalt skatte- og afgiftslempler for knap 3,6 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 5,3 mia. kr. i 2025, *jf. tabel D*. Størstedelen kan henføres til indgåelsen af *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* (Jobreform fase II).

Der er endvidere aftalt at fremrykke enkelte skatteinitiativer fra *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer* finansieret ved udmøntede succesionsmidler i 2018, hvilket indebærer en mindre nettolempe.

Der er desuden indgået *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen*, der indebærer, at medielicensen gradvist erstattes af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget. Endvidere betyder aftalen, at den offentlige finansiering af DR generelt reduceres, og dermed medfører aftalen samlet set en skattelempe, idet medielicensen i dag defineres som en skat og derfor også indgår i det opgjorte skattetryk. Nettoskattelempelsen skønnes til ca. 0,3 mia. kr. i 2025.

Tabel D

Skatte- og afgiftslettelser gennemført i 2018, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger ¹			3.670	3.915	5.050	4.920	4.905	4.980	4.945
Fremrykning af skatteinitiativer fra E&I (aftale om udmøntning af succesionsmidler)			215						
Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen - gradvis afskaffelse af medielicensen ²				1.135	2.150	4.370	4.330	4.250	4.125
<i>Skattefinansiering</i>									
Kan henføres til tidligere afsat ramme til succession til fonde			-325						
Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen - mindreregulering af personfradraget ²				-1.085	-2.030	-3.930	-3.930	-3.930	-3.810
I alt			3.560	3.970	5.165	5.365	5.305	5.305	5.260

Anm.: Der er i afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. 1) *Aftalen om Flere år på arbejdsmarkedet* indeholder blandt andet en målretning af aldersopsparingsordningen. Målretningen indebærer en fremrykning af skatteindtægter, hvilket medfører et merprovenu på i størrelsesordenen på 2-2½ mia. kr. årligt frem mod 2025. (På langt sigt indebærer omlægningen imidlertid en svækkelse af de offentlige finanser pga. der sker mindre modregning i sociale ydelser). Merprovenuet frem mod 2025 er ikke indregnet som en skattestramning, da provenuvirkningen stammer fra en forudsat, *frivillig* omlægning fra pensionsordninger med skattefradrag for indbetalingerne til aldersopsparingsordningen, hvor der ikke er skattefradrag for indbetalingerne. Da der er tale om omlægning mellem pensionsordninger, påvirkes den enkeltes disponible indkomst ikke før pensionsalderen, hvorefter effekten på den disponible indkomst er positiv. Aftalen indeholder endvidere adgang til skattefri udbetaling af efterlønsbidrag i første halvår 2018. Det medfører et midlertidigt mindreprovenu, der ikke er medregnet i tabellen.

2) Med *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen* erstattes medielicensen gradvist af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget for alle, der er fyldt 18 år. Det er i beregningen af varig virkning lagt til grund, at medielicensen – hvis den ikke var blevet afskaffet – ville blive reguleret i takt med den almindelige lønudvikling efter 2025 (svarende til almindelige principper for fremskrivning efter den mellemfristede planlægningshorisont, hvilket aktuelt er 2025). Det indebærer, at provenuet fra medielicensen forudsættes at udgøre en omtrent fast andel af BNP efter 2025. Endvidere indebærer det, at skattevirkningen af omlægningen er den samme efter 2025 som i 2025. I provenuberegningerne frem til 2025 er det forudsat, at medielicensen forbrugerprisreguleres svarende til det aftalte ved de seneste medieforf.

Kilde: Skatteministeriet.