



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

16. marts 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 209 (Alm. del) af 16. februar 2018 stillet efter ønske fra Rune Lund (EL)

Spørgsmål

Det fremgår af svar på FIU alm. del - spørgsmål 170, at man for 2,4 mia. kr., dvs. for et mindre beløb end man bruger på pensionsfradraget, kan halvere aftrappingsprocenten for folkepensionens pensionstillæg. Ministeren bedes redegøre for, hvor mange personer man med en sådan model ville afhjælpe i perioden 2018-2025 opgjort årligt.

Svar

En halvering af folkepensionens pensionstillæg reducerer den sammensatte marginalprocent for pensionister med delvist aftrappet pensionstillæg. Dermed vil personer med udsigt til at være i denne situation som pensionist få øget tilskyndelse til pensionsopsparing. Pensionister med supplerende pensionsudbetalinger under bundfradraget for aftrapning, der eventuelt modtager supplerende pensionsydelse (ældrecheck), personligtillæg eller lignende, vil derimod ikke opleve en lavere sammensat marginalprocent. Samtidigt vil en halvering af aftrappingsprocenten fordoble pensionstillæggets aftrappingsinterval og dermed øge antallet af pensionister, som har pensionstillæg under aftrapning. Folkepensionister, der med forslaget opnår ret til et delvist pensionstillæg, vil således få en reduceret tilskyndelse til pensionsopsparing på marginalen. Herunder vil nogle samtidigt skulle betale topskat og opleve aftrapning af folkepensionens pensionstillæg på udbetalings-tidspunktet.

I beregninger som den, der spørges til, lægges det normalvis til grund, at udgifterne fremskrevet til 2018-niveau vil være uændrede frem mod 2025 (opgjort i 2018-niveau). For en opgørelse af berørte fremskrevet til 2018-niveau og en nærmere beskrivelse af ovennævnte forhold henvises til svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 170 (alm. del) af 19. januar 2018.

I takt med at arbejdsmarkedspensionssystemet modnes, forventes der imidlertid gradvist at ske en forøgelse af andelen af pensionisterne, som har supplerende pensionsopsparing på et niveau, som leder til indkomstaftapning af folkepensionens pensionstillæg. Dette betyder, at en gradvist større andel af pensionisterne vil få afhjulpet deres samspilsproblem ved en reduceret aftrapning, og vil samtidig

isoleret set trække i retning af at øge udgifterne til en halvering af aftrapningsprocenten på længere sigt.

Til brug for rapporten *Det danske pensionsystem nu og i fremtiden, juni 2017* er lavet en langsigtet fremskrivning af pensionisternes indkomstforhold, som med væsentlig usikkerhed peger på, at andelen med det fulde pensionstillæg gradvist vil falde til knap 20 procent frem mod 2080 i takt med modningen af arbejdsmarkedspensionerne, jf. tabel 1. Det bemærkes dog, at den forventede fremadrettede omlægning fra fradragsberettigede ordninger til aldersopsparing ikke er indarbejdet i fremskrivningen, og at denne omlægning isoleret set vil begrænse stigningen i de supplerende indkomster, som giver anledning til aftrapning for fremtidens pensionister (idet udbetalinger fra aldersopsparing ikke indgår i grundlaget for aftrapning)..

Fremskrivningen er endvidere i sin nuværende form ikke egnet til at foretage detaljerede skøn for udviklingen i indkomstfordelingen blandt pensionister år for år frem til 2025. Derudover kan de beregningstekniske forudsætninger for fremskrivningen give anledning til forbehold ved sammenligning af seneste år med historiske data og de første fremskrivningsår. Den langsigtede fremskrivning er således alene egnet til at belyse overordnede, langsigtede tendenser – fx fra 2025 og frem mod det tidspunkt, hvor pensionssystemet er fuldt modnet.

I perioden frem til 2025 kan den overordnede tendens til en større andel med (helt eller delvist) aftrappet pensionstillæg blandt andet blive dæmpet af stigningen i folkepensionsalderen fra 2019 til 2022.

Tabel 1

Antal folkepensionister fordelt af størrelse af pensionstillæg.

	Intet	Delvist	Fuldt	I alt	Intet	Delvist	Fuldt	I alt
	----- 1.000 folkepensionister -----				----- Andele -----			
Historiske grundlag								
2010	125.400	243.800	532.800	902.000	13,9	27,0	59,1	100,0
2011	129.400	254.400	548.200	932.000	13,9	27,3	58,8	100,0
2012	136.300	270.700	560.000	967.000	14,1	28,0	57,9	100,0
2013	146.500	281.500	565.000	993.000	14,8	28,4	56,9	100,0
2014	148.600	291.300	578.100	1.018.000	14,6	28,6	56,8	100,0
2015	163.300	296.900	580.800	1.041.000	15,7	28,5	55,8	100,0
Fremskrivning med befolkningsudvikling og indkomstgrundlag til 2018								
2018	173.900	337.200	593.900	1.105.000	15,7	30,5	53,7	100,0
Langsigtet fremskrivning (fra <i>Det danske pensionssystem nu og i fremtiden, 2017</i>)								
2025	130.000	400.000	600.000	1.140.000	11,3	35,5	53,2	100,0

2050	160.000	600.000	380.000	1.140.000	13,9	52,7	33,4	100,0
2080	280.000	590.000	170.000	1.040.000	27,2	56,2	16,6	100,0

Anm.: Årene 2010 til 2015 er baseret på stikprøve af befolkningen, år 2018 er baseret på fremskrivning af data. Data for årene 2025 til 2080 er baseret på langsigtet fremskrivning til rapporten *Det danske pensionsystem nu og i fremtiden, juni 2017*. Den fremtidige omlægning mod aldersopsparing, som forventes i forlængelse af *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* fra juni 2017 er ikke indarbejdet i den langsigtede fremskrivning, jf. også *hovedteksten*.

Kilde: Egne beregninger, samt stikprøve af befolkningen.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister