



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

23. februar 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 156 (Alm. del) af 16. januar 2018 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Der var ikke i ”Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften” fra den 17. november 2016, en oversigt over den samlede økonomiske virkning af de mange initiativer i aftalen. Vil ministeren sende en provenutabel, der viser samtlige udgifter og finansieringskilder i aftalen, og specificere, hvilke finansieringskilder, der anvendes til hvilke udgiftsområder? Hvor nødvendigt bedes provenuvirkningerne angivet i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes gjort for alle årene 2017-2025 og i varig virkning.

Svar

Med *Aftale om afskaffelsen af PSO-afgiften af 17. november 2017* flyttes PSO-udgifterne gradvist til finansloven fra 2017 samtidig med, at PSO-afgiften gradvist afskaffes fra 2017. PSO-systemet er fuldt afviklet 1. januar 2022.

Prioriteringerne i aftalen omfatter en afskaffelse af PSO-afgiften, indførelse af en ny grøn klimapulje samt merudgifter til administration af nyt ejendomsvurderings-system. Med udgangspunkt i de skønnede effekter ved aftalens indgåelse skønnes prioriteringerne at udgøre ca. 0,5 mia. kr. i 2017 og stigende til 2,7 mia. kr. i 2025.

Afskaffelsen af PSO-afgiften er i tabellen opgjort inkl. de ændrede prioriteringer i udgifterne på energiområdet omfattende følgende elementer:

- Den resterende pulje på 22 MW forsøgsmøller ud af i alt 50 MW forsøgsmøller annulleres.
- Balanceringsgodtgørelsen reduceres til 1,3 øre pr. kWh fra 2017 for at sikre bedre overensstemmelse med de faktiske udgifter til balancering og undgå overkompensation.
- Puljen for VE til proces afskaffes fra 2017.

Tabel 1

Provenumæssige konsekvenser af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*, opgjort efter tilbageløb og adfærd

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Prioriteringer	0,5	1,5	2,1	2,6	2,2	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
<u>PSO-løsning</u>	<u>0,5</u>	<u>0,8</u>	<u>1,2</u>	<u>1,8</u>	<u>2,2</u>	<u>2,7</u>	<u>2,7</u>	<u>2,7</u>	<u>2,7</u>	<u>2,6</u>
Afskaffelse af PSO-afgiften (inkl. VE-besparelser)	0,4	0,8	1,1	1,7	2,2	2,7	2,7	2,7	2,7	2,6
Grøn klimapulje	0,1	0,1	0,1	0,2	-	-	-	-	-	0,0
<u>Nyt ejendomsvurderingssystem</u>	-	<u>0,7</u>	<u>0,9</u>	<u>0,8</u>	-	-	-	-	-	<u>0,0</u>
Merudgifter til administration af nyt ejendomsvurderingssystem	-	0,7	0,9	0,8	-	-	-	-	-	0,0
Finansiering	0,5	1,5	2,1	2,4	2,3	2,6	2,7	2,7	2,7	2,0
Reduktion og justering af grøn check	-	0,4	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,2
Forhøjelse af bundskattesatsen	-	0,4	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Mere virksomhedsrettet danskundervisning for voksne udlændinge	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Harmonisering af inddrivelsesrenten	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Måltal for harmonisering af VE-ordninger	-	-	0,1	0,1	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4
Rebudgettering af pulje til målrettede PSO-lemper	0,1	0,1	0,1	0,2	-	-	-	-	-	0,0
Ramme til lempelser for erhvervslivet	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Øget sammenhæng i beskattningen af visse investeringer	0,1	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2
Kvælstof-reserve	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0
Balance	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	

Anm.: Skøn ved indgåelse af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016. "VV" angiver den varige virkning. Summerne kan afvige pga. afrunding. Det er beregningsteknisk lagt til grund, PSO-udgifterne udgør omtrent en fast andel af BNP efter 2022, hvilket svarer til principperne i den mellemfristede fremskrivning.

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* fra 17. november 2016 samt egne beregninger.

Finansieringen består af en række elementer:

- Reduktion af grøn check og supplerende grøn check skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,4 mia. kr. i 2018 stigende til 0,7 mia. kr. i 2025.
- Forhøjelsen af bundskatten skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,4 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 0,7 mia. kr. årligt fra 2022.
- En reform af danskuddannelse til voksne udlændinge, der effektiviserer uddannelsesområdet og styrker det erhvervsrettede fokus i danskundervisningen. Forslaget indebærer samlet set offentlige mindreudgifter på 0,01 mia. kr. i 2017, 0,1 mia. kr. i 2018, 0,1 mia. kr. i 2019 og 0,2 mia. kr. fra 2020 og frem.
- Harmoniseringen af inddrivelsesrenten skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb på ca. 0,1 mia. kr. årligt fra 2017.

- Effektivisering af en række støtteordninger til vedvarende energi med i alt 50 mio. kr. i 2019 stigende til 400 mio. kr. årligt fra 2024.
- Rebudgettering af den afsatte pulje til målrettede PSO-lempelser (som følge af udfasningen af PSO-afgiften skønnes puljen alt andet lige at få et mindre afløb).
- Den afsatte ramme til lempelser for erhvervslivet på 0,2 mia. kr. årligt fra 2017 anvendes som led i finansieringen af afskaffelse af PSO-afgiften.
- Øget sammenhæng i beskatningen af visse investeringer, der tilvejebringer et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 0,1 mia. kr. i 2017 stigende til 0,4 mia. kr. i 2025.
- Udmøntning af reserve til miljøtiltag i landbruget på 0,1 mia. kr. i 2017.

Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften er fuldt finansieret over perioden 2017-2025. Der er ikke en kobling mellem de enkelte prioriterings- og finansieringselementer. Det fremgår dog af aftalen, at parterne er enige om at rebudgettere puljen til målrettede PSO-lempelser, således at der frigøres i alt 375 mio. kr. i perioden 2017-2020, og at de frigjorte midler anvendes til finansieringen af den grønne klimapulje.

Der er samtidig spurgt til de provenueæssige konsekvenser opdelt på umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb samt provenu efter tilbageløb og adfærd opgjort 2017-2015 samt varigt.

Det umiddelbare provenu af afskaffelsen af PSO-afgiften blev ved indgåelsen af aftalen skønnet til at udgøre ca. 4,4 mia. kr. i 2025 og ca. 2,7 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Provenumæssige konsekvenser af afskaffelse af PSO-afgiften (inkl. VE-besparelser) fra *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Umiddelbart provenu	0,6	1,1	1,7	2,8	3,7	4,3	4,3	4,3	4,4	4,2
Provenu efter tilbageløb	0,5	0,9	1,4	2,5	3,3	3,9	3,8	3,8	3,9	3,7
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,4	0,8	1,1	1,7	2,2	2,7	2,7	2,7	2,7	2,6

Anm.: Den umiddelbare virkning er vist ekskl. moms. Det er beregningsteknisk lagt til grund, PSO-udgifterne udgør omtrent en fast andel af BNP efter 2022, hvilket svarer til principperne i den mellemfristede fremskrivning.

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 samt egne beregninger.

I tabel 3-6 fremgår de provenumæssige konsekvenser af finansieringsforslagene vedrørende reduktion og justering af grøn check, forhøjelse af bundskattesatsen, harmonisering af inddrivelsesrenten samt øget sammenhæng i beskatningen af visse investeringer.

Tabel 3**Provenumæssige konsekvenser af reduktion og justering af grøn check fra Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften**

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Umiddelbart provenu	0,0	0,4	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,3
Provenu efter tilbageløb	0,0	0,3	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,2
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,0	0,4	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,2

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 samt egne beregninger.**Tabel 4****Provenumæssige konsekvenser af forhøjelse af bundskattesatsen fra Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften**

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Umiddelbart provenu	0,0	0,6	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Provenu efter tilbageløb	0,0	0,4	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,0	0,4	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 samt egne beregninger.**Tabel 5****Provenumæssige konsekvenser af harmonisering af inddrivelsesrenten fra Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften**

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Umiddelbart provenu	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Provenu efter tilbageløb	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 samt egne beregninger.**Tabel 6****Provenumæssige konsekvenser af øget sammenhæng i beskatningen af visse investeringer fra Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften**

Mia. kr., 2017-niveau	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	VV
Umiddelbart provenu	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2
Provenu efter tilbageløb	0,1	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0,1	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,2

Kilde: *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* af 17. november 2016 samt egne beregninger.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister