



MINISTEREN

Beskæftigelsesudvalget
Folketinget

Dato 18. oktober 2018
J. nr. 2018-4409

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Beskæftigelsesudvalget har i brev af den 22. august 2018 stillet mig følgende spørgsmål 515 (BEU alm. del), som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålene er stillet efter ønske fra Christian Juhl (EL).

Spørgsmål nr. 515:

”Beskæftigelsesministeren har den 21. august fremsendt svar på BEU alm. delspørgsmål 497. Ministeren svarer dog imidlertid kun helt eller delvis på enkelte af de 12 spørgsmål. F.eks. har ministeren slet ikke bidraget med sin egen mening om, at arbejdere overnatter på landets byggepladser og heller ikke svaret på hverken omfang, kontrol eller sanktioner for at overtræde reglerne. Spørgsmålet genstilles derfor til fyldestgørende besvarelse hos transport-, bygnings- og boligministeren – inkl. et ekstra 13. spørgsmål.: ”Fra tid til anden overnatter bygningsarbejdere på byggepladsen i skurvogne, pavilloner eller campingvogne. Vil ministeren orientere udvalget om, i hvilket omfang det måtte være lovligt, og ikke mindst, hvad ministeren mener om overnatning på byggepladser, og herunder besvare følgende:

- 1) Er det lovligt at overnatte på byggepladser?
- 2) Skal der søges om tilladelse til overnatning og i givet fald hos hvilken myndighed?
- 3) Hvilke regler skal opfyldes for at få en mulig tilladelse?
- 4) Hvilke krav stilles til overnatningsfaciliteten?
- 5) Hvilke regler stilles til støjgener i forhold til naboer?
- 6) Hvilke brandregler er gældende?
- 7) Hvor længe kan overnatning på en byggeplads i givet fald ske?
- 8) Hvor mange kan overnatte på en byggeplads?
- 9) Hvad er sanktionen, hvis overnatning sker uden tilladelse? Er der tale om bøder, og hvem skal i givet fald betale bøden, de overnattende eller entreprenøren?



10) Hvilke myndigheder kontrollerer overnatning på byggepladser?

Side 2/5

11) Hvor ofte er der konstateret ulovlige overnatninger på byggepladser i perioden 2012-2018 – fordelt på landsdele/regioner?

12) Hvilke sanktioner er effektueret – fordelt på landsdele/regioner?” og et yderligere spørgsmål:

13) Hvis ministerens kollega ikke kan svare på spørgsmålene om overtrædelser, sanktioner mm. vil ministeren fremskaffe disse svar ad anden vej, så problemernes omfang kan afdækkes tilfredsstillende?”

Svar:

Nedenfor fremgår konkret besvarelse af spørgsmålene i nummereret rækkefølge i overensstemmelse med udvalgsspørgsmålet.

Spørgsmål nr. 1:

Ja, under forudsætning af, at bygningsreglementets regler om bl.a. brandsikkerhedsmæssige- og konstruktionsmæssige forhold er overholdt. Man kan fx overnatte i en skurvogn eller anden lignende transportabel konstruktion opstillet på en byggeplads, såfremt opstillingen lever op til bygningsreglementets regler om fx flugtvejsforhold, installering af røgalarmanlæg, afstandforhold til andre bygninger mv., og såfremt der er indhentet en byggetilladelse fra kommunen. Det skal fremgå af byggetilladelsen, at der må overnattes i konstruktionen.

Der kan også være anden lovgivning, der skal påses for at opstillingen er lovlig, herunder fx Arbejdstilsynets regler for bygge- og anlægsarbejde under Beskæftigelsesministeriets ressort. Krav, der er fastsat i medfør af anden lovgivning, skal fremgå af byggetilladelsen.

Spørgsmål nr. 2:

Ja. Der henvises til svaret på spm. 1.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har supplerende oplyst, at der er dele af styrelsens bidrag givet den 13. august 2018 til besvarelse af BEU alm. del spm. 497 om overnatning på byggepladser, der bør præciseres, da der i svaret ikke sondres klart mellem reglerne for overnatning i skurvogne mv. på byggepladser og reglerne for overnatning andre steder.

Det fremgår af besvarelsen af BEU alm. del spm. 497, at: ”Skurvogne og lignende transportable konstruktioner som fx campingvogne og containere kan opføres uden byggetilladelse, uanset om de skal anvendes til overnatning eller



ej. De skal dog overholde de relevante krav i bygningsreglementet om fx konstruktions- og brandsikkerhed, og de må maksimalt være opstillet på pladsen i 6 uger.

Såfremt en skurvogn eller lignende opstilles på samme sted i mere end 6 uger, vil den blive betragtet som en permanent konstruktion, og der vil derfor skulle søges om byggetilladelse efter reglerne i bygningsreglementet, inden den op-sættes. For visse skurvogne og lignende er der krav om byggetilladelse, uanset hvor længe de opstilles. Dette gælder fx skurvogne i mere end én etage. Det er kommunerne, der i deres rolle som bygningsmyndighed, udsteder byggetilladelse.”

Som det fremgår af ovenstående, kræver det som udgangspunkt ikke byggetilladelse at opstille skurvogne, containere og lignende transportable konstruktioner, medmindre konstruktionen er opstillet i mere end 6 uger.

Tidsgrænsen på de 6 uger, hvorefter der er krav om byggetilladelse fra kommunen, omfatter ikke transportable konstruktioner, *der er opstillet på en byggeplads*. Det forudsætter dog, at der er givet tilladelse til det pågældende byggearbejde på byggepladsen, herunder varigheden af arbejdet på byggepladsen mv.

Såfremt en transportabel konstruktion som eksempelvis en skurvogn skal *anvendes til overnatning* på en byggeplads, er den transportable konstruktion ikke omfattet af ovenstående undtagelse til kravet om byggetilladelse. En skurvogn eller lignende transportabel konstruktion, der anvendes til personophold uden for arbejdstiden, fx overnatning på en byggeplads, bliver betragtet som beboelse efter bygningsreglementet, som bl.a. betyder, at der er skærpede brandsikkerhedsmæssige krav til konstruktionen. Skurvogne og lignende transportable konstruktioner, der skal anvendes til overnatning, og som opstilles på en byggeplads, kræver således altid en byggetilladelse fra kommunen.

TBST er blevet opmærksom på, at reglerne om brug af skurvogne med fordel kan gøres mere klare, hvilket styrelsen vil tage initiativ til snarest.

Spørgsmål nr. 3:

Reglerne for opstilling af fx skurvogne, der skal overnattes i på en byggeplads, fremgår af bygningsreglementets bestemmelser og afhænger af den konkrete anvendelse og opstilling. Det er kommunen, der som bygningsmyndighed vurderer, hvilke krav der skal stilles i den enkelte byggesag. I den forbindelse vurderes det fx hvor mange personer skurvognen skal bruges af, skurvognens placering og sikring af brandforhold mv. Derudover kan det alt efter anvendelsen være relevant at stille krav om adgangsforhold, krav til vand- og afløbsinstallationer, indeklima, energiforbrug mv.

Spørgsmål nr. 4:



Der henvises til svaret på spm. 3.

Side 4/5

Spørgsmål nr. 5:

Miljø- og fødevarerministeren oplyser at: ”Støj fra byggepladser anses som støj fra virksomheder og reguleres af miljøbeskyttelseslovens regler. Det er kommunerne, der er tilsynsmyndighed, og som med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 42 kan gribe ind over for væsentlige støjulemper fra byggepladser. Hjemlen omfatter alle støjende aktiviteter på byggepladsens område. Endvidere kan kommunerne med hjemmel i miljøaktivitetsbekendtgørelsen (Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse nr. 844 af 23.06 2017) fastsætte regler om støj fra midlertidige bygge- og anlægsarbejder. Miljøstyrelsen har ikke fastsat vejledende grænseværdier for støj fra bygge- og anlægsarbejder, men en række kommuner har vedtaget kommunale forskrifter, hvori der er fastsat støjgrænser, der bl.a. afhænger af aktiviteternes tidspunkter på døgnet. Kommunalbestyrelserne er forpligtet til at påse, at støjulemper forebygges og bekæmpes indenfor de rammer, der er fastsat med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven.”

Spørgsmål nr. 6:

Brandkravene afhænger af skurvognens størrelse, anvendelse og placering. Det er kommunalbestyrelsen, der ud fra det oplyste i ansøgningen, vurderer, hvilke af bygningsreglementets brandkrav den pågældende konstruktion er omfattet af, herunder fx regler om flugtvejsforhold, installering af røgalarmanlæg, afstandsforhold til andre bygninger mv. I praksis vil kommunen typisk basere vurderingen af en ansøgning om byggetilladelse i de omhandlede tilfælde på bl.a. antallet og typen af overnattende personer og stille de relevante brandkrav herefter.

Spørgsmål nr. 7:

Byggeslovreguleringen regulerer ikke varigheden af en overnatning på en byggeplads. Det er kommunen, der som bygningsmyndighed træffer afgørelse om, hvor lang tid en skurvogn fx må bruges til overnatning. Det sker på baggrund af oplysninger fra bygherre i ansøgningen om byggetilladelse, herunder bl.a. oplysning om byggearbejdets art og varighed. Vilkår herom vil fremgå af byggetilladelsen.

Spørgsmål nr. 8:

Byggeslovreguleringen opstiller ikke loft over antallet af overnattende personer på en byggeplads, så længe kravene til fx konstruktion- og brandsikkerhed til skurvognen er overholdt. Der kan også være regler på arbejdsmiljøområdet, som skal iagttages.

Spørgsmål nr. 9:



Hvis der overnattes i en transportabel konstruktion på en byggeplads uden, at der er givet byggetilladelse hertil, er der tale om et ulovligt forhold efter bygge-loven, som kan straffes med bøde. Det vil være ejeren af den transportable kon-struktion, der som ansvarlig vil ifalde bødestraf. Den ansvarlige vil i praksis typisk være bygherren.

Spørgsmål nr. 10:

Det er kommunen, der som bygningsmyndighed skal sikre, at byggelovgivnin-gen overholdes. Kommunen har ikke en aktiv tilsynspligt, men bliver kommu-nen opmærksom på et ulovligt forhold, har den pligt til at søge forholdet lovlig-gjort. Derudover har Arbejdstilsynet tilsynskompetence på byggepladser.

Spørgsmål nr. 11:

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet kender ikke til omfanget af eventuel-le ulovlige overnatninger på byggepladser, eller hvilke sanktioner der eventuelt måtte være effektueret. Der henvises til den stedlige kommune eller lokale poli-tikreds, der er de ansvarlige myndigheder i denne sammenhæng.

Spørgsmål nr. 12:

Der henvises til svaret på spm. 9, 10 og 11.

Spørgsmål nr. 13:

Der henvises til svaret på spm. 11.

Med venlig hilsen



Ole Birk Olesen