



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg

4. oktober 2018

## Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 496 (Alm. del) af 5. juli 2018 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for provenueeffekterne, arbejdsudbudsvirkninger samt effekten på antallet af udlændige beskæftiget i Danmark, hvis udlændingeloven ændres, så mindstebeløbet i beløbsordningen sænkes med henholdsvis 50.000 kr. og 100.000 kr.?

### Svar

Beløbsordningen og beløbssporret på fast-track ordningen<sup>1</sup> giver udlændinge mulighed for at opholde sig og arbejde i landet, hvis de er tilbudt et arbejde med en årsløn over beløbsgrænsen, der i 2018 udgør ca. 418.000 kr.

En sænkelse af beløbsgrænsen vil således lette adgangen for, at udlændinge kan opholde sig og arbejde i landet gennem beløbsordningen og fast-track ordningen.

I besvarelsen er arbejdsudbudsvirkningen og effekten på antallet af udlændinge i beskæftigelse af en sænkelse af beløbsgrænsen sidestillet, da opholdstilladelser efter beløbsordningen eller fast-track ordningens beløbsspor bl.a. kræver, at den enkelte udlænding er tilbudt et job i Danmark.

Det er forbundet med usikkerhed at skønne over virkningen på de offentlige finanser af en sænkelse af beløbsgrænsen<sup>2</sup>, da personers nettobidrag til de offentlige finanser kun kan iagttages for personer med en indkomst over beløbsgrænsen. Den samlede effekt på de offentlige finanser afhænger af, hvor mange ekstra personer, der vil benytte ordningen, disses lønfordeling, og hvor mange ekstra familiemedlemmer personer på beløbsordningen eller fast-track ordningens beløbsspor bringer med til landet.

Endvidere er der tale om en relativt lille gruppe af personer, og ordningerne har eksisteret i en kortere årrække, hvorfor det ikke er givet, at antallet af personer på ordningerne har nået sin ligevægt. Dertil kommer, at beløbsgrænsen blev hævet

<sup>1</sup> fast-track ordningen gør det lettere for certificeret virksomheder at hente udenlandsk arbejdskraft, idet virksomheden selv kan tage sig af ansøgningsprocessen i forbindelse opholds- og arbejdstilladelse. Foruden beløbssporret indeholder fast-track ordningen også et forsker-, uddannelses- og et korttidsspor, der henvender sig til forskellige typer af medarbejdere.

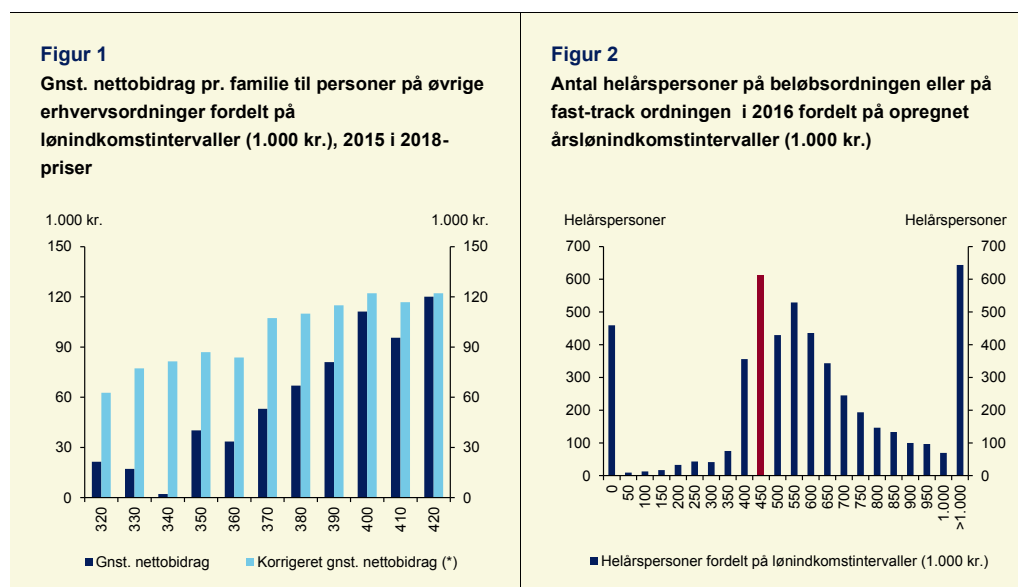
<sup>2</sup> Særligt ved sænkelsen af beløbsgrænsen til under den tidligere grænse på 375.000 kr.

fra 375.000 kr. til knap 418.000 kr. i 2016 og 2017, samt at fast-track ordningen først blev indført i 2015.

Personer, der i sin tid kom til landet på andre erhvervsordninger end beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor, kan have en indkomst under beløbsgrænsen. Denne befolkningsgruppe bruges i denne besvarelse til at skønne over provenueffekten ved en reduktion af beløbsgrænsen. Gruppen på andre erhvervsordninger bidrager i gennemsnit positivt til de offentlige finanser, når deres familiemedlemmer medregnes.

Personer, der i sin tid kom til landet på andre erhvervsordninger end beløbsordningen og fast-track ordningen adskiller sig imidlertid fra personer på sidstnævnte ordninger med hensyn til antallet af familiemedlemmer og disses bidrag til de offentlige finanser. Personer på beløbsordningen og fast-track ordningens har i gennemsnit færre familiemedlemmer end personer på øvrige erhvervsordninger. Særligt børn indebærer betydelige nettoudgifter til de offentlige finanser i form af pasning og uddannelse.

Antages det i stedet, at familiemedlemmer til personer, der kommer til landet ved en lavere beløbsgrænse end den nuværende, i gennemsnit bidrager i samme omfang til de offentlige finanser som familiemedlemmer til personer på beløbsordningen eller fast-track ordningen i indkomstintervallet 400-500.000, øges gruppens gennemsnitlige nettobidrag på tværs af indkomstintervaller, *jf. figur 1*.



Anm.: I beregningerne af de gnst. nettobidrag pr. familie til personer på øvrige erhvervsordninger, er alene personer, der var i beskæftigelse i samtlige måneder i 2015 medtaget, samt medlemmer af disse personers E-familie.

(\*): Det korrigeret gnst. nettobidrag blandt personer på øvrige erhvervsordninger indebærer, at nettobidraget blandt familiemedlemmer til personer på øvrige erhvervsordninger er sat til det gennemsnitlige nettobidrag blandt familiemedlemmer til personer på beløbsordningen og fast-track ordningen med lønindkomst på 400.000 kr. til 500.000 kr. svarende til en gennemsnitlige nettoudgift på 35.000 kr. For yderligere dokumentation henvises til boks 1.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Lovmodellens 33 pct. stikprøve.

Det er forbundet med betydelig usikkerhed at skønne over arbejdsudbudsvirkningen samt ændringen i antallet af beskæftigede indvandrere i Danmark, hvis beløbsgrænsen sænkes med 50.000 kr. eller 100.000 kr. I denne besvarelse tages der udgangspunkt i, at der er 600 personer på beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor i indkomstintervallet 400.000-450.000 kr. i 2016, *jf. figur 2*.

Således antages det som et regneeksempel, at en reduktion af beløbsgrænsen på 50.000 kr. og 100.000 kr. vil medføre en øget tilgang til beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor på sammenlagt henholdsvis 600 helårspersoner og 1.200 helårspersoner, svarende til at koncentrationen i det pågældende indkomstinterval forlænges ved sænkelsen af beløbsgrænsen.

Hvis sænkelsen af beløbsgrænsen på 50.000 kr. eksempelvis resulterer i 600 ekstra helårspersoner på beløbsordningen og fast-track ordningen, skønnes det, at de offentlige finanser styrkes med ca. 60-70 mio. kr., *jf. tabel 1*. Provenueeffekten afhænger som sagt af hvilke gennemsnitlige nettobidrag, der ligger til grund for beregningerne, og skønnet for antallet af ekstra personer på beløbsordningen eller fast-track ordningen en sænkelse af beløbsgrænsen på sigt vil afstedkomme. Da dette skøn er forbundet med stor usikkerhed, er der foretaget følsomhedsberegninger af provenueeffekten ved både højere og lavere indvandring på beløbsordningen og fast-track ordningen.

Tilsvarende skønnes en sænkelse af beløbsgrænsen på 100.000 kr., at styrke de offentlige finanser med ca. 70-120 mio. kr., hvis sænkelsen af beløbsgrænsen resulterer i 1.200 ekstra helårspersoner på beløbsordningen eller fast-track ordningen, *jf. tabel 2*.

<b>Tabel 1</b> Beregnet provenueeffekt ved en sænkelse af beløbsgrænsen på 50.000 kr. ved hhv. 500, 600 og 700 ekstra fuldtidsbeskæftigede personer på beløbsordningen eller fast-track ordningen, mio. kr. i 2018-priser				<b>Tabel 2</b> Beregnet provenueeffekt ved en sænkelse af beløbsgrænsen på 100.000 kr. ved hhv. 1.000, 1.200 og 1.400 ekstra fuldtidsbeskæftigede personer på beløbsordningen eller fast-track ordningen, mio. kr. i 2018-priser			
Personer	500	600	700	Personer	1.000	1.200	1.400
Scenarie 1 (*)	50	60	70	Scenarie 1 (*)	60	70	90
Scenarie 2 (**)	60	70	80	Scenarie 2 (**)	100	120	140

Anm.: Alle beløb er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. De hypotetiske gevinster er beregnet ved at fordele de ekstra fuldtidsbeskæftigede personer ligeligt ud på lønindkomstintervallerne 370-420.000 kr. og 320-420.000 kr. ved en hhv. sænkelse af beløbsgrænsen på 50.000 kr. og 100.000 kr. (\*) Provenueeffekten ved scenarie 1 er beregnet på baggrund af de gnst. nettobidrag pr. familie for personer på øvrige erhvervsordninger, *jf. figur 1*. (\*\*) Provenueeffekten ved scenarie 2 er beregnet på baggrund af de korrigeret gnst. nettobidrag pr. familie for personer på øvrige erhvervsordninger, hvor de øvrige familiemedlemmerne er antaget at udgøre en samlet nettoudgift på 35.000 kr.

Kilde: Egne beregninger.

**Boks 1****Metode****Afgrænsning af personer på beløbsordningen og fast-track ordningen**

Personer på beløbsordningen eller på fast-track ordningen er opgjort pba. af seneste midlertidig opholdsgrundlag. Opgørelsen kan således indeholde personer, der sidenhen har fået permanent opholdstilladelse. Danmarks Statistik og Finansministeriet har på nuværende tidspunkt ikke adgang til oplysninger vedrørende permanente opholdstilladelser.

Det er ikke muligt at skelne fast-track ordningens beløbsspor fra ordningens forsker-, uddannelses- og korttidsspor. Tal fra Udlændingestyrelsen viser dog at størstedelen af personer på fast-track ordningen var tilknyttet beløbssporet. Personer på forskersporet kan endvidere identificeres på baggrund af branchekoder, hvorfor personer med branchekoden *forsker* ikke er medtaget.

Øvrige erhvervsordninger indeholder personer, der i sin tid kom til landet på andre erhvervsordninger end beløbsordningen og fast-track ordningen. En del af disse personer kan derfor ligeledes have opnået permanent opholdstilladelse i mellemtiden.

**Opregning af lønninger til årslønninger**

Ved opregningen til årsindkomstintervaller i figur 2 er den enkeltes lønindkomst opregnet til helårsniveau på baggrund af antallet af måneder i beskæftigelse. Der kan være flere årsager til at personer på beløbsordningen har lavere opregnet lønindkomst end beløbsgrænsen. Dels kan personen i mellemtiden have fået permanent opholdstilladelse, og derfor ikke nødvendigvis opfylder kravene til beløbsordningen eller fast-track ordningen. Dels er opregningen af lønindkomst til helårsniveau pba. måneder med beskæftigelse upræcis, da lønnen kan variere mellem de enkelte måneder. Desuden svarer det anvendte (brede) lønindkomstbegreb fra BFL ikke til indkomstbegrebet for beløbsordningen. Endvidere kan personer fortsætte på den beløbsgrænse, der var gældende på det tidspunkt, hvor de fik tilkendt opholdstilladelse på beløbsordningen første gang, hvis de forstætter i samme job. En person på beløbsordningen, der mister sit job kan endvidere få lov til at blive i landet og søge nyt job i op til seks måneder. Endeligt kan personer på fast-track ordningen være på et af de øvrige spor, og behøver dermed ikke have en årsindkomst på over 418.000 kr.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister