

Skatteudvalget 2016-17  
SAU Alm.del endeligt svar på spørgsmål 195  
Offentligt



24. februar 2017  
J.nr. 2017 - 599

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 195 af 27. januar 2017 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou

## Spørgsmål

Ministeren bedes opgøre, hvor meget forskerskatteordningen årligt koster den danske stat. Tallet bedes opgjort for de sidste 10 år i faste priser.

## Svar

Den særlige bruttoskatteordning for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere (også kendt som forskerskatteordningen) indebærer, at udenlandske forskere og nøglemedarbejdere har mulighed for at opnå særligt gunstige skattemæssige vilkår ved at arbejde i Danmark. Formålet med ordningen er at styrke dansk erhvervslivs og danske forskningsinstitutioners mulighed for at tiltrække og fastholde højt kvalificerede forsknings- og udviklingsmedarbejdere fra udlandet.

Antal personer på bruttoskatteordningen er i perioden fra 2001 til 2015 steget fra ca. 2.200 til ca. 5.800 personer. En udtømmende beregning af samfundsøkonomiske konsekvenser af ordningen vil blandt andet kræve indsigt i, hvor mange der ville være kommet til Danmark uden de gunstige skattemæssige vilkår. Der findes ikke statistiske oplysninger, der umiddelbart kan give en sådan indsigt.

Et stort udbud af højt kvalificeret arbejdskraft i Danmark medvirker til, at danske og udenlandske virksomheder kan udvide deres aktiviteter i landet. Da bruttoskatteordningen alt andet lige gør det nemmere at tiltrække og fastholde højt kvalificeret arbejdskraft, bidrager ordningen til at styrke konkurrencepositionen for virksomheder og forskningsinstitutioner i Danmark. Denne samfundsøkonomiske gevinst ved ordningen er også umiddelbart vanskelig at kvantificere.

Den særlige bruttoskatteordning for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere indebærer en skatteudgift. Skatteudgiften for bruttoskatteordningen svarer til de umiddelbare provenuvirkninger ved at afskaffe ordningen, dvs. indtægterne staten umiddelbart går glip af ved, at personerne på ordningen betaler en lavere bruttoskat i stedet for almindelig personskat. Skatteudgiften for 2016 er med en vis usikkerhed beregnet til ca. 760 mio. kr., *jf. tabel 1.*

Det er væsentligt at understrege, at skatteudgiften ikke er et udtryk for de endelige provenuvirkninger ved en afskaffelse af ordningen, da den blandt andet ikke tager højde for adfærdseffekter og afledte virkninger på andre skatte- og/eller afgiftskonti.

Provenuvirkningen efter tilbageløb og adfærd ved en afskaffelse af ordningen vurderes således at være væsentlig lavere end størrelsen af skatteudgiften. Dette skyldes, at en afskaffelse af ordningen vil reducere beskæftigelsen, da danske forskningsinstitutioner og virksomheder vil have væsentlig sværere ved at fastholde og tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft fra udlandet.

Der er betydelige usikkerheder om de afledte effekter ved ændringer i ordningen. I forbindelse med nedsættelsen af vederlagskravet for nøglemedarbejdere, vurderede man, at forslaget ville tiltrække flere personer til Danmark svarende til, at ændringen havde en

selvfinansieringsgrad på ca. 80 pct. (jf. L 63, 2014-15). Den anvendte selvfinansieringsgrad var baseret på en undersøgelse på dansk data, der således tyder på, at skatteændringer har relativt store virkninger på medarbejdermobiliteten blandt højt kvalificeret arbejdskraft.

Under forudsætning af at tilsvarende selvfinansieringsgrad kan anvendes ved beregning af de afledte provenuvirkninger ved en afskaffelse af ordningen, ville en afskaffelse af ordningen have medført et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 120 mio. kr. i 2016.

**Tabel 1. Provenuvirkning ved afskaffelse af bruttoskatteordningen for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere**

Mio. kr. 2017-niveau	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Skatteudgift (Umiddelbart merprovenu)	460	530	520	540	610	660	700	750	760
Merprovenu efter tilbageløb	390	450	440	460	510	560	590	640	650
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	70	80	80	80	90	100	110	110	120

Anm.: Det er ikke umiddelbart muligt, at beregne skatteudgiften fra før 2008, hvilket primært skyldes tilgængeligheden af datagrundlaget. Skønnene for skatteudgifterne er forbundet med en vis usikkerhed. Det er beregningsteknisk forudsat en tilbageløbsprocent på 15 pct., hvilket er noget lavere end normalt, idet en del af personkredsens forbrug forudsættes at foregå i udlandet.

Kilde: Egne beregninger.