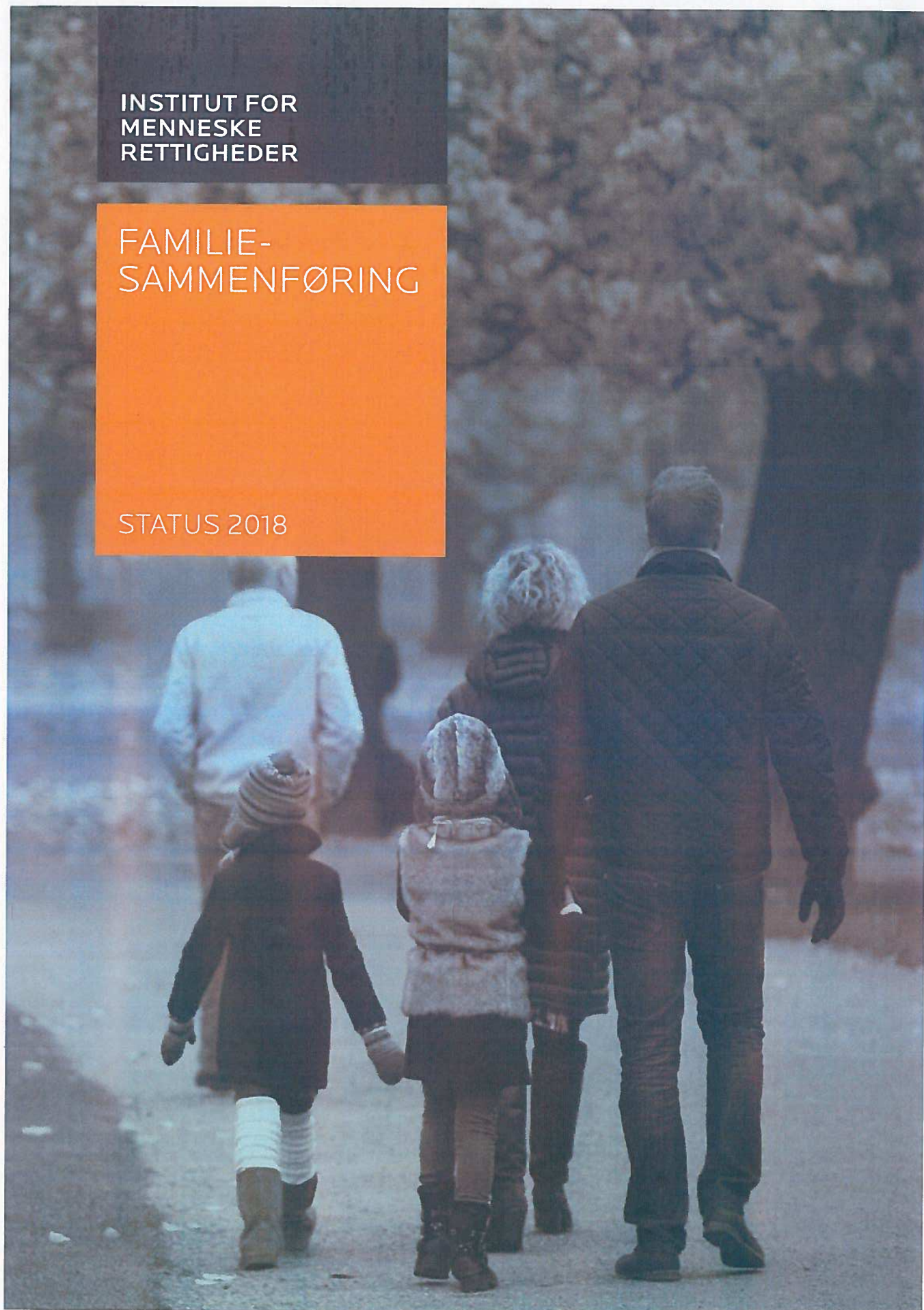


INSTITUT FOR
MENNESKE
RETTIGHEDER

FAMILIE-
SAMMENFØRING

STATUS 2018



FAMILIESAMMENFØRING – STATUS 2018

Forfattere: Lucienne J. Lokjær Jørgensen og Lise Garkier Hendriksen

Redaktion: Lise Garkier Hendriksen, Janne Bruvoll, Christoffer Badse og Louise Holck (ansv.).

Grafer/behandling af statistikdata: Sigrid Alexandra Koob

Redaktionen er afsluttet i juni 2018.

Denne rapport er en af fem rapporter, hvori Institut for Menneskerettigheder gør status over menneskerettighedssituationen på udlændingeområdet. De andre rapporter omhandler asyl, statsborgerskab, udvisning og udlevering og uregistrerede migranter. Rapporterne behandler udvalgte menneskeretlige emner og giver anbefalinger til forbedring af menneskeretsbeskyttelsen i Danmark. Instituttet udgiver lignende rapporter inden for en række andre emner. Se mere på menneskeret.dk/status.

e-ISBN: 978-87-93605-38-1

Layout: Hedda Bank

Forsidebillede: Colourbox

Oversættelse af resumé til engelsk: GlobalDenmark

© 2018 Institut for Menneskerettigheder

Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution

Wilders Plads 8K

1403 København K

Telefon 3269 8888

menneskeret.dk

Denne publikation eller dele af den må reproduceres til ikke-kommerciel brug med tydelig angivelse af kilden.

Vi tilstræber, at vores udgivelser bliver så tilgængelige som muligt. Vi bruger fx store typer, korte linjer, få orddelinger, løs bagkant og stærke kontraster. Læs mere om tilgængelighed på menneskeret.dk/tilgaengelighed

INDHOLD

RESUMÉ	4
SUMMARY	5
KAPITEL 1 – INTRODUKTION	6
KAPITEL 2 – UDVIKLINGEN I 2017-18	7
2.1 Udviklingen i tal	7
2.2 Menneskeretlige forbedringer	9
2.3 Nye udfordringer	9
2.4 Principielle afgørelser på området	9
2.5 Internationale organers vurdering af danske forhold	11
KAPITEL 3 – MENNESKERETTEN OG DANSK LOVGIVNING	12
3.1 Kort om den internationale ramme	12
3.2 Kort om de danske regler på området	14
KAPITEL 4 – UDSKYDELSE AF FAMILIESAMMENFØRING I TRE ÅR FOR PERSONER MED MIDLERTIDIG OPHOLDSTILLADELSE	16
4.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Flygtninge har ret til hurtigt, fleksibelt og effektivt at få gennemført familiesammenføring	16
4.2 Danske forhold: Tre år er længe at vente	17
4.3 Konklusion og anbefaling	17
KAPITEL 5 – FAMILIESAMMENFØRING AF ÆGTEFÆLLER OG SAMLEVERE	19
5.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Forbud mod diskrimination	19
5.2 Danske forhold: Risiko for indirekte diskrimination	20
5.3 Konklusion og anbefaling	21
NOTER	23

RESUMÉ

MENNESKERETTIGHEDER OG FAMILIESAMMENFØRING

Familiesammenføring berører retten til respekt for familieliv, som er en af de menneskerettigheder, der berører os alle. Retten til familieliv beskytter blandt andet forholdet mellem forældre og børn, mellem ægtefæller og samlevende og andre nære familiemedlemmer imellem. I nogle tilfælde kan retten til respekt for familieliv betyde, at en stat må ændre på forhold eller iværksætte tiltag for enkeltpersoner eller en gruppe personer, så deres familieliv kan udøves.

I denne rapport giver vi et overblik over menneskeretten og udviklingen vedrørende familiesammenføring. Vi ser derefter nærmere på to temaer med anbefalinger til forbedringer af den menneskeretlige beskyttelse i Danmark:

- Udskydelse af familiesammenføring i tre år for personer med midlertidig opholdstilladelse
- Familiesammenføring af ægtefæller og samlever

DEN MENNESKERETLIGE UDVIKLING I 2017-18

I 2017-18 har der i lighed med de seneste år været politisk fokus på at stramme reglerne for familiesammenføring. Dels for at gøre det mindre attraktivt for udlændinge at søge til Danmark, dels for at sikre integration af de udlændinge, der kommer til Danmark som familiesammenførte.

Instituttet ser det som en menneskeretlig udfordring, at betingelserne for, at en person ved familiesammenføring kan få en ægtefælle eller samlever til Danmark, er blevet strammet meget markant. Stramningerne har blandt andet ført til et nyt integrationskrav og et forbud mod familiesammenføring, hvis man bor i udvalgte boligområder.

Instituttet ser det til gengæld som et fremskridt, at mindreårige asylansøgere nu kan blive privat indkvarteret hos herboende forældre.

RAPPORTENS VÆSENTLIGSTE ANBEFALINGER

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at:

- regeringen tager initiativ til at ophæve udlændingelovens regler om, at personer, der får opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold, som udgangspunkt ikke kan meddeles familiesammenføring de første tre år.
- Udlændinge- og Integrationsministeriet løbende overvåger virkningerne af kravene til familiesammenføring, herunder særligt det skærpede boligkrav og integrationskravet, med henblik på at vurdere, om de i praksis resulterer i indirekte diskrimination.

INSTITUT FOR
MENNESKE
RETTIGHEDER