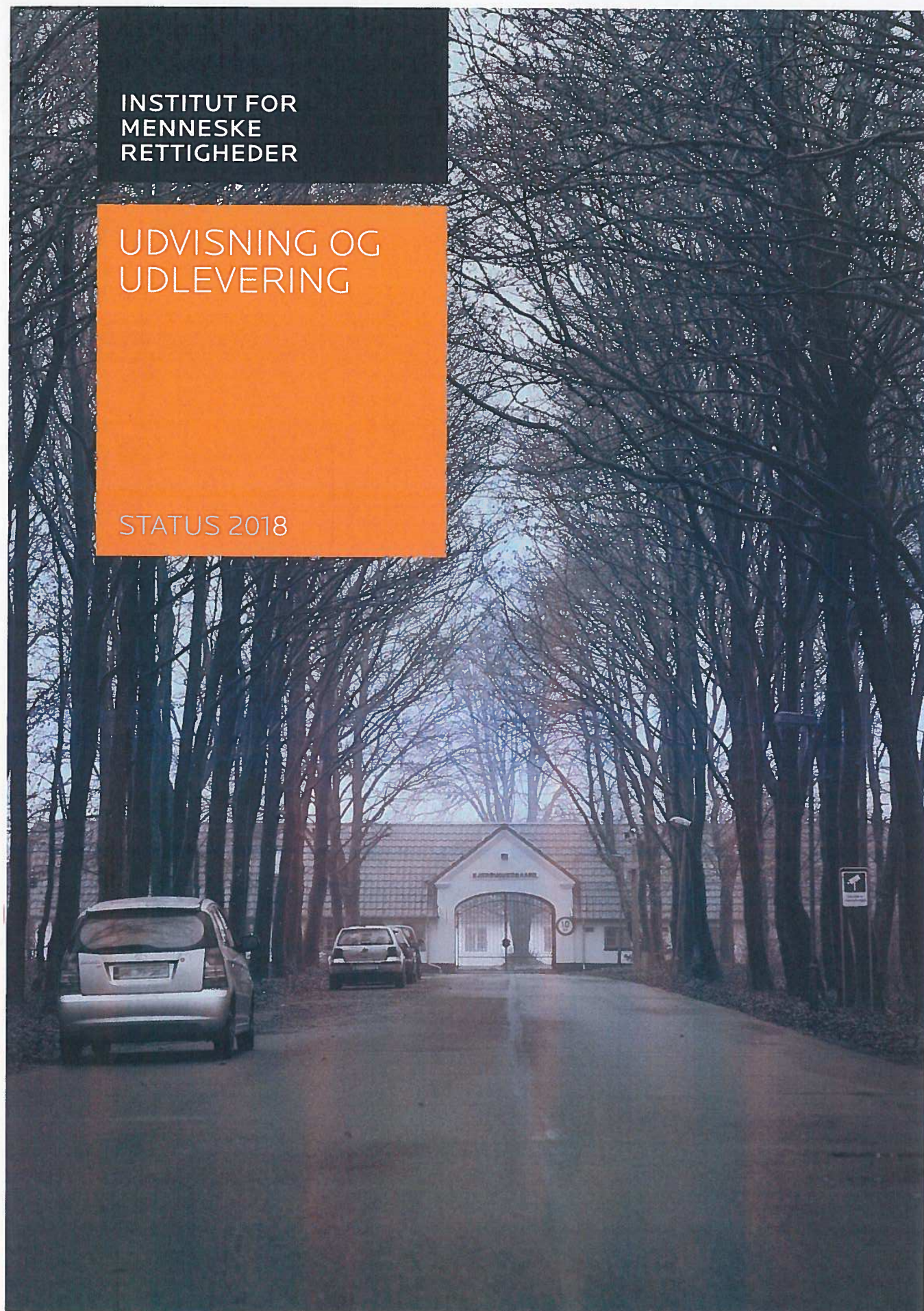


INSTITUT FOR
MENNESKE
RETTIGHEDER

UDVISNING OG
UDLEVERING

STATUS 2018



UDVISNING OG UDLEVERING – STATUS 2018

Forfatter: Peter Vedel Kessing

Redaktion: Lise Garkier Henriksen, Janne Bruvoll, Christoffer Badse og Louise Holck (ansv.).

Grafer/behandling af statistikdata: Sigrid Alexandra Koob

Redaktionen er afsluttet i maj 2018.

Denne rapport er en af fem rapporter, hvori Institut for Menneskerettigheder gør status over menneskerettighedssituationen på udlændingeområdet. De andre rapporter omhandler asyl, familiesammenføring, statsborgerskab og uregistrerede migranter. Rapporterne behandler udvalgte menneskeretlige emner og giver anbefalinger til forbedring af menneskeretsbeskyttelsen i Danmark. Institutet udgiver lignende rapporter inden for en række andre emner. Se mere på menneskeret.dk/status.

e-ISBN: 978-87-93605-41-1

Layout: Hedda Bank

Forsidebillede: Mads Dalegaard/Ritzau Scanpix

Oversættelse af resumé til engelsk: GlobalDenmark

© 2018 Institut for Menneskerettigheder

Danmarks Nationale Menneskerettighedsinstitution

Wilders Plads 8K
1403 København K
Telefon 3269 8888
menneskeret.dk

Denne publikation eller dele af den må reproduceres til ikke-kommerciel brug med tydelig angivelse af kilden.

Vi tilstræber, at vores udgivelser bliver så tilgængelige som muligt. Vi bruger for eksempel store typer, korte linjer, få orddelinger, løs bagkant og stærke kontraster. Læs mere om tilgængelighed på menneskeret.dk/tilgaengelighed

INDHOLD

INDHOLD	3
SUMMARY	6
KAPITEL 1 – INTRODUKTION	8
KAPITEL 2 – UDVIKLINGEN I 2017-18	9
2.1 Udviklingen i tal	9
2.2 Menneskeretlige forbedringer	10
2.3 Nye udfordringer	11
2.4 Principielle afgørelser på området	11
KAPITEL 3 – MENNESKERETTEN	12
3.1 Kort om den internationale ramme	12
3.2 Kort om de danske regler m.v. på området	13
KAPITEL 4 – UDVISNING AF UDLÆNDINGE DER HAR BEGÅET KRIMINALITET	15
4.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Udlændinge har ret til privat- og familieliv	15
4.2 Danske forhold: Retningslinjer for udvisning af kriminelle udlændinge bør være tydeligere	17
4.3 Konklusion og anbefaling	19
KAPITEL 5 – UDVISNING AF TERRORMISTÆNKTE UDLÆNDINGE	21
5.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Der skal være reel mulighed for at forsvare sig	21
5.2 Danske forhold: Der mangler statistik for området	22
5.3 Konklusion og anbefaling	23
KAPITEL 6 – BRUGEN AF DIPLOMATISKE GARANTIER	24
6.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Udlændinge må ikke udsendes hvis der er reel risiko for tortur	24
6.2 Danske forhold: Diplomatiske garantier skal benyttes med største forsigtighed	25
6.3 Konklusion og anbefaling	27
KAPITEL 7 – UDLÆNDINGE PÅ TÅLT OPHOLD	28
7.1 Den menneskeretlige beskyttelse: Udlændinge har ret til bevægelsesfrihed og værdig behandling	28
7.2 Danske forhold: Livsvilkårene for udlændinge på tålt ophold er på grænsen af det tilladte	29
7.3 Konklusion og anbefalinger	31
NOTER	32

RESUMÉ

MENNESKERETTIGHEDER OG UDVISNING OG UDLEVERING

Enhver stat har som udgangspunkt ret til at kontrollere udlændinges, herunder flygtninges, indrejse og ophold i staten. En udlænding, der har opholdstilladelse i Danmark, kan få inddraget opholdstilladelsen, hvis den pågældende begår kriminalitet eller anses for at udgøre en fare mod statens sikkerhed mv. Udlændingen kan udvises og udsendes af Danmark, hvis det ikke vil være i strid med Danmarks menneskeretlige forpligtelser. Modsat har danske statsborgere en umistelig ret til at bo i Danmark. En dansk statsborger kan ikke udvises af landet.

Det er i strid med menneskerettighederne at udsende en udlænding fra Danmark til et andet land, hvis der er en reel risiko for, at han/hun der vil blive udsat for tortur, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller risikerer dødsstraf. Ud over risikoen for sådanne alvorlige brud på menneskerettighederne i modtagerlandet kan en udsendelse fra Danmark også rejse spørgsmål vedrørende beskyttelse af retten til privat- og familieliv som beskyttet især af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8.

I denne rapport giver vi et overblik over menneskeretten og udviklingen vedrørende udvisning og udlevering. Vi ser derefter nærmere på fire temaer med anbefalinger til forbedringer af den menneskeretlige beskyttelse i Danmark:

- Udvisning af udlændinge, der har begået kriminalitet
- Udvisning af terrorismistænkte udlændinge
- Brugen af diplomatiske garantier
- Udlændinge på tålt ophold

DEN MENNESKERETLIGE UDVIKLING I 2017-18

Særligt to spørgsmål har været debatteret i 2017 og 2018. For det første om menneskerettighederne sætter for snævre grænser for, hvornår det er muligt at udvise og udlevere udlændinge, der har mistet deres opholdstilladelse i Danmark på grund af kriminalitet. For det andet forholdene for udlændinge på tålt ophold, som har opholds- og meldepligt på udrejsecenter Kærshovedgård.

RAPPORTENS VÆSENTLIGSTE ANBEFALINGER

Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at:

- Justitsministeriet gør Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis vedrørende udvisning og udlevering af udlændinge lettere tilgængelig for praktikere, herunder anklagere, forsvarere og dommere, og at ministeriet løbende opdaterer informationsmateriale herom, efterhånden som praksis udvikler sig.
- Udlændingestyrelsen og politiet af egen drift jævnligt tager konkret og individuel stilling til, om det vil være i strid med retten til bevægelsesfrihed og retten til ikke at blive udsat for umenneskelig eller nedværdigende behandling fortsat at pålægge en udlænding på tålt ophold opholds- og meldepligt.

INSTITUT FOR
MENNESKE
RETTIGHEDER